

CAPÍTULO II

2. LOS INMIGRANTES

2.1 Los Inmigrantes en América Latina de acuerdo a la realidad actual, causas y efectos.

En este capítulo examinaremos la inmigración en América Latina, sus causas y efectos y la incidencia que ello tiene en nuestro país.

Así el fenómeno migratorio no es en absoluto una revelación en la historia. Procesos de movilidad han existido continuamente y han estado inmersas personas de todas las partes del planeta. Es más, gracias a estos desplazamientos se han producido flujos de intercambio cultural, entre las diferentes sociedades.

De esta manera las migraciones han acelerado los procesos de mestizaje cultural y social, siendo fundamentales instrumentos de progreso de la humanidad.

La densidad migratoria es tema central en la agenda política en muchos países en la actualidad; así América Latina de manera especial el Ecuador, se han convertido en Estados de recepción.

Hay que señalar que el ser humano en su naturaleza lleva intrínseco el hecho de poder desplazarse, en busca de bienestar y estabilización que le permita la consecución de sus fines.

La humanidad está en constante movimiento, recogiendo sus enseres y asentándose de nuevo al otro lado de una misma ciudad, en el país vecino o en la otra orilla de un océano. El hombre se ha reubicado por diversas razones desde su aparición como especie, motivado por la búsqueda de alimentación y abrigo que le permitía prolongar su subsistencia.

Entre las causas naturales para los éxodos podemos anunciar las sequías prolongadas, los cambios climáticos, las inundaciones, tsunamis, huracanes, terremotos, erupciones volcánicas, entre otras; que convierten amplias zonas, en extensiones inhabitables.

Pero también existen causas sociológicas, religiosas, económicas, jurídicas, demográficas, étnicas, sanitarias, políticas e incluso de carácter familiar, que motivan la emigración de los seres humanos.

Esto nos lleva a anunciar la definición de migración, que a criterio de Patricia Argerey así lo define:

“Migración es todo movimiento o desplazamiento de una persona o número de personas, desde un lugar geográfico a otro, motivado por el constante cambio de una

*realidad social”.*¹⁹

La migración no es un simple traslado de un lugar o país, es necesario que exista una causa que influya a una o varias personas para alcanzar una meta.

La escritora española Lucana Estévez Mendoza, dice en su libro *Inmigrantes en Europa*, lo siguiente:

*“Las migraciones no son un simple desplazamiento, son todo una conglomeración de factores, que pueden ser inter-regional, internacional o intercontinental, que suponen un alejamiento dentro de la misma región, dentro de varios continentes o del mismo continente”.*²⁰

Como observamos en la cita señalada, la migración es una manifestación que se extiende de un territorio a otro, ya sea provincial, regional, continental o intercontinental.

2.1.1 La realidad de América Latina en la actualidad frente a la inmigración.

En la actualidad varios países de América Latina, de manera especial Venezuela,

¹⁹ **LAS MIGRACIONES EN EL MUNDO**, Patricia Argerey, Edición Equinoccio, Madrid-España, Pág. 78, 2007.

²⁰ **INMIGRANTES EN EUROPA**, Lucana Estévez Mendoza, Edición Verses, Valencia España, Pág. 45, 2006.

Ecuador y México, son países emisores de migrantes, hacia Estados Unidos de América o a países europeos como España e Italia; sin embargo, son también receptores de inmigrantes, debido a factores como la estabilidad económica, incremento de plazas de trabajo y aumento en el pago de remuneraciones; frente a otros países de América Latina.

Como medida para regular estos flujos migratorios se ha procedido a crear o reformar distintas normas en materia de extranjería, respecto a América Latina. Tal es el caso de Venezuela, que el 4 de diciembre del 2003 implantó reformas a la Ley de Extranjería, con el propósito de elevar el capital al monto de inversiones de extranjeros, que querían radicarse en ese país, en negocios relacionados con empresas petroleras, farmacéuticas y de comercio exterior; así el monto de inversión debía superar los 50.000 dólares americanos.

El mismo caso ocurre en Argentina, México, Brasil y Chile, desde el año 2004, se implementaron nuevos requisitos para el otorgamiento de visas de residente, acerca de los antecedentes penales o delictivos de las personas solicitantes y reajustes en los valores de las tasas, que por este concepto se originaren al Estado.

Hay que comentar que en el Ecuador no se ha reformado la Ley de Extranjería ni su Reglamento, desde hace cinco años y; por la demanda actual de migrantes, es menester que la Asamblea Nacional del Ecuador, analice el tema de manera urgente.

Para analizar las inmigraciones en América Latina, nos referiremos a los datos obtenidos por el Centro de Investigaciones sobre Migración Internacional en Latinoamérica IMILA, centro que fue creado por la CELADE a principios de los años

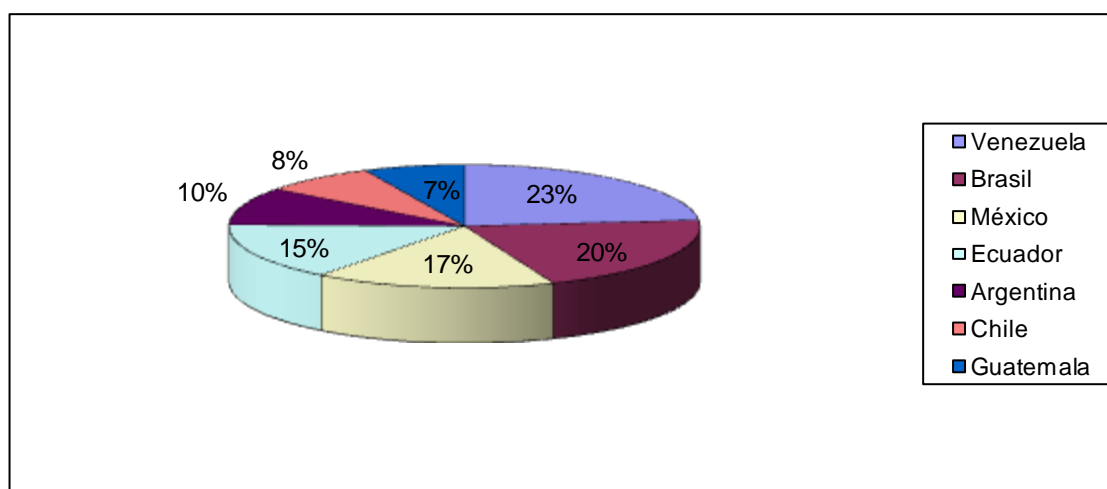
70, con el objeto de constituir una base de datos sobre migración e inmigración.

Para el efecto señalaremos a continuación una estadística proporcionada por la IMILA, para graficar cuáles fueron los flujos de inmigrantes en determinados países en los años 2006 hasta diciembre del 2008, cabe indicar que la mayoría son provenientes de países asiáticos, europeos, e incluso personas de origen estadounidense; además de ciudadanos de Cuba, Bolivia, Colombia, Perú, Argentina

DATOS OBTENIDOS POR EL IMILA, RESPECTO A INMIGRANTES EN
AMÉRICA LATINA

VENEZUELA	67.896
BRASIL	58.963
MÉXICO	47.812
ECUADOR	53.287

ARGENTINA	28.741
CHILE	22.501
GUATEMALA	20.104



Fuente: IMILA, Centro de Investigaciones sobre Migración Internacional en Latinoamérica.

Año: 2006-2008.

Como vemos en el cuadro anterior, el mayor índice migratorio esta en Venezuela, seguida por Brasil y México; pero el Ecuador también tiene un 15% de extranjeros estos datos únicamente desde el año 2006 hasta diciembre del año 2008, período que registra el ingreso de inmigrantes América Latina.

2.1.2 Causas de inmigración en países de América Latina y específicamente el Ecuador.

Antes de analizar las causas de inmigración en América Latina, es importante señalar cuáles son los factores que motivan a la movilidad dentro de un país determinado, y posteriormente establecer las razones para quedarse definitivamente.

Al referirnos a este tema, vamos a citar al Profesor y jurista Ernet G. Ravensteins que dice:

“Existen razones de diversa tipología que influyen en la decisión personal o familiar de modificar el lugar de residencia. Las teorías que se profundizan en estos factores, se conocen con el nombre de teorías del push y pull”.²¹

El autor citado, hace referencia a que dentro del fenómeno inmigratorio es notable que se den factores de expulsión de personas, que ocurren en el país de origen del migrante; y factores de atracción que persiga el extranjero para radicarse en el país receptor.

²¹ **MÉTODOS DE MIGRACIÓN**, Ernet G. Ravensteins, Edición Law Book, Londres-Inglaterra, Pág. 76, 2006

Entre los factores de expulsión, más notables podemos citar:

- Desempleo o subempleo en el país de origen.
- Tercerización y bajos salarios a causa de ello.
- Escasas perspectivas económicas.
- Tradición migratoria.
- Conflictos bélicos, persecución por razones políticas o religiosas.
- Disponibilidad de recursos económicos para migrar.
- Expectativas de alcanzar mayores ingresos en el país de destino.
- Distancia geográfica.
- Reducción de los costos de transporte.
- Mejor calidad de vida.
- Mejor nivel de servicios básicos y de derechos ciudadanos como, educación, salud, vivienda, etc.
- Seguridad nacional y policial.
- Reducción al pago de impuestos.

Al hablar de inmigración en América Latina, podemos decir que se ha visto marcada en países con estabilización económica, inversión en varias áreas como educación, salud, vivienda y creación de fuentes de empleo, con justa remuneración.

Las causas en el Ecuador son la dolarización y la estabilización económica, que han permitido bajar considerablemente la inflación, haciendo posible el poder adquisitivo sobre bienes muebles e inmuebles.

La Superintendencia de Compañías establece que las empresas en el país, han crecido vertiginosamente hasta en un 25%, lo que ha creado fuentes de trabajo, disminuyendo las altas tasas de desempleo, existentes hace algunos años, esto desde el Gobierno del Presidente Constitucional del Ecuador, Eco. Rafael Correa Delgado.

Otro factor que impulsa la inmigración es el relacionado con los bajos costos de subsistencia en comparación con otros países; tales como transporte, vivienda, educación, vestimenta, salud, y alimentación. Hay que reconocer que las condiciones del país, se han estabilizado respecto a años anteriores y que el nivel de vida de los ecuatorianos ha mejorado por la implementación del dólar.

2.1.3 Efectos de la Inmigración en América Latina y Ecuador.

La inmigración tiene efectos en el país de origen y en el país de recepción, concernientes por la fuga de mano de obra y por las remesas que se generan y reactivan el aparato económico.

Por ello es preciso enunciar tanto los factores positivos y negativos de la inmigración en países de América Latina.

Entre los factores positivos podemos señalar los siguientes:

- Inversiones en el país receptor de capital extranjero.
- Incremento de la mano de obra.
- Generación de fuentes de empleo por medio de empresas extranjeras.
- Reactivación del sistema económico del país a mayor inversión de capital y alza de la riqueza.
- Retorno de remesas al país de origen.
- Aprovechamiento de mano de obra que el Estado no tuvo que invertir en su educación.
- Desarrollo intercultural por medio de costumbres, arte y ciencia.
- Mestizaje.

Entre los efectos negativos están:

- Sobre demanda de mano de obra.

- Inseguridad ciudadana.
- Cometimiento de delitos.
- Afectación a la seguridad interna del Estado.
- Xenofobia.

Entre los factores positivos de la inmigración a nuestro país, podemos mencionar el componente económico, puesto que se ha visto inversión extranjera, tanto de personas jurídicas y naturales, que invierten en pequeñas, medianas y grandes empresas generando producción, empleo y riqueza.

El acontecimiento de la migración es beneficioso en cuanto arriban profesionales de varias áreas, que generalmente lo hacen de manera privada, estimulando el aparato económico, y generando una sana competencia, con los profesionales ecuatorianos.

Otro factor ventajoso, es el aporte económico que hacen los inmigrantes al Servicio de Rentas Internas, SRI, por diferentes impuestos a pagar; originados por negocios propios, prestación de servicios profesionales y personales.

Dentro de los efectos negativos, podemos señalar la inseguridad ciudadana, por delitos cometidos por extranjeros inmigrantes, no -inmigrantes o incluso refugiados; en su mayoría de nacionalidad colombiana y peruana.

Existe también un incremento de mano de obra extranjera que desplaza puestos de trabajo a ecuatorianos, que si bien cumplen con un perfil para determinada plaza laboral, se le concede el puesto a un extranjero, por un menor salario. A pesar que la Constitución Política del Ecuador, señala la no discriminación entre nacionales y extranjeros y el Código de Trabajo, garantiza el derecho de los trabajadores.

2.2 Conceptualización de los inmigrantes según nuestra legislación ecuatoriana.

Es oportuno señalar que se entiende por inmigración, como hemos visto a lo largo de este trabajo no es lo mismo emigración y por ello es importante su explicación.

Partiremos señalando, el significado que da la *Real Academia de la Lengua* a Inmigración y dice:

*“Inmigración: acción y efecto de inmigrar. Dicho natural de un país: llegar a otro para establecerse en él, especialmente con idea de formar nuevas colonias o domiciliarse en las ya formadas”.*²²

Como vemos, en la cita de la *Real Academia de la Lengua*, se habla de inmigración al ingreso de una persona extranjera a un Estado, con el ánimo de quedarse en él. Ampliando un poco más esta definición, podemos decir que la inmigración es la entrada a un país o región, por parte de personas que nacieron o proceden de otro lugar.

²² **DICCIONARIO DE LA REAL ACADEMIA DE LA LENGUA**, Edición Salvat, Madrid-España, Pág. 134, 2007.

Las posibilidades de los movimientos migratorios son: emigración, que es la salida de personas de un país, región o lugar, para dirigirse a otro distinto e; inmigración que es la entrada en un territorio determinado procedente de otro sitio.

La Ley de Extranjería en el Artículo 9, dice:

“Considérase inmigrante a todo extranjero que se interna legal y condicionalmente en el país, con el propósito de radicarse y desarrollar las actividades autorizadas que en cada categoría se determina”.²³

La Ley de Extranjería respecto de la inmigración expresa que es necesaria la presencia de un foráneo, que nació en otro Estado distinto al Ecuador y que sus padres sean también extranjeros.

De esta manera el migrante debe internarse de manera lícita, cumpliendo con ciertos requisitos que impone el Estado ecuatoriano, para el otorgamiento de una visa.

La ley también determina que el inmigrante debe tener el ánimo de radicarse en el Ecuador, y esto solo puede ser posible a través de la permanencia legal en el Estado.

Por ello el Código Civil ecuatoriano muy acertadamente en su Artículo 44, establece:

²³ **LEY DE EXTRANJERÍA DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 9, 2009.

*“Las personas se dividen en domiciliadas y transeúntes”.*²⁴

Al hablar de inmigración necesariamente, estamos afirmando de extranjeros domiciliados, con el ánimo de radicarse a vivir indefinidamente, a diferencia de los no inmigrantes y transeúntes.

La Ley de Extranjería dice que el inmigrante debe sujetarse a realizar actividades autorizadas, propias de la categoría de visa que ha solicitado.

Sin embargo el Artículo. 10 de la Ley de Extranjería dice:

*“Los extranjeros inmigrantes que fueren legítimos titulares de una visa, correspondiente a alguna de las categorías migratorias descritas en el artículo anterior, podrán desarrollar libremente cualquier actividad laboral, económica, lucrativa lícita, sin que implique cambio de categoría migratoria, ni requiere autorización laboral”.*²⁵

Así que todo persona independientemente de qué categoría de visa de inmigrante posea, puede trabajar en cualquier actividad, siempre y cuando esta sea lícita y no afecte a la seguridad nacional.

²⁴ **CÓDIGO CIVIL DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 7, 2009.

²⁵ **LEY DE EXTRANJERÍA DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 10, 2009.

Por ello consideramos que la definición debe ser un poco más amplia y referirse a que el inmigrante en el Ecuador *es todo extranjero que se interna legal y condicionalmente al país, con el propósito de radicarse y desarrollar cualquier actividad laboral, económica o lucrativa lícita sin que ello requiera autorización.*

2.3. Derechos, Obligaciones y Limitaciones del Inmigrante y reformas que deberían realizarse.

Una vez que hemos analizado el tema de la conceptualización de los inmigrantes, es pertinente señalar cuáles son los derechos, obligaciones y las limitaciones de los extranjeros, refiriéndonos de manera particular a quienes poseen una visa de inmigrante, otorgada por la Dirección General de Extranjería del Ecuador.

Empezaremos diciendo que la Constitución Política del Ecuador del 2008, en el Artículo. 6, párrafo 3, establece que los ecuatorianos lo son por nacimiento o por naturalización.

Nuestra Carta Magna, señala la igualdad de derechos entre extranjeros y ecuatorianos, así lo precisa en el Artículo. 11 numeral 2:

*“Todas las personas son iguales y gozaran de los mismos derechos y deberes y oportunidades”.*²⁶

²⁶ **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 5, 2009.

Como se desprende de la norma constitucional, se garantiza la igualdad de derechos entre ecuatorianos y extranjeros, excepto con las disposiciones expresas de la ley, que analizaremos más adelante.

Igualmente, la *Declaración Universal de Derechos Humanos* establece en el Artículo 2, lo siguiente:

*“Toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición.”*²⁷

Partiendo de la citas, tanto de la Constitución y de la *Declaración Universal de Derechos Humanos*, nos referiremos a los derechos que tienen los extranjeros en el Ecuador.

El Estado establece que garantizará a todos sus habitantes, sin discriminación alguna, el libre y eficaz ejercicio y el goce de los derechos humanos, establecidos en la Constitución y en las declaraciones, pactos, convenios y más instrumentos internacionales vigentes.

²⁷ **DECLARACIÓN UNIVERSAL DE LOS DERECHOS HUMANOS**, Compendio de Convenio y Tratados, Ediciones Legales del Ecuador, Quito- Ecuador, 2009.

La Constitución Política del Ecuador insta los derechos civiles que poseen todas las personas tanto nacionales como extranjeros, tales como:

- La inviolabilidad de la vida. No hay pena de muerte.(*Art. 66 No. 1*)
- La integridad personal. Se prohíben las penas crueles, las torturas; todo procedimiento inhumano. (*Art.66 Literal c*)

Respecto a este tema existe denuncias en las Fiscalías de varias provincias del Ecuador, sobre abusos de autoridad, principalmente de la Policía Nacional del Ecuador, que al encontrarse con algún indocumentado que no posee cédula o censo, se les propina brutales agresiones físicas y psicológicas con el ánimo de extorsionarles, o; en el peor de los casos para acosarles sexualmente, si son mujeres.

- La igualdad ante la ley. Todas las personas serán consideradas iguales y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades; sin discriminación, en razón de nacimiento, edad, sexo, etnia, color, origen social, idioma; religión, filiación política, posición económica, orientación sexual, estado de salud, discapacidad, pasado judicial, ser portador de VIH, condición migratoria o diferencia de cualquier otra índole. (*Art.11, No. 2*)
- El derecho a disponer de bienes y servicios, públicos y privados, de óptima calidad; a elegirlos con libertad, así como a recibir información precisa y no engañosa de su contenido y características. (*Art. 66, No. 25*)

Al referirnos a esta norma constitucional, podemos decir que la Dirección General de Extranjería difiere mucho de ser una oficina con servicio eficiente y de calidad; solo hace falta ver las colas diarias y los angustiosos trámites que debe realizar el extranjero, por la falta de organización y tratamiento de la información.

- El derecho a opinar y expresar libremente su pensamiento en todas sus formas y manifestaciones.(Art. 66, No. 6)
- El derecho a transitar libremente por el territorio nacional y a escoger su residencia. Los ecuatorianos gozarán de libertad para entrar y salir del Ecuador. En cuanto a los extranjeros, se estará a lo dispuesto en la ley. La prohibición de salir del país sólo podrá ser ordenada por juez competente. (Art. 66, No.14)
- La libertad de trabajo. (Art. 33)
- La libertad de contratación. (Art. 66, No. 16)
- El derecho a acceder a la seguridad social. (Art. 34)
- El derecho a una vida digna, que asegure la salud, alimentación y nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, seguridad social y otros servicios sociales necesarios. (Art. 66, No. 2)
- El derecho a la propiedad, en todas sus formas, con función y responsabilidad social y ambiental. (Art. 66, No.26)

- Una vida libre de violencia en el ámbito público y privado. (Art. 66 literal b)
- Toda persona tendrá el derecho a una comunicación libre, intercultural, incluyente, diversa y participativa, en todos los ámbitos de la interacción social, por cualquier medio y forma, en su propia lengua y con sus propios símbolos.(Art. 16, No. 1)

En la Dirección General de Extranjería, debe existir un departamento de traducción, debido a que los documentos originales que se presentan, son en otros idiomas y es imposible su comprensión, tanto para los asesores jurídicos y funcionarios que laboran en esta dependencia.

Siguiendo con nuestro análisis nos concierne ahora tocar el tema referente a las obligaciones de los extranjeros, para ello vamos a citar al autor ecuatoriano Luis Aníbal Cevallos que expresa:

*“Tanto ecuatorianos como extranjeros, tienen los mismos derechos y es deber del Estado ecuatoriano, exigir que se cumplan las obligaciones en beneficio del bien común”.*²⁸

Compartiendo el criterio del autor, los ecuatorianos y extranjeros tienen los mismos derechos; pero también las mismas obligaciones para con el Estado.

²⁸ **LOS MIGRANTES EN ECUADOR**, Luís Aníbal Cevallos, Edición Conejo, Quito-Ecuador, Pág. 56, 2007.

Una de las principales obligaciones de los extranjeros es la de presentar su documentación real y verídica de acuerdo a los requisitos que la Ley de Extranjería y la Ley de Migración requieren.

Otro compromiso fundamental a los inmigrantes es la de trabajar y producir en beneficio del Estado; como sabemos el Código Penal ecuatoriano sanciona la vagancia y a la mendicidad como delito.

Consideramos que el criterio que debe tener el funcionario en el momento de conceder una visa, debe estar motivado a parte de los requisitos de ley; en las aspiraciones que posee el extranjero en el Ecuador, sea trabajar o en su defecto estudiar.

Algunos autores de temas migratorios como Roberto Romero Paz establecen:

*“Los extranjeros son sanguijuelas de los pueblos, se aprovechan de sus riquezas, de sus beneficios como país, de todos sus recursos y una vez obtenido los fines buscados, regresan a su país natal, sin pena de dejar al Estado que los acogió”.*²⁹

Nosotros no compartimos este criterio en lo absoluto. Existen corrientes que están en contra de las migraciones, porque se dice que hay aprovechamiento del país receptor, sin embargo nosotros creemos que la inmigración es beneficiosa, siempre y cuando se entregue las visas a los extranjeros, que cumplan con los requisitos que la ley establece y representen ser individuos que aporten a la sociedad, solo así se podrá

²⁹ **LA PENOSA MIGRACIÓN**, Roberto Romero Paz, Edición Jiguja, Madrid-España, Pág. 89, 2006.

controlar que no sea una afectación nacional, sino un hecho positivo a favor de la producción, la economía, la riqueza y el intercambio cultural entre naciones.

Los extranjeros en el Ecuador deben mantener la paz y procurar el bien común y la seguridad nacional; deben sujetarse a la Constitución, Leyes y Reglamentos, puesto que la ley es conocida por todos, su ignorancia no excusa a persona alguna.

Ahora analizaremos las limitaciones y diferencias entre nacionales y extranjeros, que viene hacer una excepción, al principio de igualdad de la ley. Para ellos debemos hacer mención el Artículo. 43 del Código Civil que establece:

“La ley no reconoce diferencia entre el ecuatoriano y el extranjero, en cuanto a la adquisición y goce de los derechos civiles que regla este Código”.³⁰

La Constitución del Ecuador establece una diferenciación en cuanto a los derechos políticos como vamos a analizar a continuación.

La Carta Magna establece en su Artículo. 63 lo siguiente:

“Las personas extranjeras residentes en el Ecuador tienen el derecho al voto siempre que hayan residido legalmente en el país al menos cinco años.”³¹

³⁰ **CÓDIGO CIVIL DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 12, 2009.

³¹ **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 12, 2009.

Hay que aclarar que el derecho al voto es para los extranjeros inmigrantes que permanezcan mínimo cinco años en el país, siendo una gran innovación de la Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador.

También es una excepción al principio de igualdad, el derecho a transitar libremente. Los extranjeros están en la obligación de obtener un permiso de salida del país en el Servicio de Migración, a través de las Jefaturas y Sub-jefaturas de Migración a nivel nacional de acuerdo con los Art. 7 al 14 del Reglamento de la Ley de Migración.

Los ecuatorianos pueden salir del país, las veces que deseen siempre y cuando no estén impedidos, por medio de una disposición judicial. Pero los extranjeros con calidad de inmigrantes, poseen una limitación en el sentido de que no pueden ausentarse por más de noventa días en cada año, durante los dos primeros años a partir de la fecha de la concesión de la visa; o más de dieciocho meses consecutivos en cualquier tiempo sin perder su calidad y categoría migratoria, de acuerdo al Art. 36 de la Ley de Extranjería.

2.4. Diferencia conceptual de los Inmigrante y no inmigrantes.

Analizamos en líneas anteriores la definición de inmigrante en la legislación ecuatoriana; es oportuno establecer las diferencias entre inmigrantes y no inmigrantes, para poder distinguir a que se refieren cada uno.

El Artículo 5 de la Ley de Extranjería señala:

*“Corresponde a la Función Ejecutiva por conducto de la Dirección General de Extranjería del Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades, la aplicación y ejecución de las normas y procedimientos relativos a extranjería, especialmente al otorgamiento de inmigrantes dentro y fuera del país. El manejo de visas de no inmigrantes estará a cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores.”*³²

Respecto a la competencia, podemos decir que el Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades se encarga a través de la Dirección General de Extranjería, de las visas de inmigrantes en sus diferentes calidades migratorias; y el Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador, expiden las visas de no inmigrantes.

La Ley de Extranjería en el Artículo 12 dice:

*“Considérese no inmigrante a todo extranjero con domicilio en otro Estado que se interna legal y condicionalmente en el país, sin ánimo de radicarse”.*³³

La diferencia se establece en que el *inmigrante* tiene el ánimo de radicarse y de asentar su domicilio definitivo en el Ecuador, mientras que el *no inmigrante* tiene su

³² **LEY DE EXTRANJERÍA DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 14, 2009.

³³ **LEY DE EXTRANJERÍA DEL ECUADOR**, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 15, 2009.

domicilio en otro Estado, y no tiene el ánimo de radicarse de forma definitiva.

Hay que mencionar la definición que presenta el Código Civil del Ecuador, en el Artículo 45, en relación a domicilio así:

“El domicilio consiste en la residencia, acompañada, real o presuntivamente del ánimo de permanecer en ella”³⁴

Para el efecto vamos a enunciar los tipos de visas de no inmigrantes que establece la Ley de Extranjería, sin profundizar en su análisis, puesto que no son tema de estudio de esta tesis doctoral. Así las siguientes visas de no inmigrantes en el Ecuador son:

VISA 12- I - II.- Que son otorgadas a:

- Funcionarios Diplomáticos, Funcionarios Consulares, Funcionarios Internacionales calificados pertenecientes a organismos internacionales de los que sea miembro el Ecuador y los representantes de las misiones especiales acreditadas ante el Gobierno del Ecuador y sus familiares mas cercanos.
- Altos funcionarios de otros Estados y personalidades amparadas en

³⁴ CODIGO CIVIL DEL ECUADOR, Corporación de Estudios y Publicaciones, Pág. 14, 2009.

pasaporte diplomático y sus familiares más cercanos.

VISAS 12-III.- Que son otorgadas a los empleados privados y domésticos de los funcionarios y a sus familiares más cercanos.

Los Sujetos de Admisión para este número de visa son:

- Funcionarios de Organismos Internacionales.
- Expertos de Organismos Internacionales
- Funcionarios de Cooperación Cultural, Técnica y Científica.
- Consultores de Organismos Internacionales gubernamentales o no gubernamentales solicitados por entidades del Gobierno Ecuatoriano, en el marco del convenio respectivo.
- Personal Administrativo de Misiones Diplomáticas, Oficinas Consulares, Consejerías Comerciales y de Organismos Internacionales.
- Ayudantes de los Agregados Militares, Navales, Aéreos y de Policía.
- Empleados domésticos de los funcionarios con rango diplomático.
- Familiares acompañantes del titular, dentro del segundo grado de consanguinidad y primero de afinidad.

VISA 12 – IV DE ASILO Y REFUGIO

Este tipo de visados se lo extiende a favor de individuos que ingresan al Estado receptor, con el ánimo de permanecer, como consecuencia de guerras o de persecuciones en su país de origen, de índole racial, política, religiosa, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, con el propósito de proteger su vida o su libertad.

El reconocimiento de la calidad de asilado o refugiado y la concesión del visado correspondiente, será decido exclusivamente por el Ministro de Relaciones Exteriores del Ecuador.

VISA 12-V ESTUDIANTES.- es otorgada a estudiantes que desean iniciar, completar, o perfeccionar su instrucción en establecimientos oficiales o particulares con reconocimiento gubernamental y sus familiares más cercanos.

VISA 12-VI TRABAJO.- Otorgadas a profesionales de alto nivel técnico o trabajadores llamados por empresas, instituciones o personas establecidas en el país.

Los Sujetos de admisión de esta visa son:

- Profesionales de alto nivel técnico;
- Trabajadores especializados;

- Presidentes o Gerentes Generales;
- Apoderados generales;
- Factores;
- Personas contratadas para entrenamiento industrial;
- Familiares que los acompañen, dentro del segundo grado de consanguinidad y primero de afinidad.

VISA 12-VII RELIGIOSOS, MISIONEROS, VOLUNTARIOS.-

Los Sujetos de admisión son:

- Religiosos;
- Misioneros;
- Voluntarios.

VISA 12-VIII INTERCAMBIO CULTURAL

Los Sujetos de admisión son:

- Estudiantes de programas de intercambio, asistidos por una entidad

nacional; y,

- Extranjeros que desarrollen programas de intercambio cultural, asistidos por entidades nacionales, personas jurídicas u organismos constituidos o que operen legalmente en el Ecuador.

VISA 12-IX ACTOS DE COMERCIO

Los Sujetos de Admisión son:

Los extranjeros que soliciten una permanencia en el país por más de 90 días hasta un máximo de 180 días, para dedicarse a cualquiera de las siguientes actividades:

- Turistas.
- Deportistas.
- Estudiantes.
- Científicos.
- Artistas.
- Personas que efectúan actos de comercio o negocios.
- Personas que viajan por motivo de salud, y;

- Familiares acompañantes dentro del segundo grado de consanguinidad y primero de afinidad.

2.5. Los transeúntes en la legislación ecuatoriana.

La doctrina referente a temas migratorias establece que transeúnte, es aquella persona que ingresa a un país determinado que lo acoge, sin el ánimo de radicarse temporalmente como el caso de un no inmigrante y peor aun sin la intención de asentar su domicilio en el Estado receptor.

El Reglamento de la Ley de Extranjería en el Artículo 48 refiere a que son transeúntes aquellos ciudadanos extranjeros que ingresen al territorio ecuatoriano en calidad de turistas y que no necesiten visa consular para su ingreso, siendo recibidos en los Puertos Internacionales de ingreso al país con el sello de la Dirección Nacional de Migración, concediéndoles a los titulares de los pasaportes el tiempo de permanencia en el país de 90 días.