

CAPITULO 3

3. MARCO LEGAL

En este capítulo se presenta la Legislación vigente en el Ecuador con respecto a residuos sólidos y el manejo adecuado de éstos, se pretende abarcar todo los reglamentos con competencia ambiental, orientándole de manera especial a la legislación vigente del sector, es decir de la Municipalidad de Ambato.

3.1. CONSTITUCIÓN DEL ECUADOR

La Constitución Política de la Republica del Ecuador es la Ley máxima a nivel Nacional, y de ésta se expiden leyes y reglamentos.

“Art. 3.- Son deberes primordiales del Estado:

3- Defender el patrimonio natural y cultural del país y proteger el medio ambiente.

Art. 42.- El Estado garantizará el derecho a la salud, su promoción y protección por medio del desarrollo de la seguridad alimentaria, la provisión de agua potable y saneamiento básico, el fomento de ambientes saludables en lo familiar, laboral y comunitario y la posibilidad de acceso permanente e ininterrumpido a servicios de salud, solidaridad, calidad y eficiencia.

Art. 86.- El Estado protegerá el derecho de la población a vivir en un medio ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice un desarrollo sustentable. Velará para que este derecho no sea afectado y garantizará la preservación de la naturaleza. Se declaran de interés público y se regularán conforme a la ley:

2. La prevención de la contaminación ambiental, la recuperación de los espacios naturales degradados, el manejo sustentable de los recursos naturales y los requisitos que para estos fines deberán cumplir las actividades públicas y privadas.

Art. 89.- *El Estado tomará medidas orientadas a la consecución de los siguientes objetivos:*

1. Promover en el sector público y privado el uso de tecnologías ambientalmente limpias y de energías alternativas no contaminantes.

2. Establecer estímulos tributarios para quienes realicen acciones ambientalmente sanas.

Art. 90.- *Se prohíben la fabricación, importación, tenencia y uso de armas químicas, biológicas y nucleares, así como la introducción al territorio nacional de residuos nucleares y desechos tóxicos.*

El Estado normará la producción, importación, distribución y uso de aquellas sustancias que, no obstante su utilidad, sean tóxicas y peligrosas para las personas y el medio ambiente.”¹

3.2. LEY DE GESTIÓN AMBIENTAL

La Ley de Gestión Ambiental expedida el 30 de Julio de 1999, tiene como fundamento establecer los principios de política ambiental; determinar obligaciones, responsabilidades, niveles de participación en la gestión ambiental y señalar los límites permisibles, controles y sanciones en esta materia.

“Art. 9.- *Le corresponde al Ministerio del ramo:*

d) Coordinar con los organismos competentes para expedir y aplicar normas técnicas, manuales y parámetros generales de protección ambiental, aplicables en el ámbito nacional; el régimen normativo general aplicable al sistema de permisos y licencias de actividades potencialmente contaminantes, normas aplicables a planes nacionales y normas técnicas relacionadas con el ordenamiento territorial;

Art. 33.- *Establécense como instrumentos de aplicación de las normas ambientales los siguientes: parámetros de calidad ambiental, normas de efluentes y emisiones, normas técnicas de calidad de productos, régimen de permisos y licencias administrativas, evaluaciones de impacto ambiental, listados de productos contaminantes y nocivos para*

¹ Constitución Política de la Republica del Ecuador. 5 de Junio de 1998

la salud humana y el medio ambiente, certificaciones de calidad ambiental de productos y servicios y otros que serán regulados en el respectivo reglamento.”²

3.3. LIBRO 6 DE LA CALIDAD AMBIENTAL (TEXTO UNIFICADO DE LEGISLACIÓN AMBIENTAL SECUNDARIO (TULAS))

El Texto Unificado de Legislación Ambiental Secundario contiene dentro de sus reglamentos el Título II denominado Políticas Nacionales de Residuos Sólidos, de donde son relevantes los siguientes artículos:

“Art. 30.- El Estado Ecuatoriano declara como prioridad nacional la gestión integral de los residuos sólidos en el país, como una responsabilidad compartida por toda la sociedad, que contribuya al desarrollo sustentable a través de un conjunto de políticas intersectoriales nacionales que se determinan a continuación.

Art. 31.-Ámbito De Salud y Ambiente.- Se establece como políticas de la gestión de residuos sólidos en el ámbito de salud y ambiente las siguientes:

- *Prevención y minimización de los impactos de la gestión integral de residuos sólidos al ambiente y a la salud, con énfasis en la adecuada disposición final.*
- *Impulso y aplicación de mecanismos que permitan tomar acciones de control y sanción, para quienes causen afectación al ambiente y la salud, por un inadecuado manejo de los residuos sólidos.*
- *Armonización de los criterios ambientales y sanitarios en el proceso de evaluación de impacto ambiental y monitoreo de proyectos y servicios de gestión de residuos sólidos.*
- *Desarrollo de sistemas de vigilancia epidemiológica en poblaciones y grupos de riesgo relacionados con la gestión integral de los desechos sólidos.*
- *Promoción de la educación ambiental y sanitaria con preferencia a los grupos de riesgo.*

² Ley de Gestión Ambiental del Ecuador. 30 de Julio de 1999

Art. 36.- Ámbito legal.- *Se establece como políticas de la gestión de residuos sólidos en el ámbito legal las siguientes:*

- *Garantía de la seguridad jurídica en la gestión integrada de los residuos sólidos, a través de la implementación de un régimen sectorial.*
- *Ordenamiento jurídico del sector mediante la codificación, racionalización y simplificación de los mecanismos de cumplimiento, control y sanción de la normativa existente.*
- *Desarrollo y aplicación de mecanismos que permitan tomar acciones conjuntas de estímulo, control y sanción a los responsables de la gestión de los residuos sólidos.”*

De la misma forma el Título V perteneciente al texto mencionado, contiene el Reglamento para la Prevención y Control De La Contaminación por Desechos Peligrosos, de donde es necesario recalcar:

“Art. 153.- *Los desechos peligrosos comprenden aquellos que se encuentran determinados y caracterizados en los Listados de Desechos Peligrosos y Normas Técnicas aprobados por la autoridad ambiental competente para la cabal aplicación de este reglamento.*

Art. 160.- *Todo generador de desechos peligrosos es el titular y responsable del manejo de los mismos hasta su disposición final, siendo su responsabilidad:*

1. *Tomar medidas con el fin de minimizar al máximo la generación de desechos peligrosos.*
2. *Almacenar los desechos en condiciones ambientalmente seguras, evitando su contacto con el agua y la mezcla entre aquellos que sean incompatibles.*
3. *Disponer de instalaciones adecuadas para realizar el almacenamiento temporal de los desechos, con accesibilidad a los vehículos recolectores.*
4. *Realizar la entrega de los desechos para su adecuado manejo, únicamente a las personas autorizadas para el efecto por el MA o por las autoridades seccionales que tengan la delegación respectiva.*

5. *Inscribir su actividad y los desechos peligrosos que generan, ante la STPQP o de las autoridades seccionales que tengan la delegación respectiva, el cual remitirá la información necesaria al MA.*
6. *Llevar en forma obligatoria un registro del origen, cantidades producidas, características y destino de los desechos peligrosos, cualquiera sea ésta, de los cuales realizará una declaración en forma anual ante la Autoridad Competente; esta declaración es única para cada generador e independiente del número de desechos y centros de producción. La declaración se identificará con un número exclusivo para cada generador. Esta declaración será juramentada y se lo realizará de acuerdo con el formulario correspondiente, el generador se responsabiliza de la exactitud de la información declarada, la cual estará sujeta a comprobación por parte de la Autoridad Competente.*
7. *Identificar y caracterizar los desechos peligrosos generados, de acuerdo a la norma técnica correspondiente.*

Antes de entregar sus desechos peligrosos a un prestador de servicios deberá demostrar ante la autoridad competente que no es posible aprovecharlos dentro de su instalación.

Art. 178.- *En el reciclaje de desechos peligrosos, la separación deberá realizarse en la fuente generadora o en la planta de tratamiento, excepto en los sitios exclusivos de disposición final.*

Las Empresas generadoras de desechos peligrosos deberán clasificar sus desechos, a ser reciclados, en depósitos identificados bajo las normas técnicas vigentes.

Art. 181.- *Las personas dedicadas al reciclaje de desechos peligrosos, únicamente recibirán desechos de los generadores que cuenten con el manifiesto correspondiente así como con la debida autorización y licencia ambiental otorgada por el MA o por las autoridades seccionales que tengan la delegación respectiva.*

Los recicladores llevarán una estadística de las cantidades recicladas y de los desechos producidos por efecto Reciclaje, de la cual reportarán en forma anual al MA y a las autoridades seccionales que tengan la delegación respectiva.”³

³ Libro 6 de la Calidad Ambiental. Texto Unificado de Legislación Ambiental Secundario.

3.4. CÓDIGO DE LA SALUD

Este cuerpo legal de vital importancia está directamente relacionado con el Medio Ambiente humano así como la interacción de éstos con los recursos naturales. Bajo este precepto se han considerado los siguientes artículos:

“Art. 12.- Ninguna persona podrá eliminar hacia el aire, el suelo o las aguas, los residuos sólidos, líquidos o gaseosos, sin previo tratamiento que los conviertan en inofensivos para la salud.

Art. 31.- Las basuras deben ser recolectadas y eliminadas sanitariamente.

Toda persona está obligada a mantener el aseo de las ciudades, pueblos, comunidades y domicilios en los que vive, estando impedida de botar basuras en los lugares no autorizados o permitir que se acumulen en patios, predios o viviendas.

Toda unidad de vivienda debe contar con un recipiente higiénico para el depósito de la basura, de acuerdo con el diseño aprobado.”

3.5. ORDENANZAS PARA LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL DEL CANTÓN AMBATO.

La Municipalidad de Ambato, por medio de la Dirección de Higiene, posee una ordenanza aprobada el 29 de Mayo de 1998, con la finalidad de crear una conciencia sanitaria y ambiental y protección de los recursos aire, agua y suelo; y a la vez tomar acción de prevención y control en cuanto a contaminación por ruido, radioactividad y generación de desechos.

*“Art. 4. **Ámbito de aplicación.** Son sujetos de control por esta norma y reglamento que regula la prevención y control de la contaminación ambiental los establecimientos y actividades, industriales, comerciales, artesanales, agroindustriales y de servicios instalados dentro de las circunscripciones territoriales del Cantón Ambato, los mismos que afecten directamente cualquiera de los recursos naturales.*

*Art. 8. **Contaminación del suelo.** La presente ordenanza regula demás toda contaminación del suelo producida por las actividades agrícolas, industriales,*

agroindustriales y de servicios. Para este efecto, se observaran las Normas de Calidad Ambiental del recurso Suelo y Criterios de Remediación para Suelos Contaminados; la Norma de Calidad Ambiental para el Manejo y Disposición Final de Desechos Sólidos no Peligrosos, contemplados en el libro sexto del texto unificado de la Legislación Ambiental Secundaria, según decreto ejecutivo N° 3399 de Noviembre de 2002, registro oficial 725.

Art. 10. *En todo lo concerniente a la contaminación ambiental producida pro las actividades agrícolas, industriales, agroindustriales y de servicios, se aplicaran el reglamento establecido pro esta Ordenanza:*

- a) *Para ejercer actividades industriales, comerciales, agrícolas, artesanal, de servicio o de otra índole que produzcan u originen contaminación, dentro de la jurisdicción del cantón Ambato, se requiere obtener el correspondiente permiso ambiental previa inscripción y registro; que para estos efectos mantendrá el departamento del Ambiente. Dicho permiso se deberá obtener dentro de los treinta días siguientes al final del mes en el que se inician las actividades ya establecidas.”⁴*

3.6. REGLAMENTO DE LA CORPORACIÓN DE EMPRESAS DEL PARQUE INDUSTRIAL DE AMBATO

La Corporación de Empresas e Instituciones del Parque Industrial Ambato (CEPIA) es una entidad encargada de velar por los intereses de toda empresa en funcionamiento dentro del denominado Parque Industrial. Es por ello que se ha considerado conveniente poner en conocimiento los estatutos bajo los que rigen sus funciones.

3.6.1. Naturaleza y Generalidades

“Art. 1. Denominación, naturaleza y domicilio. *La corporación de Empresas e Instituciones del Parque Industrial Ambato CEPIA, es una sociedad de derecho privado, cuyo domicilio legal es la ciudad de Ambato, provincia de Tungurahua, y*

⁴ Ordenanza Municipal del Cantón Ambato. 29 de Mayo de 1998

que agrupa a las empresas y entidades públicas y privadas, asentadas en el Parque Industrial Ambato, ajenas a cualquier movimiento público o religioso, fundada por la Constitución y Leyes generales y especiales de la República. La Corporación se registrará, especialmente, por las normas contenidas en el título XXIX del libro I del Código Civil, así como por lo dispuesto en el Registro Oficial Número 656 del 11 de Septiembre del 2002.

Art. 2. Duración. *La duración de esta Corporación es indefinida. La Corporación podrá disolverse en cualquier tiempo, siempre que el setenta y cinco por ciento de sus socios, activos y cotizantes, así lo decidan.*

3.6.2. Objetivos

Art. 4 Objetivos. *La Corporación de Empresas e Instituciones del Parque Industrial Ambato, CEPIA tiene los siguientes objetivos:*

- *Administrar los servicios comunitarios necesarios para el normal desenvolvimiento de las actividades de sus socios.*
- *Promover el progreso social, técnico, científico y económico de las empresas asociadas.*
- *Salvaguardar los intereses de sus socios.*
- *Procurar que otras instituciones, de similares objetivos o dedicadas al fomento industrial, sean estas públicas, privadas o de economía mixta, coadyuven al cumplimiento de sus objetivos.*
- *Contribuir de una manera efectiva al desarrollo y progreso industrial, artesanal y empresarial de sus miembros procurando que participen en actividades de promoción.*
- *Fomentar las actividades sociales, culturales y deportivas.*
- *Buscar mercados tanto nacionales como internacionales para los productos que elaboren los asociados.*
- *Intervenir y organizar ferias, exposiciones, nacionales e internacionales de los productos que fabrican los asociados.*
- *Poner en marcha el Centro de Información de la Corporación de Empresas del Parque Industrial Ambato (CEPIA) el mismo que recopilará datos sobre los*

progresos tecnológicos, estadísticos, nacionales y mundiales, directorios industriales y comerciales, oportunidades comerciales, adelantos en administración y toda la información que en adelante requieran los socios.

- *Crear y administrar los siguientes servicios de carácter particular: transportes, Internet, vigilancia y otros servicios necesarios para la buena marcha de las empresas.*
- *Crear con sujeción, a las normas legales una entidad. que promueva y gestione la exportación de los productos que. elaboren sus socios.*
- *Representar a sus asociados ante autoridades públicas y/o privadas, sean estas locales o nacionales.*
- *Establecer procedimientos de seguridad industrial para precautelar el bienestar de todos sus asociados.”*⁵

⁵ Estatutos de la Corporación de Empresas e Industrias del Parque Industrial de Ambato. 11 de Septiembre del 2002.