

UNIVERSIDAD INTERNACIONAL SEK
Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

LA SITUACION MIGRATORIA EN EL ECUADOR

AB. NELSON R. MARTINEZ ESTRELLA

**TESIS PREVIA A LA OBTENCION DEL TITULO DE
DOCTOR EN JURISPRUDENCIA**

Director: Dr. José Luis Barzallo

Quito- Ecuador
2004

DEDICATORIA

A los mejores maestros que la vida me pudo dar, mis padres.

AGRADECIMIENTO

A mi padre, por haberme inculcado el verdadero significado de la palabra Abogado, por hacer de la justicia su bandera;

A mi madre, por ser el pilar fundamental en esta larga lucha, por haber sido infranqueable en su propósito;

A mis hermanas, por apoyarme desde su corazón, por no dejarse vencer nunca;

A mis amigos, por estar en las buenas y en las malas, por brindarme la alegría de un buen momento;

A mi Director, por ser la guía en esta empresa, por la paciencia y buenos consejos;

A mi Universidad, por todo el conocimiento ofrecido, por crear en mi mente solo cosas buenas;

A todas y cada una de las personas, que de alguna forma estuvieron en estos años de preparación, por construir con sus palabras el apoyo que en cada momento necesité.

Ab. Nelson R. Martínez Estrella

PROLOGO

Somos un país inminentemente receptor de migración, Colombia y Perú son nuestros principales proveedores de migrantes, sin nombrar toda la gente que llega del resto del planeta, nos hemos acostumbrando a que tres o cuatro acentos de un mismo idioma, se escuchen en un lugar, poco a poco, Quito y Guayaquil, se están transformando en metrópolis receptoras de migración, como lo son las grandes ciudades del mundo.

Podremos seguir enfrentando este fenómeno social, con una escueta política migratoria, leyes que no regulan la realidad actual, trámites que se vuelven interminables, en definitiva con un marco legal y administrativo, no apto para los índices de migración que se manejan en la actualidad.

El presente trabajo es un aporte al Derecho Migratorio Ecuatoriano, en el cual he tratado de recopilar los puntos más importantes relacionados con el tema, los cuales son importantes en el desenvolvimiento profesional.

Pero todavía queda mucho camino por recorrer, el estudio de esta materia, necesita la contribución que se ha dado a otras áreas del Derecho, ahora más que nunca lo necesitamos.

En estas circunstancias, el aporte que demos cada uno de los profesionales que nos desenvolvemos en el área del Derecho Migratorio, será de vital importancia para el perfeccionamiento de la materia, y la especialización de cada uno como Abogados de esta rama del Derecho.

INDICE

Capítulo I

Generalidades.....	1
Quién emigra y por qué?	4
Conceptos básicos y breve análisis histórico de las migraciones.....	8
Conceptos básicos de migración.....	8
Breve reseña histórica de las migraciones.....	12
La migración de los Esclavos.....	14
Historia de la Migración en el Ecuador.....	14
Breve análisis histórico del Control Migratorio.....	15
Organización de las Oficinas de Control Migratorio.....	16
Creación de las Leyes de Extranjería y Migración.....	17
Clases y tipos de migraciones.....	19
Migración selectiva.....	20
Migración Tipo “A”.....	21
Migración Tipo “B”.....	22
Migración Tipo “C”.....	23
Migración Tipo “D”.....	24
Migración de origen y destino.....	25
Migración Interna.....	26
Migración Externa.....	26
Migración Rural – Rural.....	26
Migración Rural – Urbana.....	27
Migración Urbana – Urbana.....	27
Migración por Etapas y de Retorno.....	27

Capítulo II

La condición jurídica de los extranjeros.....	29
Derechos y obligaciones de los extranjeros en el Ecuador.....	29
La Constitución Política del Ecuador.....	30
La Ley de Extranjería.....	35
Calidades de inmigración.....	36
Categorías de inmigración.....	37
Los Inmigrantes.....	37
Los No-Inmigrantes.....	39
Reglamento a la Ley de Extranjería.....	42
Reglas para las Categorías de Visas de Inmigrante.....	42
Visa de inmigrante 10-I.....	42
Visa de inmigrante 10-II.....	44
Visa de inmigrante 10-III.....	45
Visa de inmigrante 10-IV.....	46
Visa de inmigrante 10-V.....	47
Visa de inmigrante 10-VI.....	47
Visa de inmigrante 10-VII.....	48
Regla General para todos los Inmigrantes.....	49
Reglas para las Categorías de Visas de No Inmigrante.....	49
Visas de No Inmigrante 12-I, II, III.....	49
Visa de No - Inmigrante 12-IV.....	50
Reglas para obtener la calidad de Asilado Territorial.....	51
Visa de No - Inmigrante 12-V.....	51
Visa de No - Inmigrante 12-VI.....	52
Visa de No - Inmigrante 12-VII.....	53
Visa de inmigrante 12-VIII.....	53
Visa de No - Inmigrante 12-IX.....	54
Visa de No - Inmigrante 12-X.....	54

Ley de Migración.....	55
El tránsito internacional en el Ecuador.....	55
Requisitos para la admisión o autorización para salir del País.....	56
La exclusión de Extranjeros.....	56
Exclusión de Extranjeros Inmigrantes.....	57
Exclusión de extranjeros No inmigrantes.....	57
Procedimiento para la exclusión de extranjeros.....	58
La deportación.....	58
El Procedimiento de la Deportación.....	60
Procedimiento de deportación en casos especiales.....	62
Prohibición de reingreso al país de un extranjero que ha sido deportado.....	63
Reglamento a la Ley de Migración.....	63
Ley de Naturalización y su Reglamento.....	64
Ley de Documentos de Viaje.....	64
Código de la Niñez y Adolescencia.....	65
Código del Trabajo.....	67
Convenios bilaterales en asuntos migratorios del Ecuador con otros países.....	68
Clasificación de los Tratados Internacionales.....	68
Tratados de acuerdo al número de participantes.....	68
Tratados de acuerdo a su forma.....	69
Convenio de supresión de visas con Polonia.....	69
Acuerdo de colaboración turística con Egipto.....	70
Acuerdo de supresión de visas con Hungría.....	71
Acuerdo de supresión de visas con China.....	72
Acuerdo de exención recíproca de visas para titulares de pasaportes diplomáticos con Cuba.....	73
Convenio de cooperación turística con Cuba.....	73
Acuerdo con Chile sobre indocumentados.....	74
Acuerdo de cooperación turística con Argentina.....	74
Convenio de cooperación turística con México.....	75

Convenio sobre tránsito Ecuador Colombia.....	76
Acuerdo de circulación de ciudadanos de Ecuador y Colombia.....	77
Acuerdo sobre familiares del personal diplomático de Ecuador y Colombia.....	77
Acuerdo de integración fronteriza, desarrollo y vecindad entre Ecuador y Perú.....	78
Convenio con la organización internacional para las migraciones.....	79
Código de Derecho Internacional Privado Sánchez de Bustamante.....	80
Del ejercicio de los Derechos Civiles y para el goce de las Garantías Individuales Idénticas.....	82
Reglas el ejercicio de los Derechos Civiles y para el goce de las Garantías Individuales Idénticas.....	83
De la Nacionalidad y de la Naturalización.....	83
Del Domicilio.....	83

Capítulo III

Procedimientos Administrativos y las Instituciones y Organismos Nacionales e Internacionales responsables en el control y política migratoria.....	85
Del ingreso de ecuatorianos y extranjeros al Ecuador.....	85
Del ingreso de ecuatorianos al Ecuador.....	85
Del ingreso de extranjeros al Ecuador.....	86
Del procedimiento para el ingreso al país.....	86
De la salida de nacionales y extranjeros.....	88
Requisitos para salir del país.....	90
Obtención de visas de inmigrantes.....	91
Visa 10-I.....	92
Visa 10-II.....	92
Visa 10-III.....	93

Visa 10-IV.....	93
Visa 10-V.....	95
Visa 10-VI.....	96
Visa 10-VII.....	96
Obtención de visas de No inmigrantes.....	96
12-I.....	97
12-II.....	97
12-III.....	98
12-IV.....	98
12-V.....	98
12-VI.....	99
12-VII.....	99
12-VIII.....	100
12-IX.....	101
12-X.....	101
El papel de los Consulados.....	101
Del servicio Exterior.....	101
El Ministerio de Relaciones Exteriores.....	102
Las Misiones Diplomáticas.....	102
Las Oficinas Consulares.....	104
Los Consulados y sus funciones relacionadas con la Migración.....	105
Instituciones y Organismos Nacionales e Internacionales Responsables en el Control y Política Migratoria.....	109
La Dirección General de Extranjería.....	109
La Dirección General de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores.....	111
La Dirección Nacional de Empleo y Recursos Humanos y el Departamento de Colocación y Migración Laboral del Ministerio de Trabajo.....	113
El Consejo Consultivo de Política Migratoria.....	114
La Dirección Nacional de Migración.....	117
La Policía Nacional de Migración y sus funciones dentro del control de los extranjeros.....	117

La Organización Internacional para la Migración.....	122
Breve Reseña Histórica de la OIM.....	122
La Organización Internacional del Trabajo.....	125
Propósitos de la Organización Internacional del Trabajo.....	126
Estructura de la Organización Internacional del Trabajo.....	127
El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR.....	128

Capítulo IV

De la nacionalidad.....	131
Conceptos y Principios fundamentales de la nacionalidad.....	131
De la nacionalidad ecuatoriana y su adquisición.....	136
Sistemas de adquisición de la nacionalidad ecuatoriana.....	138
El Ius Sanguinis.....	139
El Ius Soli.....	141
El Sistema Mixto.....	143
La Naturalización.....	146
La Ley de Naturalización.....	150
Reglamento a la Ley de Naturalización.....	153
El Matrimonio con ciudadano ecuatoriano.....	156
Procedimiento para el reconocimiento de nacionalidad ecuatoriana de los refugiados.....	158
La Doble Nacionalidad.....	164
Convenio de Doble Nacionalidad entre Ecuador y España.....	166
Reglamento al Convenio de Doble Nacionalidad entre Ecuador y España.....	167

Capítulo V

Proyecto de creación de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros.....	168
Análisis del actual sistema de control y manejo de asuntos relacionados con extranjeros.....	168
La importancia de la creación de un solo ente que maneje todo lo referente con los asuntos de extranjeros.....	169
La Dirección General de Asuntos de Extranjeros.....	170
La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros del Guayas.....	171
La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Esmeraldas.....	171
La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros del Azuay.....	171
La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Loja.....	171
La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Pastaza.....	171
Funciones y atribuciones de la Dirección General y de las 5 Subdirecciones Provinciales de Asuntos de Extranjeros.....	172
Funciones Generales de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros y de las 5 Subdirecciones Provinciales.....	172
División de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros y las Subdirecciones.....	173
Departamento de Otorgamiento de Visas de Inmigrantes.....	175
Departamento de otorgamiento de Visas de No inmigrantes.....	175
Oficina de tramitación de asuntos relacionados con Refugiados.....	176
Departamento de Naturalizaciones.....	177
Oficina de Registro de Extranjeros.....	177
Oficina de Trámites Varios.....	178
Oficina de Censo e Identificación Militar.....	178
Oficina de Autorizaciones Laborales y Migraciones Laborales.....	179
Departamento de Custodia de Inversiones.....	180
Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria.....	181

Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria en la Dirección General de Asuntos de Extranjeros.....	182
Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria en una Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros.....	182
Asesoría Jurídica.....	183

Capítulo VI

Conclusiones y Recomendaciones.....	185
Bibliografía.....	189