

CAPÍTULO III

3. EL CONTROL QUE EJERCE EL ESTADO ECUATORIANO SOBRE LOS EXTRANJEROS INMIGRANTES

3.1 Reseña Histórica de la creación de la Dirección General de Extranjería.

El Ministerio de Gobierno y Policía, fue uno de los primeros creados en la Gran Colombia, denominado *Ministerio de Gobierno Interior*. En el año de 1831 mediante Decreto Presidencial, se estableció como *Ministerio de lo Interior y Exterior*, vigente hasta mediados de 1843.

En el tercer período del Presidente Juan José Flores, esta Cartera de Estado cambia de nombre y por primera vez se la conoce como *Ministerio de Gobierno*, aunque se ocupaba también de las Relaciones Internacionales.

En el Mandato de Vicente Ramón Roca, el Ministerio de Gobierno toma el nombre de *Ministerio del Interior*, mediante Decreto Presidencial, en el año de 1846.

La Convención Nacional del Ecuador se reúne en el año de 1869 y resuelve que el *Ministerio del Interior*, vuelva a ocuparse de las Relaciones Internacionales, asignada hasta el año de 1931; cuando el Presidente Isidro Ayora decide devolverle

la designación de Ministerio de Gobierno y asignarle las funciones de Prevención Social, según el Registro Oficial No. 5, página No. 514 del 03 de enero de 1931.

Para aquel entonces un solo Ministro tenía a su cargo las funciones que le encomendaba el Ejecutivo, que eran las de manejar el Ministerio de Gobierno, como ente aglutinador de algunas tareas públicas, organizado en dos secciones: de Gobierno Interior y Exterior y de Hacienda.

Siendo necesaria la expedición de una ley que regule la situación de los extranjeros, en la Presidencia del Doctor José María Velasco Ibarra, se expide el Decreto Supremo 1897 del 27 de diciembre de 1971, que creaba la Ley de Extranjería, que fue publicada en el Registro Oficial No. 382 del 30 de diciembre del mismo año.

Mediante Decreto Supremo No. 237 del 31 de agosto de 1978, publicado en el Registro Oficial No. 720 de 28 de noviembre de igual año se transfirieron al Ministerio de Gobierno las funciones relativas a la aplicación y ejecución de las normas y procedimientos sobre la concesión de visas de inmigrantes en sus distintas calidades y categorías, asignadas hasta ese entonces al Ministerio de Relaciones Exteriores.

Para el jurista ecuatoriano Jenner Russo Larrategui, en su obra titulada *Sobre Extranjeros*:

“Nada ha hecho mayor daño al país, que la cesión administrativa respecto de los extranjeros al Ministerio de Gobierno; la burocracia se ha apropiado de los sueños e intereses de la gente que vienen con el ánimo de residir en el Ecuador,

*aplazando las entregas de visas de inmigrantes por causas ajenas a la razón y sobre todo a la ley”.*³⁵

De acuerdo a la opinión de varios profesionales en materia internacional, el momento en que se adscribió la Dirección General de Extranjería al Ministerio de Gobierno, fue causal de corrupción y cohecho.

Mediante Acuerdo Ministerial No. 512 de 8 de mayo de 1981, publicado en el Registro Oficial No. 441 de 18 de mayo del mismo año, se creó en la ciudad de Guayaquil, la Subdirección General de Extranjería, con la finalidad de modernizar la aplicación de la Ley de Extranjería, por Decreto Ejecutivo No. 1717 de 28 de abril de 1994, publicado en el Registro Oficial No. 436 de 09 de mayo de 1994, teniendo jurisdicción en las provincias de Guayas, El Oro, Los Ríos y Galápagos.

En la Presidencia del Ingeniero León Febres Cordero Rivadeneyra, mediante Decreto Ejecutivo No. 1991, publicado en el Registro Oficial No. 473 de 07 de julio de 1986, se dictó un nuevo Reglamento a la Ley de Extranjería, reformando al de 1971, con el objeto de adaptar normas más amplias para la concesión de visas.

En la actualidad, el Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades, tiene a su cargo entidades adscritas como la Policía Nacional del Ecuador a su vez encargada de la Dirección Nacional de Migración y la Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación, de acuerdo a la Resolución No. OSCIDI-2002-008 del 14 de febrero del 2002, publicado en el Registro Oficial No. 645 de 21 de agosto del 2002.

³⁵ **SOBRE EXTRANJEROS**, Jenner Russo Larrategui, Imprenta La Favorita, Quito, Ecuador, Pág. 34, 1986.

3.2 El Ministerio de Gobierno, Culto, Policía y Municipalidades, a través de la Dirección y Subdirección General de Extranjería, la Dirección Nacional de Migración y la Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación.

3.2.1 La Dirección y Subdirección General de Extranjería.

De acuerdo al Artículo No. 5 de la Ley de Extranjería vigente en el país, respecto al *Capítulo II de Organización y Competencia*:

*“Corresponde a la Función Ejecutiva, por conducto de la Dirección General de Extranjería del Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades, la aplicación y ejecución de las normas y procedimientos relativos a extranjería, especialmente al otorgamiento de visas de inmigrantes dentro y fuera del país. El manejo y otorgamiento de visas de no inmigrantes, estará a cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores”.*³⁶

Estas delegaciones que son adscritas al Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades, la primera con sede en Quito y la otra con sede en Guayaquil, son según la Ley de Extranjería las facultadas de planificar, dirigir, organizar, controlar actividades encargadas a sus funciones, aprobar y extender visas de inmigrantes en las diferentes categorías, con los requisitos establecidos en la Ley y el Reglamento.

³⁶ **LEY DE EXTRANJERÍA**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág.15, 2009.

Dentro de las funciones conferidas tanto a la Dirección General de Extranjería y a la Subdirección General de Extranjería, están el procedimiento de otorgamiento de visas de inmigrantes, registros de visas, transferencias, renovación de órdenes de cédula, registro de actividades, cambio de actividad y categorías migratorias, sustitución de inversión, cancelación de visas, etc.

Además en la página Web de la Dirección General de Extranjería y Subdirección General de Extranjería, podemos observar las metas que pretenden alcanzar así las siguientes:

“Atender de manera ágil, oportuna y transparente dentro del ámbito de su competencia los requerimientos y solicitudes de los extranjeros que desean permanecer en el país, previo el cumplimiento de los requisitos legales”.³⁷

Nuestra opinión como profesionales es que no hay celeridad y transparencia; puesto que los trámites se tornan bastante engorrosos, en parte por la gran demanda de extranjeros y la negligencia, lentitud y corrupción de algunos funcionarios, que sin un consabido “*cariño*”, no trabajan de manera oportuna.

“Fortalecer la Institución a través de la transferencia tecnológica, con personal capacitado, que permita obtener resultados óptimos, en la gestión de los trámites”.³⁸

³⁷ www.ministeriodegobierno.gov.ec

³⁸ www.ministeriodegobierno.gov.ec

La Dirección General de Extranjería no cuenta con una plataforma informática de la totalidad de inmigrantes y de las categorías de visas que poseen; es solo a partir de los últimos años que registra las solicitudes de expedientes, para el proceso de visación. Sin embargo, hay que recordar que no son cifras exactas, pues algunos expedientes son negados o desiertos, por los solicitantes o sus Abogados Patrocinadores.

*“Facilitar al usuario información correcta y completa respecto de la Categoría Migratoria con la cual pueden desarrollar sus actividades en el Ecuador”.*³⁹

El investigar la situación de un inmigrante implica recurrir al *Libro de Registro de Visas*, que está a punto de colapsar, por su uso desmedido e incluso por el recorte de páginas.

Las principales funciones tanto de la Dirección General de Extranjería como de la Subdirección son:

- Planificar, dirigir, organizar, y controlar las actividades de las unidades que forman parte de la Dirección General de Extranjería y de la Subdirección, conforme las políticas determinadas en la Ley de Extranjería y normas referentes a extranjeros en el país.

³⁹ www.ministeriodegobierno.gov.ec

- Supervisar que los trámites guarden relación directa con lo previsto en la Ley y Reglamento.
- Resolver sobre las peticiones de visas de inmigrantes en las diferentes categorías.
- Coordinar el desenvolvimiento administrativo con los organismos estatales que tienen a su cargo la ejecución de las Leyes y Reglamentos de Extranjería y Migración.
- Implementar acciones para la deportación de extranjeros, cancelación y anulación de visas y cédulas previo conocimiento del Director General de Extranjería y el cumplimiento de las formalidades legales y reglamentarias cuando el caso amerite.

3.2.2 La Dirección Nacional de Migración.

El 28 de diciembre de 1971, se expide la Ley de Migración y el 30 de diciembre de 1971 se publica en el Registro Oficial No. 382, el Decreto No. 1899, en que se establecía que la Policía Nacional del Ecuador asume la vigilancia y control de la inmigración y radicación clandestina de extranjeros.

El Decreto No. 1899 señala:

“Que la Policía Civil Nacional, debe asumir la vigilancia y represión de la inmigración y radicación clandestina de extranjeros para proteger la ocupación de los ecuatorianos, en la producción nacional y garantizar la conservación del orden público”.⁴⁰

La Dirección Nacional de Migración, es la encargada del control migratorio y de la permanencia de extranjeros en el país, de conformidad con las leyes y reglamentos.

El Artículo 4 de la Ley de Migración, establece:

“Para el cumplimiento del Servicio de Migración, la Comandancia General de Policía tendrá los siguientes deberes y atribuciones fundamentales:

1.- Organizar y coordinar los servicios centrales y provinciales de Migración en la República.

2.- Establecer y modificar las formas migratorias para el desenvolvimiento de las actividades del servicio.

3.- Prevenir y reprimir la migración clandestina.

⁴⁰ **DECRETO 1899**, Registro Oficial 382 del 30 de diciembre de 1971, Quito- Ecuador.

4.- Llevar el registro nacional del movimiento migratorio, realizar los cómputos estadísticos de entrada y salida, clasificando a las personas nacionales o extranjeras.

5.-Disponer el ordenamiento en escala nacional de los libros de registro de ordenes de exclusión o deportación de extranjeros, así como de las resoluciones judiciales que se establecieren para impedir que el afectado se ausente del país.

*6. Realizar el empadronamiento o censo, registro de y control de inmigrantes y no migrantes con excepción de los transeúntes y diplomáticos”.*⁴¹

Con estos antecedentes, se crea el servicio de migración, al amparo de la Ley Orgánica de la Policía Nacional, con las funciones de control del movimiento migratorio y la permanencia de extranjeros en el país; conformando para tal efecto, una Dirección General en Quito, una Subdirección en Guayaquil y Jefaturas Provinciales a excepción de Napo y Cañar.

3.2.2.1 Los servicios que presta la Dirección Nacional de Migración.

CENSOS

El censo tiene como finalidad, mantener actualizado el registro de extranjeros sobre su permanencia y actividades, que realizan dentro del territorio nacional.

⁴¹ **LEY DE MIGRACIÓN DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 3, 2009

Los extranjeros con las categorías de inmigrantes y no inmigrantes, a excepción de los transeúntes y diplomáticos de conformidad a los numerales I, II, III y X del Artículo. 12 de la Ley de Extranjería, están en la obligación de acudir al Servicio de Migración de su domicilio a efectuar su censo correspondiente. El censo constituye un requisito para la autorización de salida del país y tiene vigencia de un año.

La obligación de efectuar el censo está determinada en el plazo que otorga la Dirección General de Extranjería en el documento denominado *Registro de Extranjeros*, al no realizarlo se sanciona de acuerdo al Artículo 38 de la Ley de Migración.

A continuación vamos a presentar un cuadro explicativo de los Censos que deben ser obtenidos, por los inmigrantes para su control.

CENSOS VISAS PARA INMIGRANTES POR PRIMERA VEZ			
TIPO DE VISA	CATEGORÍA	REQUISITOS PARA EL CENSO	PRECIO
9 – I	RENTISTA	<ul style="list-style-type: none"> • Pasaporte legal y vigente y fotocopia. • Fotocopia de la Visa y Registro de Visa cuando es otorgada en el extranjero. • Certificado de inscripción de 	\$4,00

		<p>extranjeros cuando es otorgada en Ecuador.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contrato de arrendamiento y Fotocopia de la cédula del dueño de casa, en caso de ser propietario • Fotocopia del último pago predial • Certificado de sus rentas, bancos y otros. • 3 fotos tamaño carné a color actualizadas. 	
9 – II	INVERSIONISTA	<ul style="list-style-type: none"> • Pasaporte legal y vigente y fotocopia. • Fotocopia de la Visa y Registro de Visa cuando es otorgada en el extranjero. • Certificado de inscripción de extranjeros cuando es otorgada en el Ecuador. • Fotocopia de la inversión o Fotocopia de la póliza de acumulación. • Contrato de arrendamiento y fotocopia de la cédula del dueño de casa; en caso de ser propietario fotocopia del pago del último impuesto predial. • 3 fotos tamaño carné a color actualizadas. 	\$4,00
9 – III	INVERSIONISTAS EN INDUSTRIAS, AGRICULTURA,	<ul style="list-style-type: none"> • Pasaporte original legal y vigente y Fotocopia. 	\$4,00

	GANADERÍA O COMERCIO DE EXPORTACIÓN.	<ul style="list-style-type: none"> • Fotocopia de la Visa y Registro de Visa cuando es otorgada en el extranjero. • Certificado de inscripción de extranjeros cuando es otorgada en el Ecuador. • Contrato de arrendamiento y fotocopia de la cédula del dueño de casa; en caso de ser propietario Fotocopia del último pago predial • Fotocopia del RUC, o MICIP, o afiliación a la Cámara de Industriales. • 3 fotos tamaño carné a color actualizadas. 	
9 – IV	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS, TÉCNICAS O DE ESPECIALIZACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • Pasaporte legal y vigente y fotocopia. • Fotocopia de la Visa y Registro de Visa cuando es otorgada en el extranjero. • Certificado de inscripción de extranjeros cuando es otorgada en el Ecuador. • Contrato de arrendamiento y fotocopia de la cédula del dueño de casa; en caso de ser propietario fotocopia del pago del último impuesto predial. • Fotocopia del poder general o nombramiento de la empresa. • 3 fotos tamaño carné a color 	\$4,00

		actualizadas.	
9 – V	PROFESIÓN LIBRE O TÉCNICA	<ul style="list-style-type: none"> • Pasaporte legal y vigente y fotocopia. • Fotocopia de la Visa y Registro de Visa cuando es otorgada en el extranjero. • Certificado de inscripción de extranjeros cuando es otorgada en el Ecuador. • Contrato de arrendamiento y Fotocopia de la cédula del dueño de casa, en caso de ser propietario Fotocopia del último pago predial. • Fotocopia del título o contratación de servicios profesionales. • 3 fotos tamaño carné a color actualizadas. 	\$4,00
9 – VI	DEPENDENCIA ECONÓMICA.	<ul style="list-style-type: none"> • Pasaporte legal y vigente y fotocopia. • Fotocopia de la Visa y Registro de Visa cuando es otorgada en el extranjero. • Certificado de inscripción de extranjeros cuando es otorgada en Ecuador. • Contrato de arrendamiento y Fotocopia de la cédula del dueño de casa; en caso de ser propietario fotocopia del pago del último impuesto predial. 	\$4,00

		<ul style="list-style-type: none"> • Certificado de garantía económica, o contrato de trabajo, o certificados de Estudios (Menores de edad). • 3 fotos tamaño carné a color actualizadas. 	
--	--	---	--

RENOVACIONES CENSOS VISAS DE INMIGRANTES (9-I a la 9-VI)

- Pasaporte valido y vigente con la respectiva visa.
- Cédula de Identidad ecuatoriana.
- Censo anterior
- 2 fotos tamaño carné a color actualizadas.
- Especie valorada \$ 4,00.

Fuente: Dirección Nacional de Migración del Ecuador.

CERTIFICADO DE PERMANENCIA LEGAL

En el Artículo 4 de la Ley de Migración, consta como una obligación el extender certificaciones sobre datos relacionados de inmigrantes y no inmigrantes, cuando dice:

*“Llevar el registro nacional del movimiento migratorio, realizar los cálculos estadísticos de entrada y salida clasificando a las personas nacionales según su domicilio en el país o en el exterior; y extranjeros inmigrantes o no inmigrantes según su categoría migratoria, así como conceder certificaciones sobre estos datos”.*⁴²

La Dirección Nacional de Migración otorga el Certificado de Permanencia Legal y Actividad Autorizada.

Entre los requisitos podemos citar:

- Certificado del Registro de Extranjeros original, otorgado por la Dirección General de Extranjería
- Original y Fotocopia del pasaporte.
- Original y Fotocopia de la Visa.
- Original y Fotocopia del censo actualizado.

⁴² **LEY DE MIGRACIÓN DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 3, 2009.

- Original y Fotocopia de la cédula o la denuncia en caso de pérdida.

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS

El Departamento de Estadística, otorga el *Certificado de Movimiento Migratorio*, en base al archivo de los documentos que son enviados a la Dirección Nacional de Migración o las Jefaturas Provinciales, los mismos que están relacionados con la entrada y salida de los ciudadanos nacionales y extranjeros, por los diferentes puertos aéreos, marítimos o terrestres.

Entre los requisitos podemos citar:

- Cédula de identidad.
- Poder notariado o el pedido de una comisaría a través de una diligencia previa, o de la autoridad competente.
- Especie valorada \$ 5,00

3.2.3 La Dirección de Registro Civil, Identificación y Cedulación.

Como introducción podemos decir que el 05 de enero de 1897, se elabora el primer proyecto de *Ley de Registro Civil*, presentado para conocimiento del entonces *Congreso Nacional*. Sin embargo, se promulgó la Ley el 25 de octubre de 1900, la

misma que fue publicada en el Registro Oficial No. 1252, del 29 del mismo mes y año. A través de esta Ley, se formalizó la creación del *Registro Civil*.

La Institución iniciaría sus labores a partir del 1° de enero de 1901. El Registro Civil, inició su funcionamiento como dependencia de la Oficina Central de Estadísticas, asumiendo competencias con ámbito nacional, con 400 oficinas responsables inicialmente del registro de nacimientos y matrimonios, distribuidas en todo el país.

En el año de 1959, comienza a funcionar como Dirección de Registro Civil, dependiente del Ministerio de Gobierno.

Mediante Decreto Supremo No. 3020 del 05 de enero de 1965, publicado en el Registro Oficial No. 408, se creó la Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación, y se amplía su ámbito de acción.

A continuación analizaremos varias normativas, que se encuentran establecidas en la Ley de Registro Civil, Identificación y Cedulación, respecto al tema de extranjeros en nuestro país.

El Artículo. 32 de La Ley de Registro Civil, Identificación y Cedulación establece que para el acta de inscripción de un nacimiento debe contener los siguientes datos:

“1. o.- El lugar donde ocurrió el nacimiento;

2o.- La fecha de nacimiento;

3o.- El sexo del nacido;

4o.- Los nombres y apellidos del nacido;

5o.- Los nombres y apellidos y la nacionalidad del padre y de la madre del nacido, y los números de sus cédulas de identidad o y ciudadanía o de sus pasaportes en el caso de que fueren extranjeros no residentes;

6o.- Los nombres y apellidos y la nacionalidad del declarante y el número de su cédula de identidad o de identidad y ciudadanía, o de su pasaporte en caso de que fuere extranjero no residente;

7o.- La fecha de inscripción; y,

8o.- Las firmas del declarante y del Jefe de Registro Civil, Identificación y Cedulación o de su delegado.”⁴³

La Ley determina que debe presentarse la nacionalidad de los padres por medio de la cédula de identidad en el caso que fueren inmigrantes y del número de pasaporte en el caso de los extranjeros no- inmigrantes, como requisito necesario de la inscripción de nacimiento de una persona. La Constitución Política del Ecuador determina en el Artículo 66. No. 28, el derecho a la identidad personal y colectiva que incluye tener nombre y apellido debidamente registrados y libremente escogidos

⁴³ **LEY DE REGISTRO CIVIL, IDENTIFICACIÓN Y CEDULACIÓN**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 14, 2009.

y además en el Artículo 69 No. 7, se determina la no exigencia de la declaración sobre la filiación en el momento de la inscripción del nacimiento y ningún documento de identidad hará referencia a ella.

En el Artículo. 39, se establecen los requisitos para el acta de Inscripción de Matrimonio, que debe contener lo siguiente:

“1o.- Lugar y fecha de nacimiento, nacionalidad, domicilio, profesión u ocupación y estado civil anterior de los contrayentes;

2o.- Lugar y fecha de la celebración del matrimonio;

3o.- Número de sus cédulas de identidad o de identidad y ciudadanía; o pasaporte en el caso de ser extranjeros no residentes;

4o.- Nombres y apellidos de los padres de los contrayentes;

5o.- Las firmas de los contrayentes y del Jefe de Registro Civil, Identificación y Cedulación o de su delegado; y,

*6o.- La fecha y notaría o folio del registro civil correspondiente, en caso de que se hubieren celebrado capitulaciones matrimoniales”.*⁴⁴

Igualmente es necesario establecer la nacionalidad de los contrayentes, a través de cédulas de identidad o del pasaporte en el caso de extranjeros no inmigrantes.

⁴⁴ **LEY DE REGISTRO CIVIL, IDENTIFICACIÓN Y CEDULACIÓN**, Corporación de ESTUDIOS Y publicaciones, Pág. 20, 2009.

Respecto de la inscripción de defunciones, la Ley establece en el Artículo. 41 lo siguiente:

“ 1o.- En la Jefatura de Registro Civil, Identificación y Cedulación del lugar del fallecimiento o del último domicilio del fallecido, o si esto no fuere posible en el lugar de la inhumación, las defunciones ocurridas en el territorio de la República;

2o.- En la Jefatura del Registro Civil, Identificación y Cedulación más cercana al lugar del fallecimiento, las defunciones ocurridas en viaje dentro de la República, de no ser posible en el de la inhumación;

3o.- Ante el agente diplomático o consular del Ecuador más cercano a la residencia del fallecido, las defunciones de ecuatorianos o de extranjeros residentes en el Ecuador ocurridas en el exterior. En caso de no ser esto posible, la inscripción se hará en el Ecuador, en la Jefatura de Registro Civil, Identificación y Cedulación del último domicilio del fallecido;

4o.- Ante el capitán de la nave o de la aeronave, las defunciones ocurridas a bordo de una nave o de una aeronave ecuatorianos fuera del mar territorial o del espacio aéreo nacional;

5o.- En la Jefatura de Registro Civil, Identificación y Cedulación del último domicilio en la República, las defunciones de ecuatorianos o extranjeros residentes en el Ecuador ocurridas en el extranjero e inscritas ante autoridad extranjera. Esta inscripción se hará a base de los respectivos documentos autenticados, y traducidos legalmente en caso de estar redactados en idioma extranjero; y,

60.- En la Jefatura de Registro Civil, Identificación y Cedulación del lugar en que se hubiere sustanciado la causa, la sentencia ejecutoriada que declare la muerte presunta de una persona.”⁴⁵

La inscripción de defunción tanto de nacionales como de extranjeros, se lo hace en el último domicilio del fallecido, y de no poderse establecer se dan las normas respecto al domicilio más cercano del fallecimiento.

El Artículo 113, establece que es obligación de la Dirección General de Migración, enviar mensualmente al Departamento de Cedulación, la lista de ecuatorianos que hayan salido a otro país como inmigrantes y de los extranjeros que hayan ingresado al país como inmigrantes o no inmigrantes.

3.3 Modernización y Optimización de Recursos en la Dirección General de Extranjería sus fallas técnicas, hechos de corrupción y reformas en el Reglamento para la sistematización de esta dependencia.

3.3.1 Fallas Técnicas y Logísticas en la Dirección General de Extranjería.

“En todo organismo es necesario contar con publicidad que informe de los trámites y servicios que la Entidad Pública presta. En el caso de la Dirección General de Extranjería, los usuarios generalmente no saben qué tipos de servicios prestamos, confunden nuestra actividad con la del Ministerio de Relaciones Exteriores, adicionalmente son susceptibles de que personas inescrupulosas los

⁴⁵ **LEY DE REGISTRO CIVIL, IDENTIFICACION Y CEDULACIÓN**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 35, 2009.

aborden y les hagan presa de estafas o de engaños, para obtener visas ilegalmente, que después son canceladas y pueden someter al extranjero a una sanción legal.

Adicionalmente la Dirección General de Extranjería, no ha podido institucionalmente proyectar su imagen, de tal forma que todas las entidades que tienen que ver con el funcionamiento y control de los extranjeros, puedan tener una información correcta.

Deben existir personas capacitadas en otros idiomas, explicarles en lengua materna que es lo que nosotros ofertamos y adicionalmente debe permitirles el acceso a información de esta entidad a través de medios tecnológicos, como el Internet o mail además del papel formalmente”.⁴⁶

Al tratar el tema referente a la modernización y optimización de recursos en la Dirección General de Extranjería, hay que revelar las carencias de esta dependencia pública. Así las instalaciones de la Dirección no son propias, ocasionando cambios de localidad de acuerdo a la autoridad de turno por lo que todos los bienes muebles, como computadoras, archivos, e información, están constantemente amenazados por los cambios de oficina e incluso por la pérdida y sustracción de documentación.

El Ministerio de Gobierno, Policía, Cultos y Municipalidades debe destinar el presupuesto para la compra de un bien inmueble, que sea asignado para la Dirección General de Extranjería, donde se instalen con todas las medidas de seguridad y funcionalidad.

⁴⁶ ENTREVISTA A LA DOCTORA CUMANDÁ GARZÓN, Asesora Jurídica de la Dirección General de Extranjería, 29-12-2009.

Al mismo tiempo debe proveer de la implementación de una red informática, mediante el cual sus funcionarios se encuentren conectados con las Instituciones, relacionadas a temas migratorios como la Dirección Nacional de Migración, Dirección de Registro Civil, Identificación y Cedulación, Ministerio de Relaciones Exteriores, Banco Central, etc.

Lo anterior permitiría que el usuario haga su trámite de manera ágil y no que le tome más de un mes en realizarlo, porque los papeles que necesita no se encuentran con facilidad.

Hay que mencionar que las políticas dentro del Ministerio de Gobierno, Culto, Policía y Municipalidades, se definen desde el punto de vista de la decisión de sus autoridades de turno y el lograr concienciar las necesidades de información, tecnología, logística; dependen, del funcionario a cargo.

3.3.2 Hechos de Corrupción en la Dirección General de Extranjería.

Para el efecto empezaremos citando al Doctor Javier Zavala Egas, acerca de la corrupción:

“La corrupción viene definida como soborno, coima o peculado, es la acción y el efecto de corromper; es sinónimo de abuso, desorden, cohecho, seducción, depravación, perversión y desmoralización. Aplicando tales acepciones al campo social o político y para efectos didácticos, decimos que corrupción es el acto a través del cual un funcionario público violenta las normas del sistema legal

*imperante, para favorecer intereses particulares o de grupo a cambio de un beneficio o recompensa para sí o para terceros”.*⁴⁷

La corrupción en la Dirección General de Extranjería, es una realidad constante, lamentablemente los extranjeros son susceptibles y presa fácil de abogados corruptos, que prometen visas sin cumplir los requisitos de Ley.

La corrupción no sería completa sin los burócratas de la Dirección General de Extranjería; que ofertan las llamadas “Visas Express”, en menos de tres días, por una cantidad de dinero, que muchas veces es repartido entre los funcionarios e incluso con el Director de turno.

El Ministerio de Gobierno, Policía, Culto y Municipalidades debe implementar mecanismos para evadir la corrupción, nosotros sugerimos cámaras de video en las instalaciones, claro hay que ser realistas y estos hechos podrían suscitarse a las afueras de la dependencia, pero en algo se puede mejorar.

Simultáneamente es necesario que exista un control por parte del departamento de Recursos Humanos del Ministerio de Gobierno, para que estos puestos públicos sean rotativos y con ello el personal, sea menos susceptible de caer en hechos de corrupción.

Al respecto citaremos al Dr. Manuel Posso Zumarraga que dice:

⁴⁷ **LA CORRUPCIÓN EN EL ECUADOR**, Dr. Javier Zavala Egas, Edición PUCE, Pág. 24, Quito-Ecuador, 2008.

“Corrupto es por lo tanto el comportamiento desviado de aquel que ejerce un papel de esta naturaleza en la cosa pública y corrupción es un modo particular de ejercer tal influencia o abuso ilegal”.⁴⁸

3.3.3 Reformas al Reglamento de la Ley de Extranjería.

En el Artículo 25 del Reglamento de la Ley de Extranjería, se refiere a la constancia de visación y dice:

“Todo extranjero que se presume elegible para solicitar su admisión en el país, recibirá la constancia de la visa en su respectivo pasaporte o documento especial de viaje, con determinación del número de visado; clasificación y símbolo de la calidad y categorías migratorias, período de la vigencia de la visa, número de solicitudes de emisión permitidas, tiempo de permanencia autorizado para cada admisión; nombre, apellido materno, cargo y firma del funcionario que otorga la visa; lugar y fecha y sello de la oficina”.⁴⁹

En el mundo moderno es inadmisibles que la Dirección General de Extranjería determine la constancia de la visa, por medio de un sello de caucho, escrito a mano con esfero grafico, pudiendo plagiarse fácilmente por gente inescrupulosa. Es por ello necesario que se den mayores seguridades que exista una mica protectora del sello y posea un chip electrónico, código de barra, nombre y tipo de visa y número de expediente de la solicitud del extranjero, etc.

⁴⁸ **LA CORRUPCIÓN PÚBLICA**, Dr. Manuel Posso Zumarraga, Edición Diario la Hora, Pág. 47, Quito-Ecuador, 2008

⁴⁹ **REGLAMENTO A LA LEY DE EXTRANJERÍA DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 7, 2008.

