

# **“Estudio de la concesión de prestaciones económicas en casos de riesgos laborales en el Ecuador comparado con los países de la Comunidad Andina de Naciones y propuesta de optimización”**

## ➤ **Justificación:**

El Conocimiento del nivel de difusión de la normativa en la cobertura de riesgos laborales en los países que conforman la Comunidad Andina de Naciones; permitirá poder determinar si la manera como se brinda este servicio social en el país, se enmarca en el sentido de los Derecho del Buen Vivir consagrados en la Constitución de la República, una vez establecida esta realidad; sabremos si esta concesión es efectiva en la actualidad o si se podría optimizar la misma para conseguir aumentar la protección de los trabajadores ante los riesgos laborales y verificar si se cumple uno de los objetivos del Instrumento Andino de SST como es la armonización de la normativa vigente entre los países miembros.

## ➤ **Objetivo General:**

Comparar la entrega de prestaciones en casos de riesgos laborales en los países que conforman la Comunidad Andina de Naciones y así poder sugerir medidas que permitan aumentar la oportuna cobertura de los riesgos laborales

## ➤ **Objetivos Específicos:**

- Comparar las prestaciones por riesgos laborales que se entregan a nivel de los países miembros de la Comunidad Andina de Naciones.
- Determinar el grado de cobertura de contingencias derivadas de los riesgos laborales que mantienen los países de la Comunidad Andina de Naciones.
- Sugerir estrategias que permitan elevar el porcentaje de afiliación al Seguro Social Obligatorio y a la correspondiente cobertura de contingencias de riesgos del trabajo.
- Proponer la optimización de la cobertura de contingencias de riesgos del trabajo con herramientas informáticas mediante la reingeniería de procesos prestacionales.

## ➤ **Planteamiento del Problema:**

La implementación de sistemas de gestión de seguridad y salud en el trabajo en los centros laborales por parte de los empleadores públicos y privados es una obligación constante en el Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo

Los países que son parte de la Comunidad Andina de Naciones deben ser responsables de la atención de las contingencias de los riesgos laborales pero la prestación de los servicios de seguridad social es distinta entre los cuatro países miembros

La Ley de Seguridad Social en el Ecuador indica es una de sus obligaciones atender las contingencias de los riesgos laborales

## ➤ **Hipótesis:**

El estudio de la normativa vigente en Seguridad Social dirigida al campo de la Seguridad Industrial en la concesión de prestaciones reparativas en casos de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales en los países de la Comunidad Andina de Naciones permitirá determinar las posibles causas de la baja cobertura y falta de oportunidad en la concesión de prestaciones en nuestro país, permitiendo sugerir medidas administrativas que permitan que la cobertura y otorgamiento de prestaciones medico asistenciales, económicas sean oportunas, logrando que el tiempo de entrega de las mismas al trabajador se optimicen.

## ➤ Metodología Utilizada:

Se aplicó una investigación descriptiva para conocer la evolución de la cobertura de las consecuencias de los riesgos laborales, y el tiempo que tarda la entrega prestacional económica en nuestro país.

La presente investigación tiene un soporte bibliográfico basado en la normativa en materia de seguridad y salud en el trabajo de la Comunidad Andina de Naciones, de los demás países miembros de la CAN y específicamente la que se aplica en la actualidad en nuestro país.

## ➤ **Antecedentes:**

La integración equilibrada entre los aspectos sociales, culturales, económicos, ambientales y comerciales, mediante:

- Procurar un mejoramiento persistente en el nivel de vida de los habitantes de la Subregión

Es obligación del empleador que en todo lugar de trabajo se tomen medidas tendientes a disminuir los riesgos laborales; en directrices sobre sistemas de gestión de la seguridad y salud en el trabajo y su entorno como responsabilidad social y empresarial; que contendrán Un sistema de registro y notificación de los accidentes de trabajo, y enfermedades profesionales además de la investigación de la causalidad de los mismos



## ➤ **Antecedentes:**

La Ley de Seguridad Social indica que es el Seguro General de Riesgos del Trabajo protege al afiliado y al empleador mediante programas de prevención de los riesgos derivados del trabajo, y acciones de reparación de los daños derivados de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, incluida la rehabilitación física y mental y la reinserción laboral.

Brindando cobertura a toda lesión corporal y todo estado mórbido originado con ocasión o por consecuencia del trabajo que realiza el afiliado, incluidos los que se originen durante los desplazamientos entre su domicilio y lugar de trabajo.

## ➤ **Antecedentes:**

La Ley de Seguridad Social indica que es el Seguro General de Riesgos del Trabajo protege al afiliado y al empleador mediante programas de prevención de los riesgos derivados del trabajo, y acciones de reparación de los daños derivados de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, incluida la rehabilitación física y mental y la reinserción laboral.

Brindando cobertura a toda lesión corporal y todo estado mórbido originado con ocasión o por consecuencia del trabajo que realiza el afiliado, incluidos los que se originen durante los desplazamientos entre su domicilio y lugar de trabajo.

## ➤ Comparación entre los países de la CAN:

PAIS	INSTITUCION	TIPO DE COTIZACIÓN
Colombia	ISS Instituto de Seguros Sociales	Cotización: Varía en base al nivel de riesgos de empresa, accidentabilidad y nivel de prevención  La cotización gira en función del salario base, hasta un tope de 25 veces el salario mínimo legal. El porcentaje de contribución varía entre el 0,348% y el 8,7% según el riesgo de la empresa
Perú	EsSalud Seguro Social de Salud de Perú	Cotización: Fija Las tasas de aportación varían de acuerdo al nivel de riesgo de actividades que realizan, así como al tipo de trabajador
Bolivia	Caja Nacional de Seguridad Social	Cotización: Fija 2% sobre el total de retribuciones de los trabajadores, a cargo de los empleadores
Ecuador	IESS Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social	Cotización: Fija

**Comentario:** La aportación fija no refleja el compromiso de cumplimiento en gestión de seguridad y salud en el trabajo ya que la diferenciación de una prima de aporte diferenciado por actividad y riesgo da un indicio de cuanto ha invertido un empresario en gestionar los riesgos en su entorno laboral, disminuyendo sustancialmente la ocurrencia y gravedad de los riesgos laborales como son el accidente de trabajo y las enfermedad ocupacional.

## ➤ Comparación entre los países de la CAN:

PAIS	INSTITUCION	COBERTURA Y PRESTACIONES POR RIESGOS EL TRABAJO
Colombia	ISS Instituto de Seguros Sociales	El día siguiente a la afiliación, el patrono selecciona una sola ARP para sus trabajadores y contratistas, reporta en dos días hábiles siguientes a la ocurrencia del AT o EP al Sistema General de Riesgos Profesionales -ARP y al Sistema General de Seguridad Social en Salud - EPS
Perú	EsSalud Seguro Social de Salud de Perú	El día 21 de incapacidad a causa de las lesiones sufridas por un accidente de trabajo
Bolivia	Caja Nacional de Seguridad Social	En la cobertura de las Prestaciones estas no están sujetas a cotización previa, pero si debe constar la afiliación con alta en el seguro social
Ecuador	IESS Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social	La cobertura al trabajador siniestrado en el caso del accidente de trabajo está cubierto desde el primer día de labor, en el caso de enfermedad profesional a partir de los seis meses de cotización

Insistiendo en el desconocimiento de la legislación en seguridad y salud en el trabajo, los trabajadores siniestrados, no acuden a calificar sus siniestros y no reciben estos beneficios que en el caso de nuestro país están dados con beneficios, ya que se inician con el ingreso de un formulario por la contingencia en estudio, calificación del siniestro en el caso del accidente de trabajo y estudio de posible enfermedad profesional, no se requieren aportaciones efectivas para acceder al derecho a las mismas y además tienen consideraciones de tipo económico que si bien es cierto son pequeñas no dejan de ser un beneficio, en las realidades de los otros países se observa que es complejo el otorgamiento de prestaciones económicas posteriores al subsidio inicial por incapacidad, ya que al pasar a otras entidades servidoras se ven abocados a registrar nuevos requisitos de inicio de trámite, lo que retrasa la entrega prestacional con el descontento de los trabajadores siniestrados o sus beneficiarios

## ➤ Comparación entre los países de la CAN:

PAIS	ACCIDENTE EN ITINERIO EN TRÁNSITO
Colombia	Se considera siempre y cuando ocurra en vehículo de la empresa
Perú	No se considera el accidente en tránsito o "In itineri"
Bolivia	SI
Ecuador	SI

Los accidentes de trabajo en tránsito son eventos que ocurren con mucha frecuencia, la gravedad de las lesiones provoca que los trabajadores queden con algún tipo de incapacidad permanente de diferente gravedad en la mayoría de los casos, el que estos eventos se consideren como siniestros laborales conllevan el cumplimiento de uno de los principios de la seguridad social, la solidaridad al ser sufridos por trabajadores jóvenes en edades productivas, cuyas familias están constituidas por menores de edad que sin ser cubiertos por los entes aseguradores quedan en la indefensión, en nuestro país este tipo de accidentes se califican como siniestros laborales y se entregan las prestaciones médico asistenciales y económicas, sin que su pago esté vinculado a la gestión en prevención de riesgos del trabajo ya que no se investiga la causalidad de los mismos; excepto aquellos que ocurren en vehículos propiedad de las empresas

## ➤ Comparación entre los países de la CAN:

PAIS	CUMPLIMIENTO DE IMPLEMENTAR UN SISTEMA DE GESTIÓN EN SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO
Colombia	NO
Perú	Sistema de Gestión cumpliendo lo constante en el Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo “Decisión 584” de la Comunidad Andina de Naciones Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo Reglamento a la Ley de Seguridad en el Trabajo
Bolivia	NO
Ecuador	Sistema de Gestión cumpliendo lo constante en el Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo “Decisión 584” y el Reglamento al Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo “Resolución 957” de la Comunidad Andina de Naciones, Reglamento del Seguro General de Riesgos del Trabajo “Resolución C.D. 390”, Sistema de Auditorias de Riesgos del Trabajo “Resolución C.D. 333” y su Instructivo

El cumplimiento de la normativa regional en seguridad y salud en el trabajo hace que las acciones preventivas que se toman en cada uno de los países, con el fin de conseguir de manera coherente y ordenada la gestión de los riesgos laborales con la consiguiente disminución de ocurrencia y gravedad de las contingencias relacionadas a la actividad laboral, accidente de trabajo y enfermedad profesional y sobretodo cumpliendo la normativa regional vigente. La obligatoriedad de la implantación del Sistema de Gestión en Seguridad y Salud en el Trabajo está siendo armonizado en los Reglamentos de Seguridad y Salud en el trabajo sectoriales que se están elaborando en el Comité Interinstitucional de Seguridad e Higiene en el Trabajo actualmente.

➤ **Propuesta de formulario de Aviso de Accidente:**

[illegible]

**IV. INFORME MÉDICO INICIAL**

**6. Datos que debe llenar el médico que atendió al accidentado**  
 (En caso de no poder llenar estos datos, deberá proporcionar al completo una información médica independiente, sujeta a revisión por el médico o a una fax solicitando fax atendido al accidentado)

Lugar de atención: \_\_\_\_\_ Fecha de atención: \_\_\_\_\_ (día/mes/año) \_\_\_\_\_ (hora) \_\_\_\_\_ (minutos) \_\_\_\_\_

Presente síntomas de: Intoxicación por alcohol: \_\_\_\_\_ Intoxicación por otras drogas: \_\_\_\_\_

Otros datos: Falso/FIE: \_\_\_\_\_ Muy sospecha de simulación: \_\_\_\_\_

Descripción de lesiones: \_\_\_\_\_

Unidad médica que informa: \_\_\_\_\_

Fecha que emite el informe: \_\_\_\_\_ (día/mes/año) \_\_\_\_\_

Nombre del Facultado: \_\_\_\_\_  
 No. Cédula: \_\_\_\_\_  
 No. Código médico: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
 (Firma y Sello)

**V. INFORMACIÓN AMPLIATORIA DEL ACCIDENTE DE TRABAJO**

LUGAR:		NOMBRE:	
FECHA:		DEPARTAMENTO O AREA DE TRABAJO:	
EXEJO ACCIDENTADO:	DEL TRABAJO HABITUAL EN ESA FECHA:	TIPO DE TAREA HABITUAL: SI NO	NÚMERO DE TRABAJADORES DEL CENTRO DE TRABAJO:
HORARIO DE TRABAJO EN HORAS ESTABLECIDAS:	SI NO	RELACION LABORAL DEL ACCIDENTADO:	
		CONTRATADO:	
		PRESTADOR DE SERVICIOS COMPLEMENTARIOS:	

DESCRIPCION DE LA TAREA ASIGNADA AL TRABAJADOR EL DIA DEL SUEÑO:

\_\_\_\_\_  
 (Firma y Sello)

**HERRAMIENTAS UTILIZADAS PARA ESTAS TAREAS:** \_\_\_\_\_

**ELEMENTOS DE SEGURIDAD UTILIZADOS PARA ESTAS TAREAS:** \_\_\_\_\_

REQ-001 LA TAREA PROPUESTA DE TRABAJO ESPECIAL SI NO COORDINACION CON OTRA UNIDAD: UNIDAD SST, RRHH, MANTENIMIENTO ETC.

TIPO DE TRABAJO ESPECIAL: \_\_\_\_\_

RESPONSABLE SST: \_\_\_\_\_ FIRMA: \_\_\_\_\_ FECHA INVENTARIO: \_\_\_\_\_

NOTA: SI LA EMPRESA TIENE MAS DE CINCUENTA TRABAJADORES DEBERA ASISTIRLOS OBLIGATORIAMENTE EL FORMADO 12.12 UTILIZACION CASQUEL DE EMERGENCIA

# ➤ Propuesta de formulario de Aviso de Accidente:



INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL  
SEGURO GENERAL DE RIESGOS DEL TRABAJO

EXPEDIENTE No. 1230-\_\_\_\_\_

## FORMULARIO DE AVISO DE ACCIDENTE DE TRABAJO

### I. DATOS GENERALES

#### 1. Identificación General de la Empresa

Razón Social (*)				RUC (*)		
Actividad Económica Principal (*)				Índice de Eficacia (*)		
Dirección (*)	(Calle Principal)	(Número)	(Calle Secundaria)	Referencia (*)		
Provincia (*)				Sector (*)		
Teléfono 1 (*)	Teléfono 2:		Fax:	Email (*)		
Nombre del Representante Legal (*)				No. Trabajadores (*)	Administrativos:	Operativos:
Número de sucursales que posee:	Número Comprobante mes anterior al siniestro:					



# ➤ Propuesta de formulario de Aviso de Accidente:

V. INFORMACIÓN AMPLEATORIA DEL ACCIDENTE DE TRABAJO					
DÍA:		FECHA:		HORA:	
LUGAR:		DEPARTAMENTO O ÁREA DE TRABAJO			
CARGO ACCIDENTADO:	DEL FECHA:	TRABAJO HABITUAL EN ESA FECHA:	TIPO DE TAREA HABITUAL SI NO	NÚMERO DE TRABAJADORES DEL CENTRO DE TRABAJO:	
HORARIO DE TRABAJO DE DÍA DE SINIESTRO:	HORAS EXTRAS SI NO		RELACION LABORAL DEL ACCIDENTADO:		
			NÓMINA		
			CONTRATO		
			PRESTADOR DE SERVICIOS COMPLEMENTARIOS:		
DESCRIPCIÓN DE LA TAREA ASIGNADA AL TRABAJADOR EL DÍA DEL SINIESTRO:					
HERRAMIENTAS UTILIZADAS PARA ESTAS TAREAS:			ELEMENTOS DE SEGURIDAD UTILIZADOS PARA ESTAS TAREAS:		
REQUIERE LA TAREA PERMISO DE TRABAJO ESPECIAL SI NO			COORDINACIÓN CON OTRA UNIDAD: UNIDAD SST, RRHH, MANTENIMIENTO ETC.		
TIPO DE TRABAJO ESPECIAL:					
RESPONSABLE SST	FIRMA:	FECHA INVESTIGACIÓN:			
NOTA: SI LA EMPRESA TIENE MÁS DE CINCUENTA TRABAJADORES DEBERÁ ADJUNTAR OBLIGATORIAMENTE EL FORMATO N.-2 INVESTIGACIÓN CAUSAL DE EMPRESA					

## ➤ Conclusiones:

- Existe una muda de proceso por el periodo de espera en el proceso de Calificación de Accidente de Trabajo al tener que volver con los requisitos habilitantes, el reestructurar el formulario de inicio de trámite conocido como Formulario de aviso de Accidente de Trabajo en el cual incluya el requisito habilitante Informe Ampliatorio, optimiza el proceso de calificación de este siniestro a un día.
- Existe una pérdida de eficiencia en el proceso de Calificación de Accidente de Trabajo y Enfermedad Profesional, al mantener vigentes las actividades realizadas por las Comisiones Provinciales de Valuación de Incapacidades.

## ➤ **Recomendaciones:**

- Realizar la reingeniería del proceso prestacional en casos de siniestros laborales, con el uso de formularios de aviso de accidente de trabajo que contenga los requisitos habilitantes en un solo documento para poder optimizar a un día la calificación del accidente de trabajo
- Informatizar el proceso de Calificación de Accidente de Trabajo y Enfermedad Profesional, con el fin de disminuir los tiempos de los procesos y su otorgamiento prestacional.

## ➤ **Recomendaciones:**

- Implementar en el proceso que el criterio del Médico ocupacional al emitir el grado de incapacidad en el informe médico final, debe ser el que define la calificación de la enfermedad profesional y el grado de incapacidad que dará al afiliado el derecho a la prestación económica .
- Impulsar la actualización y armonización de la normativa vigente en materia de seguridad y salud en el trabajo a fin de que se implementen los sistemas de gestión en seguridad y salud en el trabajo necesarios y obligatorios en las empresas e instituciones con el propósito de disminuir los siniestros laborales



# Gracias

**Tania Yolanda Orozco Ocaña**