

“LA SITUACION MIGRATORIA EN EL ECUADOR”

CAPITULO I

1. GENERALIDADES.-

Desde las primeras tribus existentes en el planeta, hasta nuestros días, el hombre por diversas circunstancias y motivos, ha tenido que movilizarse de un lugar a otro, dichos movimientos sean de una o varias personas, y hasta de poblaciones enteras, han generado diversos efectos en los lugares donde han llegado, y conforme ha ido evolucionando el Derecho, se ha tratado de ir regulando este tipo de situaciones. Desde el Derecho Romano hasta las más actuales Instituciones Jurídicas, se ha creado un marco legal para las llamadas migraciones.

“En las etapas inferiores de la cultura, los movimientos migratorios del hombre no son, ante todo, sino un vagar incierto en busca del diario sustento. Los recolectores van tras las plantas y animales pequeños que le son familiares; los cazadores siguen sus presas y los agricultores ocupan nuevas tierras cuando las que cultivan ya no dan rendimiento. Para ello suelen desplazarse grupos pequeños y aislados en regiones determinadas bien delimitadas. Estos desplazamientos los realizan en ciertas épocas del año previamente señaladas. Pero donde aún exista un pedazo de tierra virgen sobre la cual no puedan presentar reclamaciones económicas los grupos afines, allí naturalmente, también irán ampliándose las regiones para los recolectores y cazadores”¹

El Dr. Cabanellas define en su Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual, a la Migración como: “**Migración:** Contra la sinónima inicial de la Academia Española establece entre Migración y emigración (v.), se utiliza aquel vocablo – con el cual se pretende diferenciar entre las dos fases de salida o *emigración* y de entrada o *inmigración*, según el territorio de procedencia o el de Destino- para referirse a los

¹ Schwidetzki, Ilse: *Etnobiología*. México DF -México, 1955, p. 29.

traslados mas o menos permanentes de la población con respecto al lugar de residencia u origen. El fenómeno, forzosamente colectivo y con cierta uniformidad social, económica, política o de otra índole, es demográficamente positivo para el país o comarca que recibe ese incremento de pobladores, *inmigración* (v.) para tal territorio; mientras en otro tanto suelen mermar los habitantes del lugar de donde se alejan, para el cual significa *emigración*.

Más en concreto por *Migración* se entiende el paso de un pueblo de un territorio a otro, para establecerse en él. La voz debe reservarse para el fenómeno colectivo e histórico de gran trascendencia, conforme a un plan, guiado por un propósito y movido por un impulso de mejora o ambición. Como formas principales que adopta se mencionan: la invasión, la conquista, la colonización (v.) y la inmigración masiva.”²

La diferencia planteada por el Dr. G. Cabanellas, establece dos parámetros para definir el concepto de migración como tal, ya que al entender la emigración y la inmigración como dos ideas diferentes sobre el mismo tema, se estará dando un alcance genérico al termino migración como tal. En si la migración propiamente dicha es el traslado de individuos de una circunscripción geográfica o otra, sea dentro de un mismo Estado, como las llamadas migraciones internas, o de un Estado a otro. La emigración como tal, es un “Fenómeno social, económico a la vez, consistente en el abandono voluntario que uno o muchos individuos hacen de su patria, para ir a establecerse en otro Estado, con el Objeto de aprovechar las facilidades de trabajo, oportunidades de negocios y a veces la simple tranquilidad sin más. II Conjunto *emigrantes* (V). II Figuradamente, dejación de un lugar, de manera transitoria o definitiva, por los inconvenientes de aquel en que se está o por los atractivos del que motiva traslado...”³,

La idea de que el individuo por diversos factores se movilice de un sitio a otro, es muy antigua, el hombre siempre al estar en constante evolución, ha ido buscando mejorar su sistema de vida, sea que motivado como los primeros aborígenes por un

² Cabanellas, Guillermo: *Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual*. Buenos Aires- Argentina, 1982, Tomo II, p. 66.

³ Ibid, p. 66

simple instinto de supervivencia, que al desconocer la agricultura, solo se abastecían con alimentos que encontraban en un determinado sector, al momento en que estos se acababan, automáticamente se movilizaba a otra parte donde podía encontrar más alimento. Tomando en cuenta el factor económico como un ejemplo, el cual ha hecho que miles y miles de personas se movilicen de un lugar a otro para mejorar su calidad de vida y tratar de encontrar mejores oportunidades, da a entender la evolución en el pensamiento humano y como sus necesidades han cambiado a lo largo de la historia.

En la Enciclopedia Jurídica Omeba, se hace una muy interesante referencia de lo que ha migraciones se refiere, y dice: “...No obstante, suele también denominarse **“migración”** al movimiento de personas dentro de un mismo Estado, por lo que cabe distinguir a las migraciones internas de las internacionales, lo que no acaece con las *emigraciones* e *inmigraciones*, que siempre llevan en sí la idea de un traspaso de frontera. En ese caso quedan comprendidos los trasplantes humanos hacia las colonias transoceánicas de un mismo país, considerándose los como emigraciones, sobre todo al unirse el tema con el de la colonización. Este aspecto de gran trascendencia en la segunda mitad del siglo XX, ha ido declinando paulatinamente hasta el presente, en que ha perdido actualidad. Sin negar la importancia de las migraciones internas, máxime en un país como la República Argentina en que por motivos de trabajo adquieren ésta trascendencia. Así como la *emigración* y la *inmigración*, consideradas aisladamente en si mismas, no interesan nada más que a un solo país (ya sea el de la partida o el de arribo), las migraciones llevan en su esencia todo el ciclo y por consecuencia, comprenden tanto a los países de origen como a los de recepción. Es más, en los últimos tiempos se ha llegado a establecer que las migraciones también competen a terceros Estados, y así al crearse el Comité Intergubernamental para las Migraciones Europeas (C.I.M.E.), no solo han ingresado al mismo los países de *emigración* e *inmigración* propiamente dichos, sino otros que ni dan ni reciben migrantes, pero a los cuales afecta o por lo menos aspiran en coadyuvar su solución...”⁴

⁴ Pichot, Alberto Raúl, *Enciclopedia Jurídica Omeba*. Buenos Aires Argentina, 1982, p. 695.

1.1 ¿QUIEN EMIGRA Y POR QUE?

Cabe destacar que hay que entender a la migración como un fenómeno social, envuelto en circunstancias sociales, ya que el protagonista de las migraciones son los grupos de individuos que se mueven a través de espacios geográficos determinados, visto de este modo, el Dr. Cardelús manifiesta que: “las migraciones no son un fenómeno atribuible a la peculiaridad de unos individuos sino a toda la sociedad. El conjunto de relaciones sociales existentes en un nivel de desarrollo de la misma especifican el contenido de las migraciones; y la dinámica de relaciones entre los diferentes grupos y clases sociales en este proceso de desarrollo determina que ciertos grupos sociales en un período concreto sena sujetos de migración en mayor medida que otros.”⁵

La migración es un fenómeno que se presenta de diferente forma de acuerdo a la clase social en la que se desarrolla, así, no será lo mismo que emigre del país el dueño de los medios de producción, que emigre un peón, de acuerdo al libro “Movimientos Migratorios y Organización, se hable del dueño de los medios de producción y bienes en general, cuando se refiere “a aquellas personas que tienen un medio de ganarse la vida que les permite no ser asalariados. A nivel descriptivo, esta categoría engloba al propietario agrícola o industrial, pero también al comerciante, artesano, profesional liberal, trabajador independiente, etc. Como podemos observar, en algunos caso la propiedad es muy reducida y cabría hablar de más bien de habilidad o conocimientos,”⁶ claro que, el problema es cuando no existe un equilibrio en la migración, caso específico nuestro país, toda la mano de obra calificada y no calificada, se esta yendo a otros destinos, y en consecuencia, no estamos quedando sin esta, de igual forma grandes empresas, debido a los altos costos de producción, están emigrado a Colombia y Perú.

Son varias las causas que originan la migración, y Carlos Martí Bufill, afirma lo siguiente: “las verdaderas causas de la necesidad migratoria hay que buscarlas,

⁵ Cardelús, Jordi: *Movimientos Migratorios y Organización Social*. Ediciones Península, Barcelona – España, 1979, p.57

⁶ Ibid, p.58

primero, en el aumento de población, ya que ello implica, a su vez el aumento de dificultades para desenvolverse; *segundo*, en el desarrollo de las comunicaciones, sobre todo teniendo en cuenta que los transportes transoceánicos se hicieron menos costoso, facilitando extraordinariamente, de manera especial en ciertas épocas, el traslado de europeos a América; *tercero*, en las dificultades surgidas en los países de migración producidas en por el sobrante de brazos originado por el capitalismo industrial, las persecuciones políticas, las últimas guerras, la psicosis de nuevos conflictos, etc., y, *cuarto*, en las facilidades y posibilidades ofrecidas por los países de inmigración, en donde hay escasez de mano de obra y las posibilidades de mejoramiento de vida, han actuado como grandes móviles de la migración.”⁷

A grandes rasgos, podemos clasificar la persona que marcha de su país en tres grandes apartados:

- a) Estudiantes y profesionales;
- b) Trabajadores;
- c) Gente refugiada o asilada.

Las personas que marchan a otro país para estudiar o para trabajar en un buen empleo, aunque sean extranjeros no son considerados inmigrantes a todos los efectos, aunque sí puedan serlo estadísticamente, pues disfrutan de ventajas y privilegios que no están al alcance de la gente que conforma el grueso de la inmigración. Nos centramos, por ello, en los dos otros casos mencionados, esto es, en la gente que emigra por razones de imperiosa necesidad económica o para huir de una situación de conflicto.

Hay, de esta forma, varias causas que motivan las migraciones actuales, especialmente del Sur hacia el Norte:

- Los conflictos políticos y el malestar social en algunos países del Sur;

⁷ Bufill, Carlos Martí: *Nuevas Soluciones al Problema Migratorio*, Ediciones Cultura Hispánica, Madrid – España, 1955, p. 23.

- El importante crecimiento demográfico de muchos de estos países, que además se encuentran en una situación de estancamiento o retroceso económico, por lo que no tienen suficientes posibilidades de crear puestos de trabajo para las nuevas generaciones.
- La baja natalidad y la consiguiente disminución demográfica de muchos países europeos, que necesitan mano de obra de fuera para cubrir determinados puestos de trabajo de bajos sueldos;
- La reducción de las distancias a causa de los avances y del abaratamiento de los medios de transporte.
- La influencia de la TV, la radio y el cine, que transmiten una imagen idílica de la vida occidental;
- La imagen de bienestar que transmiten muchos turistas occidentales cuando van de vacaciones a los países del Sur;
- La curiosidad, especialmente por parte de la gente joven, de conocer otros lugares, culturas y formas de vida;
- El reagrupamiento de las diásporas

El Dr. Alfredo Estupiñán Pino, en su libro titulado “Derecho Migratorio Laboral Andino”, afirma lo siguiente: “ las causas de la migración en la Subregión Andina, son:

De orden demográfico.- Una de las grandes causas es el crecimiento de la población nacional. El más claro lo encontramos en Colombia: sus inmigrantes salen a Venezuela, Ecuador y los Estados Unidos.

De orden económico.- También es causa de la migración latinoamericana la insuficiente fortaleza de la estructura económica, así como la mala distribución de los ingresos de la tierra, problemas de latifundio y minifundio.

De orden social.- Hay un deseo de movilidad social por el cambio de ocupación, de residencia y nuevos ideales de superación.

De orden político.-Son también causas los fracasos de los Estados en las medidas que toman para gobernar, así como el establecimiento en el desarrollo económico.”⁸

Los cambios demográficos internacionales también han transformado los movimientos migratorios de los últimos años. Los países ricos del Norte tienen ahora tasa de natalidad muy bajas, lo que reduce automáticamente su necesidad de emigrar. En el Sur, por el contrario, los índices de natalidad continúan siendo muy elevados, lo que da lugar a una mano de obra potencial que necesita encontrar trabajo en el exterior de sus países.

La inmigración es una respuesta a un estímulo; pero es también una decisión que forma parte de la estrategia de supervivencia de una persona, familia o grupo, para mejorar su vida.

La migración es un proceso social, con sus repercusiones políticas, económicas, sociales y culturales, y no sólo una agregación de millones de acciones individuales.

En escala mundial la gente inmigrante envía anualmente a sus países de origen, remesas de divisas que totalizan unos 70.000 millones de dólares.

A lo largo de la historia, y especialmente en las últimas décadas en Europa, los países receptores de emigrantes han desarrollado políticas oscilatorias de atracción y expulsión de emigrantes. Un día se les necesita y se les llama; otro día son expulsados o invitados a salir, haciéndoles la vida imposible con actitudes racistas o mediante trabas legales.

La persona inmigrante es, por encima de todo y antes que inmigrante, una persona, esto es, un ser humano con una historia, un proyecto de vida y una voluntad de participar en su propio futuro. Este deseo natural de desarrollo, sin embargo, tiene que superar numerosos obstáculos para llevarse a cabo, porque la vida de un a persona inmigrante suele estar condicionada por unas circunstancias de difícil

⁸ Estupiñán Pino, Alfredo: ***Derecho Migratorio Laboral Andino***. OFFSETEC S.A., Quito – Ecuador, 1982, p.p. 53-54.

superación, como por ejemplo: menores derechos sindicales, menores garantías constitucionales, menor seguridad en el trabajo, menores salarios y menor capacidad para adquirir una vivienda, entre otras.

Además de lo anotado, para Julio Mafud, “ el individuo que emigra tiene que alterar su cosmovisión, su escala de valores y todo un conjunto de hábitos y pautas para tener la posibilidad de ser aceptado en el nuevo estilo de vida. Esto produce en los individuos una gran ansiedad, frustraciones y conflictos... ”⁹, y el autor concluye diciendo que: “Los individuos y los grupos sociales siempre muestran en estos casos poca flexibilidad para adaptarse urgentemente a otras pautas de otros estilos.”¹⁰

1.2 CONCEPTOS BASICOS Y BREVE ANALISIS HISTORICO DE LAS MIGRACIONES.-

1.2.1 CONCEPTOS BASICOS DE MIGRACION.-

En el Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual del Dr. Cabanellas, se exponen con mucha exactitud los términos que son materia de este trabajo, los mismos que considere importante transcribir:

“Emigración: Fenómeno social, económico y político a la vez, consiste en el abandono voluntario que uno o muchos individuos hacen de su patria, para ir a establecerse en otro Estado, con el objeto de aprovechar facilidades de trabajo, oportunidades de negocios y a veces la simple tranquilidad sin más, II Conjunto de *emigrantes* (v.) II Figuradamente, dejación de un lugar, de manera transitoria o definitiva, por los inconvenientes de aquel en que se está o por atractivos del que motiva al traslado.”¹¹

⁹ Cuneo, Dardo; Mafud , Julio; Sánchez, Amalia; Schallman, Lázaro: *Inmigración y Nacionalidad*. Editorial Paidós, Buenos Aires – Argentina, 1978, p. 85.

¹⁰ Ibid, p. 85

¹¹ Cabanellas, Guillermo: *Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual*, Buenos Aires- Argentina, 1982, P 67.

“Emigración asistida: Esta calificación y la generalidad de las que siguen como especies de *emigración* (v.) corresponden a la legislación de país tan emigrante como España; y se ajustan al enfoque oficial. Por **asistida** se entiende la *emigración* ajustada a planes, operaciones y programas aprobados y desarrollados por el gobierno o por su intervención y que cuenta con su ayuda técnica o económica. Por supuesto, se contrapone, aunque no motive tecnicismo legal, a la espontánea y costeada por el mismo emigrante o por los que lo llaman para ir al extranjero. (v. *Emigración individual*).”¹²

“Emigración Colectiva: La emprendida por uno o varios grupos de personas o de familias que se dirigen a un mismo país. (v. *Colectividad, Colonia, Emigración individual*).”¹³

“Emigración Continental: En enfoque español, la que se dirige a países europeos o mediterráneos; por los cuales deben entenderse Marruecos, Argelia y Túnez. En cuanto a los *continentales*, la atracción emigratoria corresponde a los pueblos de mayor expansión económica, como Alemania Occidental, Suiza, Suecia, Francia, Bélgica y Holanda; o menos propicios a que realicen sus nacionales las tareas manuales ingratas, a cuya cabeza figura Inglaterra. (v. *Emigración fronteriza y ultramarina*).”¹⁴

“Emigración de temporada: La limitada al período de duración de una labor agrícola o de un trabajo estacional, siempre que no exceda de seis meses consecutivos. (v. *Emigración golondrina, permanente y temporal*).”¹⁵

Emigración Fronteriza: Aquella en que los trabajadores que marchan con habitualidad al extranjero lo hacen a una zona limítrofe, con retornos periódicos al suelo patrio. (v. *Emigración continental y de temporada*).¹⁶

“Emigración Golondrina: Inspirándose en los hábitos de bastantes aves, y en especial en los de uno de los pájaros más respetados por el hombre, se llama *emigración golondrina* a aquella en la cual de los emigrantes no tienen el propósito

¹² Ibíd. p. 68.

¹³ Ibíd.

¹⁴ Ibíd.

¹⁵ Ibíd.

¹⁶ Ibíd.

de establecer se permanentemente en otro país, sino el de cumplir ciertos trabajos y regresar a su patria.”¹⁷

“Emigración Individual: La que se circunscribe a una persona, incluso acompañada por su familia. La coincidencia o reiteración de las *emigraciones individuales* conduce a la *emigración colectiva*.”¹⁸

“Emigración Permanente: La realizada por tiempo indeterminado o superior a un año.”¹⁹

“Emigración Temporal: La inferior a un año en su duración; o la que, desde un principio, tiene fijado plazo concreto a la ausencia del país de origen.”²⁰

“Emigración Ultramarina: Recibe también el nombre de *transoceánica*, porque impone siempre un viaje marítimo o aéreo por el mar o sobre él. Para la legislación española es toda la que no configura *emigración continental* (v.). Para la legislación española es toda la que no configura *emigración continental* (v.); en especial, la que se dirige a América, Australia y Filipinas.”²¹

“Emigrante: La Academia, borrando la condicional de no deberse a motivos políticos, según lo expuesto con extensión en la vos *Emigrado*, define ahora, al *emigrante* como el que se traslada de su propio país a otro, generalmente con el fin de trabajar en él de manera estable o temporal. La posibilidad de otros móviles ofrece la brecha de que pro tal pueda entenderse al turista... .”²²

“Emigrar: Abandonar la patria para residir en el extranjero. II Ausentarse durante cierto tiempo del país propio para efectuar trabajos, gestionar negocios o cumplir comisiones en otro Estado. II Dejar el suelo patrio con el fin de buscar, en territorio extraño, asilo para las ideas o refugio contra persecuciones por guerras intestina, revoluciones sañudas o crueldades dictatoriales, desencadenada por agentes en la tierra de origen. II En acepción adicional, esta vez con acierto, la Academia refiere al verbo a la acción de abandonar la residencia habitual y trasladarse a otra, dentro del propio país, en busca de mejores medios de vida.”²³

¹⁷ Ibíd.

¹⁸ Ibíd. p. 69

¹⁹ Ibíd.

²⁰ Ibíd.

²¹ Ibíd.

²² Ibíd.

²³ Ibíd. p. 70

“Inmigración: Traslado a un país, que no es el propio, con idea de establecerse en él, definitivamente o prolongadamente, y trabajar, ejercer profesión o desplegar alguna cierta actividad lucrativa. Cual fenómeno social de tener cierto carácter colectivo, como la inmigración *Europea* hacia *América*, a partir de principios del siglo XIX, luego de la independencia del Nuevo Mundo; por que los países que nacían sintieron la preocupación de aumentar el número de sus habitantes, facilitada por el aliciente de las fortunas y el trabajo que se vislumbraban en el rico y despoblado territorio.²⁴

“Inmigrante: Quien inmigra o se traslada desde su país o desde aquel en el cual se haya domiciliado a otro, para establecerse con carácter prolongado y propósito de trabajar o explotar alguna actividad lícita. Las leyes suelen contemplar al *inmigrante* a través del estrecho criterio del pasaje que utiliza para trasladarse de un país a otro; sobre todo en la principal y más persistente de las inmigraciones conocidas; la de los europeos hacia América. Más, en rigor, tan *inmigrante* es el ingeniero que va a dirigir una fábrica y viaja en avión de lujo como el jornalero que viaja de polizón y luego encuentra empleo de barrendero.

Concorde con la visión reducida del siglo XIX, la Ley Arg. 817 declara: “Repútese *inmigrante*, para los efectos de esta ley, a todo jornalero, artesano, industrial, agricultor o profesor que, siendo menor de sesenta años y acreditando su moralidad y aptitudes, llegare a la República para establecerse en ella, en buques a vapor o vela, pagando pasaje de segunda y de tercera clase, o teniendo el viaje pagado por cuenta de la nación, de las provincias o de las empresas particulares protectoras de la *inmigración* y la colonización” (Art.12). El Artículo sorprende hoy, y los defectos técnicos con innumerables; sólo destacaremos ahora la necesidad de la llegada en barco; es decir, que siendo natural de ellos no había *inmigración* (¡) (v. Emigración, Emigrado, Emigrante, Expatriado, Extrañamiento, Inmigración, Refugiado).”²⁵

1.2.2 BREVE RESEÑA HISTORICA DE LAS MIGRACIONES.-

La historia de los asentamientos y de las migraciones ya tiene 150.000 años, y su origen es africano pues parece que los primeros humanos eran de ese continente y, muy probablemente, negros. Se sabe también que la primera salida de África fue en

²⁴ Ibíd. p. 731

²⁵ Ibíd. p. 733

dirección a la Continente asiático, hace unos 100.000 años. El primer desembarco en Australia ocurrió unos 50.000 años atrás, y la conquista de Europa se produjo hace unos 35.000 años. La llegada a América se produjo hace unos 25.000 años.

En la antigüedad en Roma y en Grecia, estas naciones al poseer territorios reducidos en sus ciudades, motivaban a los ciudadanos a que emigren a localidades cercanas y se establezcan ahí, continuando gozando de los mismo privilegios y derechos de ser griego o romano.

“Es una ley histórica – se ha dicho, certeramente-, que las emigraciones se extienden en razón directa de los conocimientos geográficos y de la facilidad en las comunicaciones; buena prueba de ello es que las emigraciones, si bien existían en la Edad Antigua, eran muy limitadas; y que desde la Edad Media con las cruzadas, primero, y más tarde con el descubrimiento de América y las exploraciones de Oceanía, África y Asia, el número de emigrantes aumentó notablemente, llegando al máximo los movimientos emigratorios cuando la aplicación del vapor a las vías terrestres y marítimas acortó las distancias y facilitó tanto las comunicaciones entre uno y otro continente.”²⁶

En Europa a lo largo de su historia encontramos importantísimos movimientos migratorios, como es el caso de los antiguos pueblos fenicios, cartagineses, griegos y romanos.

“ El resultado de las emigraciones fenicias, dio lugar a la fundación de colonias de Chipre, Egipto, Sicilia y en las Costas de África, llegando a ser aquel pueblo tal vez la principal república del litoral africano, que, colonizando no sólo toda la costa del norte de África, sino más tarde España, estableció en ella verdaderas colonias, haciéndola el centro hacia donde se dirigieron después abundantes corrientes inmigratorias. El pueblo griego, eminentemente comercial, se hizo dueño del comercio mediterráneo, estableciendo en ella verdaderas colonias en sus costas, gobernándose con entera independencia de la metrópoli, alcanzaron gran prosperidad y sirvieron también de fundamento a frecuentes movimientos de población griega. Las emigraciones romanas tuvieron otro carácter; residiendo la propiedad inmueble

²⁶ Samper, Alberto: *Enciclopedia Jurídica Española*, Barcelona, t. 13, p.413

en la clase patricia, y dedicándose a su cultivo los esclavos, el resto de los ciudadanos romanos, que desempeñaban el ejercicio del comercio y la industria, no tenían más recurso que dedicarse a la profesión de las armas; de aquí sus poderosos ejércitos, que se hicieron dueños del mundo, y que, en sus frecuentes correrías, verdaderas emigraciones armadas, daban lugar a la fundación de multitud de colonias o factorías de carácter militar.²⁷

Más tarde adviene lo que se conoce bajo el nombre de la invasión de los bárbaros del Norte, en el continente europeo: grandes masa de individuos procedentes del Norte que atravesaron en países que en el curso de los siglos brillaron en la civilización del Viejo Mundo. Dos corrientes llegaron después: la de los moros, provenientes del Asia, intentaron conquistar en suelo de la moderna Francia y se apostaron por ocho siglos en España; y los normandos, procedentes de Escandinavia, que invadieron a Francia primero y después a Gran Bretaña. Luego las enormes corrientes enroladas en las Cruzadas, con tendencia de emigración y conquista, acerca de las cuales pueden tenerse las opiniones más dispares, pero no hay duda que llegaron a constituirse verdaderas naciones en marcha, cuyos integrantes quedaron en el camino, y otros se radicaron en la Tierra Santa por Generaciones.”²⁸

Definitivamente, en esta parte de la historia se puede sacar en conclusión que el objetivo principal de las migraciones, era netamente “*expansionista*”, es decir, los pueblos fuertes en su inagotable ambición de acrecentar su poder, conquistaban diversos territorios, con la idea de “...cuanto más poderoso y extenso es un Estado, más derecho posee a avasallar a los restantes y anexionárselos”²⁹

Con el transcurrir del tiempo, y manteniendo esta misma ideología, el navegante Cristóbal Colon llega a lo que hoy conocemos como América, más que por un objetivo trazado, por el desconocimiento de la época, en el que se pensaba que existía solo una porción de mar entre Europa y Asia, con este nuevo descubrimiento,

²⁷ Ibíd., p.413

²⁸ Goldstein, Mateo: *Enciclopedia Jurídica Omeba*, Buenos Aires Argentina, 1982, p. 999.

²⁹ Cabanellas, Guillermo: *Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual*, Buenos Aires- Argentina, 1982

el fenómeno migratorio, toma niveles nunca vistos hasta entonces, ya que desde el año de 1492 cuando se descubre América, el primer viaje de Colón lleva una expedición de no más de 100 hombres, para el segundo viaje eran alrededor de 1000 los nuevos *emigrantes* llegados del viejo mundo, y desde ese punto comienza a multiplicarse el numero de gente que llega a estas nuevas tierras, muchos con el objetivo de encontrar riqueza, otros una nueva vida, y en definitiva, sea cual fuere el motivo, la migración europea de España, Holanda, Portugal, o Inglaterra, crea un fenómeno que da como resultado, esta multiplicidad étnica que vivimos en nuestro continente y lo que hoy llamamos América.

La migración de los Esclavos:

El descubrimiento del continente americano por parte de los europeos comportó importantes migraciones hacia aquel continente. Entre los siglos XVI y XVII, unos 2 o 3 millones de europeos se establecieron en las colonias americanas, en su mayoría como mano de obra contratada. En estos tres siglos, más de 7 millones de africanos fueron llevados al nuevo continente, pero como esclavos. En total, se calcula que entre 10 y 13 millones de africanos, la mayoría de ellos procedentes de la costa occidental del continente africano, fueron trasladados por la fuerza a América. Más de tres millones y medio fueron a parar a Brasil, y el resto fueron distribuidos principalmente entre las colonias británicas, francesas y españolas, y en menor medida en las alemanas y holandesas.

Historia de la Migración en el Ecuador:

La Legislación en nuestro país, en lo que a materia de Migración se refiere, tiene un punto de partida con la llamada “**La Ley de Extranjeros**” que fue promulgada el 23 de Agosto de 1892, la que actualiza a los Decretos Legislativos de los años 1837 y 1886, introduciendo reformas en lo al domicilio se refiere, además de establecer un procedimiento para la concesión de la carta de naturalización para extranjeros. Mas tarde el 8 de Octubre de 1921, mediante Decreto Legislativo se dicta la “**Ley**

de Extranjería, Extradición y Naturalización”, en la que encontramos los siguientes aspectos importantes:

- I. “Diferencia entre extranjeros domiciliados y transeúntes;
- II. Por primera vez se establecen causas específicas para la exclusión de extranjeros en su admisión al país;
- III. Para ingresar al país se exige que todo extranjero tenga su pasaporte en el que conste el visado consular;
- IV. Se impone obligaciones para los extranjeros y miembros de tripulación, para el traslado de extranjeros;
- V. Se establecen causas y procedimientos para la expulsión de extranjeros por permanencia o ingreso ilegal.”³⁰

Esta ley tiene algunos aspectos importantes, pero existen omisiones, con relación a que se omitió cuanto era el tiempo autorizado de permanencia de los extranjeros en el Ecuador, y no tuvo una adecuada clasificación de las calidades migratorias, pero en contrapartida, hubo algunas disposiciones el **CONTROL MIGRATORIO**.

Breve análisis histórico del Control Migratorio:

A continuación haré un pequeño análisis histórico de las diferentes disposiciones relacionadas con el Control Migratorio, muchas se mantienen hasta la actualidad, y otras solo fueron promulgadas por motivos relacionados al momento histórico en las que se vivía.

Vemos que para finales de 1930, mediante decreto Legislativo de 6 de diciembre, se limita la permanencia de extranjero turista a 6 meses, tiempo similar al que tenemos en nuestros días, con la diferencia, que se le autoriza al extranjero quedarse 90 días, prorrogables por otros 90 más.

³⁰ Martínez Martínez, Nelson H., Curso de Cadetes, Instituto Nacional de Policía, Quito – Ecuador, 1983, p. 12.

Para 1938, mediante Decreto Supremo del 16 de febrero, entra en vigencia la llamada “*Ley de Extranjería, Extradición y Naturalización*”, en la que se reforma el tiempo de permanencia de los extranjeros en el país, y se lo limita a 90 días, pero para el 2 de junio del mismo año, el Decreto supremo 132, autoriza el ingreso de turistas por 90 noventa días prorrogables, en total 180 días, lo que se ha mantenido hasta la actualidad.

En el mes de julio del 1944, se le atribuye facultades a la llamada Dirección de Seguridad, para que vigile el desempeño de las Oficinas de Inmigración y Extranjería.

Cinco años mas tarde, mediante Decreto Legislativo, se dispone que el Ministerio de Gobierno a través de la Dirección de Inmigración y Extranjería, un reglamento para regular las actividades de los extranjeros que se encuentran en el país, dicho reglamento fue derogado y sustituido por los actuales Reglamentos a las Leyes de Extranjería y Migración, respectivamente.

Organización de las Oficinas de Control Migratorio.-

El control migratorio se establece en el país, en el año de 1898, por intermedio del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Entre 1923 y 1938 se da varios cambios, tanto en las leyes, como en los organismos que regulan la situación de los extranjeros en el Ecuador, así tenemos: “En 1923 es el año en el que se atribuyó a Previsión Social el control migratorio y lo relativo y a extranjeros, pero en 1929, esas funciones vuelven a transferirlas al Ministerio de Relaciones Exteriores, mediante una Ley de 28 de Octubre de 1932 traslada estas funciones al Ministerio de Guerra, Marina y Aviación; más la Ley de 1935 vuelve a atribuir esas funciones a Relaciones Exteriores. Desde el 22 de Febrero de 1937 los servicios se ubican en el Ministerio de Gobierno y Policía”³¹.

³¹ Ibíd., p. 14.

Para comienzos de 1938 se crea la denominada “***Dirección General de Inmigración y Extranjería***”, que era adscrita al Ministerio de Gobierno y Policía, dentro de sus principales funciones, tenemos las siguientes:

- I. *“Registro de Extranjeros, admitidos en calidad de Inmigrantes o No Inmigrantes;*
- II. *Control estadístico de movimiento migratorio;*
- III. *Supervigilancia del movimiento de las obligaciones tributarias que gravaban el movimiento y administración de los recursos patrimoniales que financiaban, los programas de inmigración y obras de Gobierno Nacional;*
- IV. *Otorgamiento de certificados de domicilio que legalicen la permanencia de los extranjeros;*
- V. *Control de permanencia y actividad de extranjeros y concesión de permisos de salida para nacionales y extranjeros;*
- VI. *Autorización de Visas y prórrogas para la permanencia en calidad de inmigrante y no inmigrantes;*
- VII. *Trámites relativos a la naturalización, asilo político, movimiento migratorio, situación jurídica de los extranjeros que residen en el Ecuador;*
- VIII. *Conducción de la política Migratoria y aplicación general de la Ley de Migración y Extranjería.”*³²

Creación de las Leyes de Extranjería y Migración:

A finales del año de 1971, entran en vigencia dos leyes muy importantes en lo que a materia migratoria se refiere, la Ley de Extranjería y la Ley de Migración, con la finalidad de proteger al país, mediante la regulación y control de la migración, mediante la migración selectiva de extranjeros, con el objeto de propender al desarrollo económico y cultural del Ecuador.

³² Ibid., p. 14.

Al expedirse la Ley de Extranjería con su Reglamento y la Ley de Migración con su Reglamento, se separaron los servicios de Extranjería, cuya función principal es la de: “sentar las reglas referentes al ingreso de Extranjeros al país”, de los de Migración, que tiene como misión: “el control de la entrada y salida del país de nacionales y extranjeros y la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones legales relacionadas con la permanencia y las actividades de los extranjeros de los extranjeros domiciliados en el territorio nacional como lo manifiesta su Ley”

De acuerdo al Dr. César Molina, “La Ley de Extranjería otorga competencia al Ministerio de Relaciones Exteriores y a la Dirección de Extranjería del Ministerio de Gobierno para la aplicación y ejecución de sus normas y procedimientos”³³.

La Dirección General de Extranjería, pasó a formar parte del Ministerio de Relaciones Exteriores, pero posteriormente en el año 1978, paso a depender del Ministerio de Gobierno, como una Dirección independiente, manteniéndose así hasta nuestros días.

Como consecuencia la expedición de la Ley de Migración, se creó en la Policía Nacional, el servicio de Migración, el que esta conformado por Dirección Nacional de Migración con sede en Quito, la Sub-Dirección en Guayaquil y las distintas Jefaturas Provinciales de Servicio en cada una de las Provincias del Ecuador, con excepción de la provincia del Guayas, en la que el Sub-Director General desempeña las funciones de Jefe Provincial.

Finalmente, con relación a la Ley de Migración, el Dr. César Molina manifiesta que: “ La Ley de Migración determina las normas que regulan la organización y coordinación de los servicios relativos a la entrada y salida de nacionales o extranjeros del país, mediante el examen y calificación de sus documentos y la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones legales respecto a la permanencia y actividades de los extranjeros residentes en el territorio ecuatoriano.”³⁴

³³ Molina, César: *Inmigrantes Colombianos en el Ecuador y Derechos Humanos*, Conferencia Episcopal Ecuatoriana, Departamento de Movilidad Humana, Quito – Ecuador, 1995, p. 133.

³⁴ *Ibíd.* p. 135.

1.3 CLASES Y TIPOS DE MIGRACIONES.-

Muchos autores y estudiosos del tema han dado diversas denominaciones a las clases y de migraciones, desde la simple clasificación por letras, como por ejemplo, la migración “**Tipo C**”, en la que se agrupa a los inmigrantes que tienen un nivel de formación muy bajo, es decir, mano de obra no calificada, además, la gran mayoría pertenecen a estratos sociales inferiores y poseen recursos económicos insuficientes, lo que en muchos casos pasan a ser una carga para el Estado receptor; o se han dado nombres más técnicos, como la migración *rural-urbana*, en la que se hace referencia a los diversos movimientos de personas que vienen del campo a las grandes metrópolis, lo que trae como consecuencia los llamados “cinturones de pobreza”, que se van formando debido al asentamiento en ciertos sectores de las ciudades de este tipo de inmigrantes, que de igual forma, como lo mencione anteriormente, se convierten en cargas sociales, incrementando los índices de delincuencia, prostitución, entre otros.

Las clases de migraciones deben ser analizadas desde tres aspectos fundamentales:

- I. Las condiciones de la persona que realiza la migración, es decir, situación económica, social, cultural, etc.;
- II. De donde viene y hacia donde va la migración; y,
- III. El ¿Por qué? de la migración, ya que no solo el aspecto económico motiva a la migración, son diversas las razones que pueden dar paso al movimiento de una persona de un país a otro, o dentro de su mismo territorio, sean motivos políticos, sociales, etc.

1.3.1. MIGRACION SELECTIVA.-

La migración selectiva distribuye a los individuos de acuerdo a dos criterios fundamentales, que para considerar a un individuo dentro de un grupo determinado, se toma en cuenta los siguientes aspectos:

- I. De acuerdo a su formación educacional, es decir, el grado de preparación que tiene el extranjero que viene a radicarse en el país o simplemente a domiciliarse por un periodo de tiempo determinado, y las habilidades que este posee, ya que la idea principal de este tipo de migración, es que el individuo que ingresa al país, aporte en un 100% sus conocimientos o sus destrezas para beneficio del Estado receptor. En este sentido existen diversas consideraciones, ya que por un lado se dice que el Estado debe permitir el ingreso de los extranjeros de acuerdo a las necesidades del país, es decir, como sucede en países desarrollados, cuando escasea la mano de obra para cierto tipo de trabajos, como la agricultura, se incentiva a los migrantes a que vayan al país a realizar este tipo de actividades, o cuando se necesita poblar territorios deshabitados, como sucedió en el Canadá, se incentivaba a las personas, en muchos casos entregándoles porciones de tierra, o con la condición que si se radicaban en ciertas zonas se les daba cierto tipo de concesiones para que se conviertan en residentes, sin mayor problema; en otros casos los extranjeros que van a estos países, realizan los trabajos que los ciudadanos de estos Estados por a o b motivos no desean efectuar, por lo general este tipo de oficios son, de servidumbre, aseo de oficinas, restaurantes, casas, etc., jardineros, y en fin toda la gama de trabajos “mal vistos” por los nacionales de un determinado país;
- II. Y de acuerdo al grado de asimilación que tiene el individuo y sus futuras generaciones a la sociedad en la que se han radicado, como ejemplo de este segundo criterio se podría mencionar a los musulmanes, individuos con costumbres totalmente diferentes a las nuestras, y tan enraizadas son estas, que es muy difícil que las pierdan con el paso del tiempo, más adelante explicaré esta situación.

Entonces partiendo de estos dos criterios, la Migración Selectiva se divide en:

Migración Tipo “A”.-

Dentro de este grupo clasificamos a los inmigrantes que poseen la misma cultura o costumbres similares a las del país receptor, y tiene un nivel de educación medio o superior, o en ciertos casos, poseen un avanzado conocimiento sobre algún tipo de oficio, que los convierte en mano de obra calificada, además el grado de asimilación que tienen dentro de la sociedad donde se desenvuelven, con el paso de una generación o en la suya propia, los transforma en sujetos que se desenvuelven con la misma facilidad que los nacionales del país donde habitan, para ejemplificar este tipo de migración, tenemos el caso de los italianos que llegaron a los Estados Unidos ha comienzos de siglo, que sin tener títulos universitarios en muchos casos, - puesto que hubo un flujo migratorio a todos los niveles-, pero con mucha destreza para diferentes oficios, se convirtieron en entes productivos dentro de una sociedad que no era la suya, y todas sus costumbres que eran muy parecidas a las de la sociedad norteamericana, no interfirieron dentro del proceso de asimilación de estas personas a esta nueva patria, más bien todo lo contrario, con el paso del tiempo hasta la actualidad, esta gama cultural ha dado pie a lo que hoy es Estados Unidos.

El inmigrante que se lo califica como Tipo “A”, tienen buena formación y puede y desea asimilarse dentro de la sociedad en la que vive, cabe recalcar que no se puede catalogar a la migración tipo “A” como una casta social, no quiere decir que un inmigrante latino con título universitario y una maestría, va ser catalogado dentro de esta, y el inmigrante europeo de formación media, va a ir dentro de la migración tipo “B”, lo que importa aquí es el grado de asimilación que tienen hacia su nuevo domicilio, en la forma que acatan la ley y las costumbres dentro de una sociedad, ya que no podríamos clasificar dentro de esta categoría a una prostituta que venga de Europa, ya que el trabajo que realiza esta penalizado en la mayoría de las sociedades, y este simple hecho da motivos para no considerarla como migración tipo “A”, ya que al desarrollar este tipo de actividades no esta acatando las buenas costumbres del lugar donde habita.

En conclusión tenemos que la migración tipo “A”, tiene las siguientes características:

- Cultura y costumbres similares o iguales al país receptor;
- Grado de formación de nivel medio o superior, o habilidad y destreza para desarrollar cualquier oficio que desempeñen en la sociedad donde llegan;
- Asimilación a una determinada sociedad en un 100%, lo que da como resultado que no se auto marginen en razón de sus costumbres o creencias.

Migración Tipo “B”.-

Aquí clasificaremos a los inmigrantes que teniendo un grado de formación medio o superior, no pueden asimilarse dentro de una sociedad, debido a que poseen una cultura y costumbres totalmente diferentes al lugar donde se asientan, un caso muy común tenemos el de los musulmanes que emigraron a los Estados Unidos, han pasado dos y tres generaciones, y no han perdido sus costumbres, las mismas que siguen de padres a hijos y a nietos, estos últimos siguen creyendo en su religión y todas las enseñanzas que les han impartido sus abuelos y sus padres, ahora son gente muy preparada con grandes recursos, pero no pueden clasificarse como migración de tipo “A”, ya que no se han asimilado en un 100% al país receptor, siguen practicando sus rituales religiosos y costumbres, y continúan convencidos de sus creencias, además, que son ya grandes sectores humanos, en consecuencia, se agrupan entre ellos, practican sus costumbres y no dan pie a tratar de asimilarse en un cien por cien a la sociedad que los recibe, entonces, desde este punto de vista el inmigrante tipo “B”, posee un gran problema la “*no asimilación*” dentro de la sociedad donde conviven, esto ha dado paso ha dos efectos:

- Que ellos mismos se marginen;
- Y la sociedad que los recibe no los acepte en un cien por cien.

Entonces, podremos decir que, en este tipo de migración el extranjero tiene un buen nivel educacional y podría asimilarse al país receptor, pero debido a sus tan enraizadas costumbres diferentes, no lo hace.

Las características de la Migración Tipo “B”: son las siguientes:

- Cultura y costumbres diferentes al país receptor;
- Grado de formación de nivel medio o superior, o habilidad y destreza para desarrollar cualquier oficio que desempeñen en la sociedad donde llegan;
- Asimilación a una determinada sociedad en un 50%, lo que da como resultado que se auto marginen en razón de sus costumbres o creencias.

Migración Tipo “C”.-

En este tipo de migración están clasificados los inmigrantes que poseen un grado de formación por debajo de la educación media y en muchos casos de la elemental, son gente que en un buen porcentaje, apenas sabe leer y escribir, y la habilidad que poseen para realizar cualquier tipo de oficio, es paupérrima, estos tienen un grave problema, ya que tratan de asimilarse al país receptor, pero debido a que poseen un nivel cultural inferior, no pueden lograrlo, y obviamente pasan marginados toda su vida, otro inconveniente es que al desenvolverse en este medio, enseñan las mismas costumbres a sus hijos, y ni ellos ni sus hijos podrán asimilarse a la sociedad receptora, por supuesto no es una regla, pero según los porcentajes que mantiene la Organización Internacional de las Migraciones, estos arrojan como resultado, que en un alto índice, los inmigrantes de tipo “C”, mantienen y mantendrán el nivel de vida resultante de su bajo nivel de instrucción.

Las características de la Migración Tipo “C”: son las siguientes:

- Cultura y costumbres semejantes al país receptor;
- Grado de formación bajo, en muchos casos saben solo leer y escribir, y la habilidad o destreza para desarrollar cualquier oficio, es casi nula;
- Estos inmigrantes quieren asimilarse a la sociedad que los recibe pero su bajo nivel cultural los mantiene apartados.

Migración Tipo “D”.-

Finalmente tenemos la Migración Tipo “D”, en esta migración ingresan los extranjeros que conforman el ultimo peldaño económico y social, se asemeja a la anterior, es gente de muy poca preparación, con casi ninguna habilidad para realizar cualquier tipo de trabajo, a consecuencia de su escaso nivel de preparación y cultura, además, al poseer una cultura totalmente diferente a la del país receptor, estos se marginan de la sociedad, sus costumbres no les permiten asimilarse en un cien por cien a su nueva patria, y algo muy importante, ellos no quieren incorporarse a está, ya que tiene tan enraizadas su cultura que es muy difícil que salgan de esta, entonces al no querer asimilarse en esta sociedad y tener un nivel de educación bajo, esto trae como consecuencia que ingresen Dentro del ultimo peldaño de la sociedad, y muchas veces se dedican a actividades ilícitas en el país que llegan. Esto no es una regla, ya que, por a o b circunstancias, alcanzan un nivel de preparación, pueden ingresar dentro de la migración tipo “B”, esto se da en porcentajes muy bajos.

Las características de la Migración Tipo “D”: son las siguientes:

- Cultura y costumbres diferentes al país receptor;
- Grado de formación de nivel básico o inferior, y habilidades y destrezas elementales para desarrollar algún tipo de oficio que desempeñen en la sociedad donde llegan;
- Asimilación a una determinada sociedad en un porcentaje muy bajo, debido a su baja nivel educacional y cultura diferente.

Con respecto a estas diversas clases de migración, nuestra legislación no hace ninguna distinción, ni prohíbe el ingreso al país de extranjeros pertenecientes a un tipo u otro de migración, con ciertas excepciones, puesto que el estado se reserva el derecho de conceder, negar o revocar una visa a un ciudadano extranjero, pese a que haya cumplido con todos los requisitos legales, ya que, es una facultad soberana y discrecional del Estado la admisión de extranjeros al Ecuador.

Finalmente, quiero recalcar que los tipos de la migración Selectiva, no son una regla, ya que un inmigrante de un tipo puede pasar a la otra.

1.3.2. MIGRACION DE ORIGEN Y DESTINO.-

En esta clasificación de la migración veremos como se mueve el flujo migratorio, de donde viene y hacia donde va, si esa migración es permanente o temporal, el porque de esta migración, y en definitiva veremos como opera la migración.

Existen muy pocos tratadistas que estudien como es el movimiento de la migración, la mayoría se centran en el por qué de la migración, sean aspectos económicos, sociales, etc., así lo manifiesta el Dr. Humberto Muñoz: “En este sentido, las investigaciones se han dedicado, entre otras cosas, a investigar por qué migra la gente, relegando a un segundo plano el estudio entre el proceso de desarrollo y los movimientos migratorios. Así por ejemplo, no se estudia suficientemente como la industrialización y las modificaciones de la estructura agraria condicionan los movimientos migratorios y sus características en distintos periodos. Pasa todo lo contrario, pues existen varios análisis en los que se hace hincapié en las motivaciones de las personas que migran. Se han realizado investigaciones sobre la adaptación del migrante a la sociedad urbana, pero se conoce poco las relaciones entre migración, urbanización y terciarización. Por lo demás, no existen trabajos en donde se intente vincular la esfera de lo estructural con el campo individual.”³⁵

Ahora bien, el proceso migratorio se lo puede clasificar de acuerdo a su origen y destino, es decir, de donde viene y hacia donde va, partiendo de estas ideas se puede clasificar a la migración de la siguiente manera:

- I. Migración Interna y Externa;
- II. Migración Rural – Rural;
- III. Migración Rural – Urbana;

³⁵ Muñoz, Humberto; De Oliveira, Orlandina; Singer, Paúl; y Claudio, Stern: *Las Migraciones en América Latina*, Consideraciones teóricas, Buenos Aires – Argentina, 1974, p.16.

- IV. Migración Urbana – Urbana; y,
- V. Migración por Etapas y de Retorno.

Migración Interna: La migración Interna se produce dentro de un mismo Estado, sin salir de sus fronteras, dentro de sus mismas circunscripciones geográficas, en esta migración se ve el flujo de migrantes que van del campo a la ciudad o de ciudades pequeñas a las grandes metrópolis, se debe tener en cuenta que dentro de este tipo de migración una de los principales factores que la impulsa es el económico, ya que los individuos motivados por una vida mejor, dejan sus campos y se trasladan a las ciudades.

Migración Externa: Esta migración se produce de un Estado hacia otro, en esta el individuo trasciende las fronteras de su país, al igual que la anterior motivado por diversos factores, esta puede ser permanente o temporal en el lugar de destino.

Migración Rural – Rural: La que se realiza dentro de las áreas agrícolas, por lo general este tipo de migración es temporal, ya que el principal motivo de que las personas migren del campo hacia el campo, son los periodos de siembra o cosecha de una y otra zona, es decir trabajan temporalmente en una hasta finalizar el trabajo y luego se van hacia otra zona a realizar otra siembra o cosecha de acuerdo sea el caso.

Migración Rural – Urbana: Esta es una de las más comunes, ya que los individuos dejan el campo y se trasladan a la ciudad, y de acuerdo a su grado de preparación desarrollan cualquier clase de trabajo, por lo general en países subdesarrollados, es muy alto el porcentaje de gente que sale del campo a la ciudad y desarrolla trabajos de servidumbre, albañilería, u otro oficio parecido.

Con relación a la migración rural – urbana, Peter Peek señala lo siguiente: “Al igual que en épocas de transición anteriores, tal como la revolución industrial europea, la migración rural – urbana ha aumentado con el surgimiento de la industrialización. En

este contexto, la modalidad más significativa de movimientos demográficos ha sido la migración de la fuerza de trabajo agrícola.”³⁶

Migración Urbana – Urbana: Una de las más comunes, el individuo se moviliza una ciudad a otra, puede ser de una pequeña a una grande, o viceversa, el hecho principal, es la movilización intra urbes, lógicamente el factor preponderante es el económico, ya que en una ciudad más grande, existen “más posibilidades” de encontrar trabajo, cosa que economías como la nuestra es muy difícil, en nuestra país, por obvias razones, las ciudades más apetecibles son: Quito y Guayaquil, Santo Domingo de los Colorados, por su gran comercio, es otra plaza que goza de gran popularidad entre los migrantes.

Migración por Etapas y de Retorno: La migración por Etapas posee una característica muy interesante, y es que, el individuo va desde el lugar de partida hasta el de destino, asentándose temporalmente en los poblados, ciudades, etc., que encuentra a su paso, es decir, no hace una migración directa al lugar donde piensa llegar, una de las causas principales para que se produzca este tipo de migración, es el ya tantas veces nombrado factor económico, ya que el migrante, debido a sus escasos recursos, va en cada poblado o ciudad, realizando trabajos temporales, los que le facilitan los medios necesarios para la siguiente etapa de su viaje. “Así, se deben buscar los tipos de migración que predominan en una determinada área sujeta a análisis y las características estructurales que condicionan uno u otro tipo de migración. Por ejemplo, el hecho de en un país predomine la migración directa del campo a la metrópoli puede explicarse por la falta de ciudades intermedias en una región determinada dentro de la cual sería prácticamente imposible la existencia de la migración por etapas.”³⁷

La migración de Retorno como lo señalan Browning y Feindt, en su obra titulado **“LA MIGRACION DE RETORNO:...”,** es “... difícil estudiar la migración de

³⁶ Peek, Peter; y Standing, Guy: *Políticas de Estado y Migración*, El Colegio de México, México DF.- México, 1989, p.11.

³⁷ Muñoz, Humberto; De Oliveira, Orlandina; Singer, Paúl; y Claudio, Stern: *Las Migraciones en América Latina*, Consideraciones teóricas, Buenos Aires – Argentina, 1974, p.16.

retorno, tanto por la dificultad para obtener datos como por la ausencia de una teoría de naturaleza económica o sociológica que puede ser aplicada a este fenómeno. No obstante sería interesante analizar el impacto económico y social de la migración de retorno en el lugar de destino y en el de origen y sus consecuencias a nivel individual.”³⁸. De lo anotado se puede concluir diciendo, que esta migración no es definitiva, se caracteriza por el regreso al lugar de destino, claro que el tiempo entre partida y retorno, no esta especificado en ninguna parta, ya que pueden ser días, meses y hasta años, como sucede en la mayoría de los casos, que los individuos, regresan a la vejez a su país de origen, para “disfrutar” de los frutos de su esfuerzo en tierra ajena.

³⁸ Ibíd., p.29.

CAPITULO II

LA CONDICION JURIDICA DE LOS EXTRANJEROS

2.1 DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS EXTRANJEROS EN EL ECUADOR.-

Para poder analizar que derechos y que obligaciones tiene un extranjero en un Estado determinado, en este caso en el Ecuador, se debe partir de una premisa, ¿cual es la principal diferencia entre el extranjero y el nacional?, cada Estado tiene sus diferencias bien marcadas, los derechos que tiene el extranjero en el Japón, tal vez no sean iguales, a los que el mismo extranjero podría tener en Sudáfrica. Al respecto el Dr. Alfonso Barrera Valverde, en su Manual de Extranjería manifiesta lo siguiente: “...la línea que separa al nacional del extranjero es una línea trazada por el Estado. Ello implica dos clases de consecuencias, Una, la responsabilidad del Estado que no puede invadir ciertos derechos humanos esenciales. Otra, la necesidad de que los agentes o representantes del Estado, en sus resoluciones sobre extranjeros no sólo respeten esos derechos sino que guarden armonía con la historia y con los caracteres constitutivos del Estado, para el cual trabajan. Por ejemplo, un funcionario que en un país de formación étnica mixta, respetuoso de los derechos humanos, se oponga sistemáticamente a la inmigración o a la naturalización de determinados extranjeros, actúa mal, porque atenta contra los fundamentos mismos del Estado en problemas de nacionalidad.”³⁹

Según la legislación Ecuatoriana el nacional y el extranjero tienen casi los mismos derechos y obligaciones, con sus ciertas excepciones como lo iré analizando más adelante.

Cabe recalcar que primero se debe diferenciar en que calidad y categoría migratorias, se encuentra inmerso el extranjero, para así poder hablar de un

³⁹ Barrera Valverde, Alfonso: *Manual de Extranjería* (Problemas legales de Extranjeros), Instituto Ecuatoriano de Derecho Internacional, Universidad Central, Quito – Ecuador, 1966, p. 13.

determinado derecho, es decir, un transeúnte no tendrá el mismo derecho a permanecer indefinidamente en el país, como lo puede hacer un residente.

Para tener una visión más objetiva de los parámetros establecidos por nuestra legislación, con relación a los extranjeros, analizaré las leyes, reglamentos, convenios y acuerdos, que de una u otra forma hacen relación al tema del presente trabajo.

2.1.1. LA CONSTITUCION POLITICA DEL ECUADOR.-

La norma Constitucional como el patrón máximo de control y organización a ser seguido por parte de los nacionales y extranjeros que vivan dentro de un territorio, es el resultado del sometimiento de un Estado al Derecho, lo que de acuerdo al Dr. Rodrigo Borja Cevallos, en su libro titulado Derecho Político y Constitucional, define como el “*constitucionalismo moderno*”, que a criterio del mencionado autor se lo puede conceptuar de la siguiente forma: “Se propone el constitucionalismo establecer un Estado cuyo gobierno y organización respondan fielmente a las exigencias de la voluntad general de los gobernados, expresadas mediante normas jurídicas. Se estima solo así los derechos de las personas garantizados y el Estado puede marchar ordenada y regularmente bajo el imperio de la Ley, que es expresión de la voluntad general, y no bajo el imperio de la arbitrariedad.”⁴⁰, ahora bien, partiendo de este pequeño concepto, podemos concluir que los gobernados pueden ser nacionales o extranjeros, ya que todo individuo que resida dentro de una nación determinado, deberá acatar las normas y preceptos jurídicos de dicho territorio, en tal virtud, tanto nacionales y extranjeros, tendrán los mismos derechos y obligaciones con sus respectivas excepciones.

Con relación a los extranjeros la Constitución Política del Ecuador, en el Artículo 13, manifiesta que: “Art. 13.- Los extranjeros gozarán de los mismos derechos que los ecuatorianos, con las limitaciones establecidas en la Constitución y la ley.”⁴¹.

⁴⁰ Borja Cevallos, Rodrigo: *Derecho Político y Constitucional*, Tomo II, Editorial de la Casa de la Cultura Ecuatoriana, Quito – Ecuador, 1971, p.210.

⁴¹ *Constitución Política del Ecuador*: Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

El sentido de la frase “con las limitaciones establecidas en la Constitución y la ley”, es una restricción no arbitraria de los derechos de los extranjeros, ya que, si consideramos que existe una igualdad en el campo de lo civil, no es lo mismo en el campo de los Derechos políticos, ya que, es necesario, que este ámbito sea de exclusivo manejo de los ecuatorianos.

Es importante diferenciar que es un Derecho y que es una Garantía, de acuerdo al Dr. Hernán Salgado, se establece la diferencia de estos dos conceptos de la siguiente forma:

“Los Derechos son aquellas facultades o valores esenciales que tiene cada persona y que están reconocidos por el orden jurídico nacional e internacional; el reconocimiento expreso de un Derecho significa que no hay trabas para su ejercicio, salvo las limitaciones establecidas por el mismo ordenamiento jurídico.”⁴²

“En cambio, las garantías son los medios o instrumentos jurídicos establecidos para asegurar el libre ejercicio de los derechos. Es decir, estas garantías están previstas para proteger a los derechos cuando estos son vulnerados. Por lo tanto, sirven de freno contra la arbitrariedad y la ilegalidad. Las Garantías que están determinadas por la propia Constitución, son generalmente de carácter procesal; así, la acción de amparo o de tutela, el hábeas corpus, hábeas data, acción de inconstitucionalidad, entre otras.”⁴³

Con relación a este tema el Dr. Chiriboga, manifiesta lo siguiente: “La Constitución limita el poder del Estado y subordina a las otras normas legales a guardar conformidad con ella. Esto es lo que conocemos como: GARANTIAS CONSTITUCIONALES. El objeto de las garantías constitucionales, son bienes jurídicos protegidos por ella y el sujeto de tales garantías es el hombre.”⁴⁴

⁴² Salgado Pesantes, Hernán; Chiriboga Zambrano, Galo Alfredo : *Derechos Fundamentales en la Constitución Ecuatoriana*, Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales ILDIS, 1999, p. 16.

⁴³ *Ibíd.*: p. 16.

⁴⁴ Chiriboga Zambrano, Galo Alfredo: *Manual sobre los Derechos de las Personas en el Ecuador*, ILDIS, Quito – Ecuador, 1989. p. 31.

Nuestra Constitución es muy clara al establecer la igualdad de la que gozan tanto nacionales como extranjero con lo que a Derechos Civiles se refiere.

El Artículo 23 de la Constitución Política de la Republica del Ecuador, manifiesta los Derechos que los ecuatorianos y los extranjeros tenemos, los que en resumen son los siguientes:

1. La inviolabilidad de la vida;
2. La integridad personal, es decir, se prohíben las penas crueles, torturas, procedimientos inhumanos, etc.;
3. La igualdad ante la ley, es decir, nadie será discriminado por su sexo, color, origen social, idioma, religión, etc.;
4. La libertad;
5. El derecho a desarrollar libremente su personalidad;
6. El derecho a vivir en un ambiente sano;
7. El derecho a disponer de bienes y servicios, públicos y privados, de óptima calidad;
8. El derecho a la honra, a la buena reputación y a la intimidad personal y familiar;
9. El derecho a la libertad de opinión y de expresión del pensamiento en todas sus formas;
10. El derecho a la comunicación y a fundar medios de comunicación social y a acceder, en igualdad de condiciones, a frecuencias de radio y televisión.
11. La libertad de conciencia; la libertad de religión, expresada en forma individual o colectiva, en público o en privado;
12. La inviolabilidad de domicilio;
13. La inviolabilidad y el secreto de la correspondencia;
14. El derecho a transitar libremente por el territorio nacional y a escoger su residencia;
15. El derecho a dirigir quejas y peticiones a las autoridades, pero en ningún caso en nombre del pueblo; y a recibir la atención o las respuestas pertinentes, en el plazo adecuado.

16. La libertad de empresa, con sujeción a la ley.
17. La libertad de trabajo. Ninguna persona podrá ser obligada a realizar un trabajo gratuito o forzoso.
18. La libertad de contratación, con sujeción a la ley.
19. La libertad de asociación y de reunión, con fines pacíficos.
20. El derecho a una calidad de vida que asegure la salud, alimentación y nutrición, agua potable, saneamiento ambiental; educación, trabajo, empleo, recreación, vivienda, vestido y otros servicios sociales necesarios.
21. El derecho a guardar reserva sobre sus convicciones políticas y religiosas.
22. El derecho a participar en la vida cultural de la comunidad.
23. El derecho a la propiedad, en los términos que señala la ley.
24. El derecho a la identidad, de acuerdo con la ley.
25. El derecho a tomar decisiones libres y responsables sobre su vida sexual.
26. La seguridad jurídica.
27. El derecho al debido proceso y a una justicia sin dilaciones.”⁴⁵

Los extranjeros no podrán ejercer ningún tipo de derecho político, como lo manifiesta el Artículo 26: “ Los ciudadanos ecuatorianos gozarán del derecho de elegir y ser elegidos, de presentar proyectos de ley al Congreso Nacional, de ser consultados en los casos previstos en la Constitución, de fiscalizar los actos de los órganos del poder público, de revocar el mandato que confieran a los dignatarios de elección popular, y de desempeñar empleos y funciones públicas. Estos derechos se ejercerán en los casos y con los requisitos que señalen la Constitución y la ley. Los extranjeros no gozarán de estos derechos.”(lo subrayado es mío).⁴⁶.

El Artículo anterior y en definitiva toda norma que haga una distinción en lo que ha nacionales y extranjeros se refiere, responden a una política “nacionalista”, en la que de una u otra forma se trata de velar por los intereses de la nación, así lo afirma el Dr. Juan Larrea Holguín, quien dice lo siguiente: “Paralelamente al desarrollo

⁴⁵ Texto tomado de la *Constitución Política del Ecuador*: Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

⁴⁶ *Constitución Política del Ecuador*: Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

constitucional, las leyes del país han seguido una evolución para ampliar los derechos de los extranjeros; así cabe destacar sobre todo que con la introducción del Código Civil en 1861, se equiparan ecuatorianos y extranjeros en cuanto a los Derechos de esa índole. Más bien en los últimos años, a partir principalmente de 1963 se nota un retroceso, sobre todo en materias de trabajo, comercio, industria, inversión de capitales. Una política “nacionalista” ha ido reservando progresivamente para los ecuatorianos varias actividades o exigiendo porcentajes de trabajadores, empleados y capitales en ciertas empresas.”⁴⁷

La Constitución ampara al extranjero en cuanto a lo que a Asilo se refiere, el Artículo 29, dice lo siguiente: “Los ecuatorianos perseguidos por delitos políticos tendrán derecho a solicitar asilo y lo ejercerán de conformidad con la ley y los convenios internacionales. El Ecuador reconoce a los extranjeros el derecho de asilo. (lo subrayado es mío).”⁴⁸

Finalmente, el Artículo 15 hace referencia a una prohibición muy particular, y dice: “Las personas naturales o jurídicas extranjeras no podrán adquirir, a ningún título, con fines de explotación económica, tierras o concesiones en zonas de seguridad nacional.”⁴⁹. Con lo que podemos insistir concluyendo en esta fuerte política nacionalista, que por salvaguardar la soberanía nacional, sacrifica muchos aspectos, cuanta inversión extranjera que a querido comprar a título personal tierras en las costas o en zonas fronterizas para realizar cualquier tipo de inversión, ha sido frenada por estas peculiares disposiciones, en definitiva, si existiría una apertura, sería en beneficio nuestro, cuantas plazas de trabajo se podrían generar, si se facilitarían las cosas en este país.

Para terminar con este punto, quisiera topar el tema de las diferentes calidades de derechos que existen, como son los civiles, los políticos y los sociales, los que convergen en un solo concepto, *ciudadanía*, al hablar de ciudadanos estamos

⁴⁷ Holguín, Juan Larrea: *Derecho Constitucional Ecuatoriano*, Volumen I, Corporación de Estudios y Publicaciones, Quito – Ecuador, 2000, p. 104

⁴⁸ *Ibíd.*

⁴⁹ *Ibíd.*

hablando tanto de los nacidos en el Ecuador, como los naturalizados, en definitiva de todos los que nuestra Constitución clasifica como tal, ahora bien, el punto es un extranjero que se naturalice, este no podrá ejercer en un 100% su ciudadanía, ya que hay ciertas funciones públicas que le están vedadas, como por ejemplo nunca podría ser elegido como Presidente o Vicepresidente de la República, ya que uno de los principales requisitos para estos cargos, es el de ser ecuatoriano por nacimiento.

“Art. 165.- Para ser Presidente de la República se requerirá ser ecuatoriano por nacimiento, estar en goce de los derechos políticos y tener por lo menos treinta y cinco años de edad, a la fecha de inscripción de su candidatura....”⁵⁰

Al respecto el Dr. Simón Pachano manifiesta lo siguiente: “La formulación usual de la ciudadanía establece no solamente los tres niveles en que se materialicen los derechos de los ciudadanos –civil, político y social-, sino que éstos son indisociables a la existencia del Estado de Derecho. Independientemente de las críticas que se puedan formular a esta perspectiva, especialmente en cuanto puede ella restringirse al disfrute pasivo de los derechos, lo cierto es que constituye ineluctable punto de partida.”⁵¹

2.1.2. LA LEY DE EXTRANJERÍA.-

La ley de Extranjería merece una análisis especial, ya que es una de las más importantes leyes relacionadas con los extranjeros, en este cuerpo legal se encuentra establecida en si la normativa jurídica, que regula la situación migratoria de los extranjeros en nuestro país.

En el Artículo 1 de la Ley de Extranjería se da el primer concepto referente al campo de aplicación de esta ley, el mismo que dice lo siguiente: “Las normas de esta ley regulan la situación de los extranjeros que residen en el Ecuador y atribuyen modalidades y condiciones a las calidades de inmigración. Los preceptos de

⁵⁰ *Ibíd.*

⁵¹ Pachano, Simón Antología: **Ciudadanía e Identidad**, FLACSO, Quito Ecuador, 2003, p.46.

extranjería establecidos en leyes especiales o convenios internacionales vigentes para el Ecuador, serán aplicados en los casos a que se refieren.”⁵²

Debido a que el objeto de este trabajo, no es un análisis de toda la Ley de Extranjería, analizare los Artículo s que más importancia y relación tienen con el tema.

Calidades de inmigración:

Es muy importante saber diferenciar que es la llamada Calidad Migratoria, a la que se la podría definir como el estatuto legal que le otorga el Estado a un extranjero, es decir, cuando el extranjero ingresa de forma legal al Ecuador, este podrá hacerlo en calidad de inmigrante o de no inmigrante, la principal diferencia entre las dos, es el tiempo que el Estado permite al extranjero permanecer dentro del territorio nacional, es decir, el extranjero estará autorizado a radicarse temporal o indefinidamente en el país.

El Artículo 9 de la ley de Extranjería manifiesta lo siguiente: “Art. 9.- Todo extranjero que solicite su admisión en el Ecuador en calidad de inmigrante o de no inmigrante con excepción de los transeúntes, deberá estar provisto de una visa emitida por un funcionario del servicio exterior ecuatoriano que preste servicios en el lugar de domicilio del extranjero o en su falta, el del lugar más cercano”⁵³.

De lo expuesto anteriormente en el Artículo anterior podemos concluir que le extranjero necesita la aprobación del Estado para poder ingresar dentro del país, es un hecho que pude darse una entrada de forma ilegal, pero con relación a este Artículo, se analizará la entrada legal, entonces tenemos que, el extranjero necesita una visa para poder ingresar al país, la autoridad pública, en este caso el cónsul, quien extiende la visa cuando, son tomadas en el extranjero, parte de diferentes criterios para su otorgamiento, con relación a este punto, el Dr. Barrera manifiesta lo siguiente: “Tanto de la doctrina como de la práctica de la mayoría de los países civilizados, consta la existencia de ciertos criterios básicos para negar o permitir la

⁵² *Ley de Extranjería*: Decreto Supremo No. 1897. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

⁵³ *Ibíd.*

entrada de los extranjeros. Los siguientes son los que se encuentran con mayor frecuencia: Orden Publico, Seguridad Pública, Defensa Nacional, Moral Pública, y Salud Pública.”⁵⁴

En conclusión la calidad migratoria que sea titular el extranjero, es el resultado de un análisis hecho por parte de la autoridad, la que siempre velara por los intereses de la nación.

Categorías de inmigración:

La Categoría de Inmigración es la clasificación que hace la Ley de la Actividad autorizada por el Estado a la que el extranjero se va a dedicar dentro del país, sea por un tiempo determinado o indefinidamente, ejemplificado lo dicho tenemos, a un ciudadano italiano que es titular de la Calidad y Categoría Migratoria 10 –II, es decir, su calidad 10 es de *inmigrante* y su categoría II (la actividad autorizada que desarrolla) es de *inversionista*.

Los Inmigrantes.-

Como se menciona en el subtítulo anterior, existen dos calidades de migrantes, los inmigrantes y los no inmigrantes, el Artículo 10 define al *inmigrante* de la siguiente forma: “Art. 10.- Considérase inmigrante a todo extranjero que se interna legal y condicionalmente en el país, con el propósito de radicarse y desarrollar las actividades autorizadas que en cada categoría se determina a continuación:...”⁵⁵

Entonces las visas de inmigrante 10, de acuerdo a la actividad que desarrolle el extranjero, se las clasifica de la siguiente manera:

Debido a que el presente trabajo es un análisis práctico de la situación migratoria en el Ecuador, los nombres escritos en negrillas, previos al numeral y definición que la

⁵⁴ Barrera Valverde, Alfonso: *Manual de Extranjería* (Problemas legales de Extranjeros), Instituto Ecuatoriano de Derecho Internacional, Universidad Central, Quito – Ecuador, 1966, p. 59.

⁵⁵ *Ley de Extranjería*: Decreto Supremo No. 1897. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

Ley de Extranjería da a cada una de las respectivas actividades desarrolladas por el inmigrante, y que están clasificadas en el Artículo 10, son los nombres por los cuales en la practica profesional, específicamente en el Área de Extranjería, se conoce a los diferentes tipos de visa.

Rentista: El extranjero que viva de las rentas o de cualquier otro ingreso permanente que sea enviado al Ecuador;

Inversionista: El extranjero que invierta su dinero en adquirir bienes raíces o cualquier titulo valor adquirido en instituciones nacionales o privadas;

Inversionista Industrial: El extranjero que invierta en cualquier rama de la industria, agricultura, ganadería o del comercio de exportación, siempre y cuando no invierta en una Compañía Anónima;

Apoderado: El extranjero que asuma indefinidamente funciones administrativas, técnicas en cualquier compañía legalmente establecida en el Ecuador o con personas naturales;

Profesionales: El extranjero que ejerza su profesión en el Ecuador, cumpliendo con las requisitos establecidos en la Ley;

De Vinculo: El extranjero que obtenga una visa por ser cónyuge o pariente dentro del segundo grado de consanguinidad o de afinidad de un ecuatoriano, o de un extranjero que posea cualquiera de las categorías de inmigrante;

Actividades Lícitas: El extranjero que desempeñe cualquier tipo de actividad lícita que no se encuentre contemplada dentro del las Categorías descritas en la Ley de Extranjería.

Luego de la reforma a la ley de Extranjería, que se promulgó en el Registro Oficial Suplemento 144 de 18 de Agosto del 2000, Art. 148 de Ley No. 000, se dieron

cambios importantísimos, y uno de ellos está reflejado en el Artículo 10-A, el que permite al extranjero *inmigrante* desarrollar cualquier actividad lícita diferente a la de su categoría migratoria, con lo que se le amplía las posibilidades de trabajo, ya que antes de la reforma, quedaba encasillado en la actividad para la cual fue autorizado.

“Art. 10-A.- Los extranjeros inmigrantes que fueren legítimos titulares de una visa correspondiente a alguna de las categorías migratorias descritas en el Artículo anterior, podrán desarrollar libremente cualquier actividad laboral, económica o lucrativa lícita, sin que implique cambio de categoría migratoria ni requiera de autorización laboral.”⁵⁶

Los No-Inmigrantes:

Con relación a los No-Inmigrantes, como se analizó anteriormente, la diferencia entre los Inmigrantes y los No-Inmigrantes, es el tiempo autorizado de permanencia en el país de cada uno, entonces, la actividad que desarrollan los No-Inmigrantes será solo temporal, e irá acorde al tiempo de permanencia para el que están autorizados, por ejemplo, un Diplomático tendrá autorización para quedarse en el Ecuador, mientras dure su misión.

El Artículo 12 de la Ley de Extranjería, se ocupa de la clasificación de los ***no inmigrantes***, y dice lo siguiente: “Art. 12.- Considérase no inmigrante a todo extranjero con domicilio en otro Estado que se interna legal y condicionalmente en el país, sin ánimo de radicarse y con los motivos que en cada categoría se determinan a continuación:...”⁵⁷

Las visas de no inmigrante 12, de acuerdo a la actividad que desarrolle el extranjero se las clasifica de la siguiente manera:

⁵⁶ Ibíd.

⁵⁷ Ibíd.

Diplomático: Son los extranjeros que cumplen funciones diplomáticas o consulares, además también serán los funcionarios internacionales que pertenezcan a organismos internacionales, y finalmente los representantes de misiones especiales que estén acreditadas ante el Gobierno del Ecuador, y también se los considerará dentro de esta categoría migratoria a los familiares de los mencionados extranjeros;

Altos Funcionario: Todos los altos funcionarios extranjeros y personalidades amparadas en pasaportes diplomáticos, y de igual forma sus familiares más cercanos;

Empleado: Los extranjeros que trabajen como empleados privados y domésticos de Diplomáticos y Altos funcionarios, y sus familiares más cercanos;

Refugiado: Extranjeros que hayan sido desplazados de sus países de origen a consecuencia de guerras o de persecuciones políticas, y sus familiares más cercanos;

Estudiante: Extranjeros que realicen cualquier tipo de estudios en instituciones educativas oficiales o particulares que sean reconocidas por el Estado, y sus familiares más cercanos.

Profesional: Extranjeros que posean título profesional de alto nivel técnico o que sean trabajadores especializados, que hayan sido contratados por compañías privadas o instituciones estatales, o personas naturales, con el fin de realizar labores temporales o entrenamiento industrial, y sus familiares más cercanos;

Misionero: Todo extranjero que vaya a realizar labores asistenciales, de enseñanza de apostolado, en calidad de religioso, voluntario o misionero, y que pertenezcan a órdenes u organizaciones religiosas reconocidas tanto en el país de origen como en el Ecuador, y sus familiares más cercanos.

Intercambio Cultural: Extranjeros que ingresen al Ecuador con el objetivo de desarrollar intercambios culturales, y sus familiares más cercanos.

De Turismo o de Actos de Comercio: Dentro de esta categoría migratoria estarán inmersos todos los visitantes temporales, que vengan a desarrollar actividades relacionadas con el turismo, deporte, salud, estudio, ciencia, arte, y actos de comercio, con las limitaciones establecidas en la Ley, además, para los artistas será necesario la aprobación laboral emitida por el Ministerio de Trabajo;

Transeúnte: Dentro de esta Categoría Migratoria estarán comprendidos los extranjeros que se ingresan al país en las siguientes circunstancias:

T1: Desembarcan solo para hacer trasbordos sean en aviones o barcos;

T2: Ingresan al Ecuador con el objetivo de ir al país de destino, o en cumplimiento de servicios en la conducción de vehículos de transporte terrestre internacional;

T3: Ingresan al Ecuador con el objetivo de desarrollar actividades turísticas o las demás previstas en el numeral IX del Art. 12 de la Ley de Extranjería, con la diferencia que están autorizados a permanecer en el país por un periodo no mayor de 90 días en cada año; y,

T4: Nacionales de los Estados vecinos, que requieran transitar diariamente en las poblaciones limítrofes nacionales.

Empresario o Actos Empresariales: Dentro de esta categoría migratoria se encuentran todos los extranjeros que ingresen al Ecuador en calidad de empresarios, o por ejemplo, para representar a los artistas que ingresan temporalmente al país, las actividades que pueden desarrollar son negocios, inversión, actividades empresariales, comerciales, etc.

Para que el Extranjero legalice su permanencia en el Ecuador, sea que sea inmigrante o no inmigrante, será necesario el Registro de su Visa, como lo explica el Artículo 13: “Art. 13.- Todo extranjero sujeto al fuero territorial y mayor de dieciocho años

que hubiere sido admitido en calidad de inmigrante o de no inmigrante con excepción de los transeúntes, deberá inscribirse en el Registro de Extranjeros del Departamento Consular del Ministerio de Relaciones Exteriores, dentro de los treinta días siguientes al de su desembarque en el territorio nacional.”⁵⁸

2.1.3. REGLAMENTO A LA LEY DE EXTRANJERIA.-

El reglamento a la Ley de Extranjería se encarga de reglar los procedimientos administrativos relacionados con el ingreso de extranjeros al país, reglar las actuaciones y facultades de las que gozan los funcionarios del Servicio Exterior Ecuatoriano y la Dirección General de Extranjería, y demás asuntos relacionados con la migración en el Ecuador.

Debido a que sería muy extenso analizar todos los Artículos de este Reglamento, solo analizaré los relacionados con los Artículos que se hizo referencia en el subtítulo anterior.

Reglas para las Categorías de Visas de Inmigrante:

Cada categoría migratoria tiene características especiales, en tal razón, para poder solicitar una determinada, se necesitara cumplir con ciertos requisitos que justifiquen su obtención. Dichos requisitos serán analizados a continuación:

Visa de inmigrante 10-I:

El Artículo 30 del Reglamento, señala cuales son los requisitos que deberá cumplir el extranjero que solicite la visa 10-I, y son los siguientes:

Justificar la calidad de Rentista: El extranjero deberá justificar con la documentación respectiva que disfruta de depósitos provenientes del exterior, o de

⁵⁸ ***Ley de Extranjería:*** Decreto Supremo No. 1897. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

las rentas que estos generen o de cualquier otro ingreso permanente que proceda del exterior, el mencionado ingreso será igual o superior a seis salarios básicos;

Cargas Familiares: Con relación a los parientes de los extranjeros, para poder ampararlos bajo esta visa, el ingreso que tenga el extranjero se deberá incrementar en un salario básico por cada miembro familiar;

Justificación de la Renta: Las rentas podrán ser justificadas de la siguiente manera:

1. En el caso de fideicomisos o depósitos:

- 1.1 Constituyendo un fideicomiso o se deberá realizar un depósito en efectivo en el Banco Central del Ecuador;
- 1.2 Cuando se realicen depósitos en efectivo, estos se acreditarán a favor del Consejo Consultivo de Política Migratoria;
- 1.3 El monto de estos no podrá ser menor a pensiones de cinco años.
- 1.4 El fideicomiso deberá ser aprobado por el Consejo Consultivo de Política Migratoria;

2. En el caso de certificaciones:

- 2.1 El extranjero podrá presentar un certificado expedido por el funcionario del servicio exterior ecuatoriano, en el que conste que el extranjero recibe los ingresos necesarios, y se deberá acompañar los respectivos documentos que justifiquen las mencionadas rentas

Visa de inmigrante 10-II:

Para poder obtener la Visa de Inmigrante dentro de la Calidad y Categoría Migratorias 10-II, se necesitara cumplir con los siguientes requisitos:

Justificación de la Calidad de Inversionista: Para que el extranjero pueda ingresar dentro de esta categoría migratoria, deberá invertir su capital en lo siguiente:

- a) Bienes raíces, acciones o derechos reales sobre los mismos;
- b) Certificados, títulos, cédulas hipotecarias, pólizas de acumulación, acciones, etc.;
- c) Bonos del Estado

Monto de la Inversión: La inversión será no menor a 350 salarios básicos y por cada pariente que dependa del extranjero se incrementará, 100 salarios básicos;

Disposiciones Varias: Si la inversión se hace antes de solicitar la visa, el extranjero interesado deberá realizar un depósito en el Banco Central del Ecuador por un valor a 30 salarios básicos, esto con el fin de garantizar el cumplimiento de la inversión, depósito que se pondrá a disposición del Consejo Consultivo de Política Migratoria;

Custodia en el Banco Central: Cuando se trate de títulos valor, el extranjero deberá depositarlos en custodia del Banco Central del Ecuador, y podrá retirar dichos títulos solo cuando sea necesario renovarlos, e inmediatamente volverán a custodia del Banco Central.

Devolución de los valores depositados: Cuando por cualquier circunstancia el extranjero decide abandonar el país, el Director General de Extranjería, podrá autorizar la devolución de los valores depositados, previa la cancelación de la documentación migratoria.

Disposición relacionada con los Bienes Raíces: Cuando la inversión del extranjero verse sobre Bienes Raíces, el Director de Extranjería notificará al Registrador de la Propiedad del Cantón donde este el inmueble materia de la inversión, con el objetivo de que notifique a la Dirección General de Extranjería, en el caso de que exista cualquier acto que afecte al dominio o a cualquier derecho real del inmueble.

Sanción para el extranjero: Debido a que los valores depositados o los bienes raíces son el sustento legal de la visa, el extranjero no podrá disponer de estos para fines diferentes.

Visa de inmigrante 10-III:

Para poder obtener la visa 10-III, se necesitará cumplir con los siguientes requisitos:

Características de la Inversión: El extranjero solo podrá invertir su capital en la industria, agricultura, ganadería o comercio de exportación, sea mediante empresas unipersonales o en cualquier tipo de compañías diferentes a la sociedad anónima.

Monto de la Inversión: El monto de la inversión será igual o superior a 600 salarios básicos.

Inversión realizada en una Compañía: El extranjero deberá justificar la inversión, adjuntando a la solicitud una copia certificada del contrato constitutivo de la compañía inscrito en el Registro Mercantil o copia certificada del aumento de capital de la compañía, esto en el caso de que la inversión haya sido realizada con anterioridad a la solicitud de visa.

Inversión realizada en una empresa unipersonal: En el caso de los negocios o empresas unipersonales se deberá adjuntar copia certificada de la inscripción de la copia de la matrícula de comercio en el Registro Mercantil y del RUC;

Garantía de cumplimiento de la Inversión: Si en el caso de que el extranjero no hubiere realizado la inversión al momento de presentar la solicitud, deberá presentar un certificado de depósito emitido por el Banco Central del Ecuador a disposición del Consejo Consultivo de Política Migratoria, por un valor de 30 salarios básicos, con el fin de garantizar el cumplimiento de la inversión.

Disposición en caso de enajenación de la inversión: Si el extranjero dispone de su inversión, comunicará al Director General de Extranjería sobre este particular en un plazo no mayor a quince días posteriores de enajenada la inversión, debiendo abandonar el país en los treinta días posteriores a la comunicación, previa cancelación de la documentación migratoria cancelada. Pero podrá modificar su calidad o categoría migratoria.

Visa de inmigrante 10-IV:

Para poder obtener la visa 10-IV, se necesitará cumplir con los siguientes requisitos:

Requerimiento del extranjero: La solicitud deberá ir suscrita por una persona natural o el representante legal de una persona jurídica constituida o domiciliada legalmente en el país. Cuando se trate de apoderados o representantes de compañías constituidas en el extranjero que vengán a domiciliarse en el Ecuador, no será necesario este requisito;

Autorización Laboral: Cuando exista relación de dependencia con el extranjero, se deberá adjuntar a la solicitud el contrato de trabajo y la autorización laboral concedida por el Ministerio de Trabajo.

Documentación necesaria: Además se deberá adjuntar la siguiente documentación:

1. Nombramiento de Representante Legal o Poder;
2. Documentos que acrediten la existencia legal de la persona natural o jurídica; y
3. Certificado actualizado del cumplimiento de obligaciones emitido por la Superintendencia de Compañías o de Bancos, respectivamente según el caso, cuando sea necesario.

Requisitos para Ordenes u Organizaciones Religiosas: En el caso de que el extranjero pertenezca a una organización religiosa, se deberá adjuntar a la solicitud,

una certificación en la que conste que el mencionado extranjero, pertenece a una determinada orden religiosa, por parte de quien ostente la representación legal de dicha orden, de acuerdo con lo establecido en el Artículo 1o. del Decreto Supremo No. 212, promulgado en el Registro Oficial No. 547 de 23 de julio de 1937.

“ Art. 1.- Las diócesis y las demás organizaciones religiosas de cualquier culto que fuesen, establecidas o que se establecieren en el país, para ejercer derechos y contraer obligaciones civiles, enviarán al Ministerio de Cultos el Estatuto del organismo que tenga a su cargo el Gobierno y administración de sus bienes, así como el nombre de la persona que, de acuerdo con dicho Estatuto, haya de representarlo legalmente. En el referido Estatuto se determinará el personal que constituya el mencionado organismo, la forma de elección y renovación del mismo y las facultades de que estuviere investido.”⁵⁹

Visa de inmigrante 10-V:

Para poder obtener la visa 10-V, se necesitará cumplir con los siguientes requisitos:

Título profesional: El extranjero deberá acreditar su título profesional, revalidándolo dentro del país;

Convenios Internacionales: Para la mencionada revalidación se tomará en cuenta los Convenios o Acuerdos Internacionales.

Visa de inmigrante 10-VI:

Para poder obtener la visa 10-VI, se necesitará cumplir con los siguientes requisitos:

Solicitud hecha por el Amparante: El ecuatoriano o el Extranjero Inmigrante, bajo quien va a vivir el extranjero amparado, será quien solicite la visa;

⁵⁹ ***Ley de Cultos:*** Decreto Supremo 212, Registro Oficial 547, 23 de Julio de 1937

Justificación del parentesco: Se deberá presentar la respectiva documentación para justificar el parentesco, que menciona el numeral VI del Art. 10;

Garantía Económica: El solicitante en caso de ser extranjero inmigrante, deberá otorgar mediante Escritura Pública una Garantía de solvencia económica para atender las necesidades de quienes no fueren ni su cónyuge ni sus hijos;

Requisitos para justificar el parentesco: Para justificar el vínculo matrimonial o el parentesco, se presentará las respectivas partidas de matrimonio o nacimiento según sea el caso, legalizadas en el Consulado del Ecuador en el País de origen u otorgamiento, y de estar en otro idioma serán traducidas al español, traducción que por otro lado será otorgada mediante instrumento público.

Circunstancias de Pérdida de la Visa: Los extranjeros que sean titulares de esta categoría migratoria sobre la base del matrimonio con ciudadano/a ecuatoriano/a o extranjero/a residente, perderán la calidad y categoría migratorias 10-VI, por divorcio fundamentado por las causas establecidas en los ordinales segundo y cuarto del Art. 104 del Código Civil, a excepción de la sentencia de divorcio se hubiera fundamentado en las causas establecidas en el Art. 109 del Código Civil, y que se trate del cónyuge inocente.

Visa de inmigrante 10-VII:

De acuerdo al Art. 10 Nral. VII de la Ley de Extranjería esta visa servirá “para llevar a cabo actividades lícitas que no estén contempladas dentro de las otras categorías descritas en este Artículo , y que de conformidad con lo que requiera el reglamento correspondiente y previo dictamen favorable del Consejo Consultivo de Política Migratoria, garanticen ingresos suficientes y estables para el sustento económico del inmigrante y sus dependientes.⁶⁰. Pero al momento de realizar el presente trabajo, el Reglamento para esta categoría de inmigrante no se encontraba

⁶⁰ ***Ley de Extranjería:*** Decreto Supremo No. 1897. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

promulgado, así que, no es posible analizar los requisitos necesarios para el otorgamiento de la mencionada visa.

Regla General para todos los Inmigrantes:

De acuerdo al Artículo 36 del Reglamento a la Ley de Extranjería, todos lo extranjeros legalmente inscritos, “... podrán ausentarse y regresar al país, pero no podrá permanecer en el exterior más de noventa días en cada año durante los dos primeros años a partir de la fecha de admisión en calidad de inmigrante o más de dieciocho meses consecutivos en cualquier tiempo, sin perder su calidad y categoría migratorias en cuyo caso se cancelará su documentación.”⁶¹

Reglas para las Categorías de Visas de No Inmigrante:

Visas de No Inmigrante 12-I, II, III:

Inmunidad Diplomática: Los extranjeros comprendidos dentro de estas categorías, gozarán de los siguientes privilegios:

- a) Los extranjeros que sean titulares de esta Categoría Migratoria no serán sujetos de calificación, exclusión o deportación.
- b) Y conforme lo establecido con la Ley de Inmunidades, Privilegios y Franquicias Diplomáticas, Consulares y de Organismos Internacionales, serán exentos de jurisdicción territorial mientras sean titulares de esta Categoría Migratoria;

Tiempo de Vigencia:

- a) El tiempo de vigencia de la Visa 12-I, será hasta cuando termine la misión;

⁶¹ ***Reglamento a la Ley de Extranjería:*** Decreto Ejecutivo No. 1991. RO/ 473 de 7 de Julio de 1986.

- b) Para las Visas de No-Inmigrante 12-II y III, el tiempo de vigencia será el fijado para cada caso.
- c) Los tres tipos de visas tienen autorización para múltiples entradas.

Casos Especiales en los que se puede aplicar la visa 12-III: La visa de no – inmigrante dentro de la calidad y categoría migratorias 12-III, se podrá aplicar en los siguientes casos, salvo que hubiere acuerdos especiales:

- a) Extranjeros que desempeñen las funciones de personal administrativo de las misiones extranjeras y organismos internacionales;
- b) Expertos de asistencia técnica;
- c) Corresponsales de la Prensa Extranjera.

Visa de No - Inmigrante 12-IV:

Para poder obtener la calidad de refugiado, se aplicarán los siguientes criterios:

Aplicación de Tratados y Convenciones Internacionales: Los extranjeros que sean admitidos en el Ecuador como asilados o refugiados, estarán obligados a cumplir los deberes impuestos en los Tratados y Convenciones Internacionales para el Ecuador.

Asilo Diplomático: En el caso de que el extranjero solicite su admisión en calidad de asilado político, no será necesaria la calificación territorial.

Asilo Territorial: En el caso de los extranjeros que soliciten asilo territorial, los agentes de migración los admitirán provisionalmente, y teniendo que permanecer en el puerto de entrada mientras el Ministerio de Relaciones Exteriores, resuelve el caso.

Procedimiento para obtener la calidad de Asilado Territorial: El procedimiento es el siguiente:

- a) El extranjero deberá justificar el motivo para solicitar el Asilo Territorial, es decir, el hecho que provocó tal situación, así como los antecedentes personales y demás datos útiles para poderlo identificar;
- b) El policía de migración levantará un acta con toda la información necesaria y la remitirá a la brevedad posible a al Ministerio de Relaciones Exteriores, para que se le indiquen el procedimiento a seguir.
- c) Si el extranjero no justificará debidamente la información proporcionada, será obligado a abandonar el país, por orden del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Reglas para obtener la calidad de Asilado Territorial:

- a) “No se admitirá como asilados a los extranjeros que procedan de país distinto de aquel en que se haya ejercido la persecución o conflagración, salvo el caso de haber permanecido en tránsito directo”⁶²;
- b) Las actividades que podrá desarrollar el extranjero, incluyendo las lucrativas, serán determinadas por el Ministro de Relaciones Exteriores, y estas debido a la “condición sui generis que caracteriza a un asilado o refugiado político.”⁶³ no se sujetarán a las normas regulares;
- c) Para poder desarrollar las actividades que se le autoricen al extranjero, este deberá portar el documento de identificación que le extienda el Ministerio de Relaciones Exteriores;
- d) Debida a la situación sui generis de esta categoría, el tiempo de vigencia será hasta que se terminen los hechos que justificaron la concesión del asilo.

Visa de No - Inmigrante 12-V:

Esta Calidad Migratoria se sujeta a las siguientes reglas:

⁶² ***Reglamento a la Ley de Extranjería:*** Decreto Ejecutivo No. 1991. RO/ 473 de 7 de Julio de 1986.

⁶³ *Ibíd.*

Solicitud de la Visa: Existen dos posibilidades de solicitud de la Visa 12-V, la podrá solicitar el extranjero, o la institución donde va a desarrollar sus estudios.

Justificación de Medios para subsistencia: Será necesario que el extranjero demuestre que poseerá los medios económicos necesarios para su subsistencia, estos pueden justificarse de las siguientes maneras:

Becas : “Se demostrará que el estudiante recibirá de una institución de crédito nacional o extranjera, los recursos necesarios para su subsistencia individual o familiar...”⁶⁴

Depósito Bancario “... que se ha constituido un depósito en un banco nacional o extranjero domiciliado en el país por la suma, al menos, de veinte salarios mínimos vitales generales por el año lectivo, depósito que permitirá al estudiante retirar fondos, en forma mensual, para su subsistencia.”⁶⁵

Garantía Económica: En el caso de que el extranjero tenga parientes cercanos ecuatorianos o inmigrantes, estos podrán garantizar por medio de una Garantía Económica otorgada ante un Notario, que suministrarán al extranjero los medios necesarios para su subsistencia mientras este permanezca en el país.

Justificación del tiempo de estudios: El extranjero deberá justificar con la documentación necesaria el tiempo de duración de sus estudios, tiempo que en todos los casos deberá ser superior a seis meses, dentro del plazo consecutivo de un año.

Menores de edad: El representante legal de los menores de edad firmará las respectivas solicitudes.

Prohibición de desarrollar actividades lucrativas: “Los estudiantes no podrán desarrollar actividades lucrativas, con excepción de las relativas a la práctica profesional y de servicio social que correspondan a sus estudios.”⁶⁶

Visa de No - Inmigrante 12-VI:

Para poder obtener la Visa de Inmigrante dentro de la Calidad y Categoría Migratorias 12-VI, se necesitará cumplir con los siguientes requisitos:

⁶⁴ Ibíd.

⁶⁵ Ibíd.

⁶⁶ Ibíd.

Justificación para utilizar los servicios de un extranjero: La persona que solicite el ingreso del país de un extranjero, para que desempeñe las actividades autorizadas dentro de la calidad y categoría migratorias 12-VI, deberá justificar la necesidad de utilizar temporalmente los servicios de un extranjero.

Documentación: El extranjero o el interesado en su migración deberá presentar la siguiente documentación junto con la solicitud:

- Contrato de trabajo;
- Certificación expedida por la Dirección Nacional de Empleo y Recursos Humanos;
- Nombramiento como representante legal;
- Poder como factor de comercio, si fuese el caso;
- Convenio de entrenamiento industrial, si el extranjero es contratado con este fin.

Visa de No - Inmigrante 12-VII:

Esta Calidad Migratoria se sujeta a las siguientes reglas:

Solicitud de la Visa: La solicitud deberá ser hecha por el representante de la organización u orden religiosa;

Justificación para utilizar los servicios de un extranjero: Como en las otras visas, la persona que solicite el ingreso del país de un extranjero, para que desempeñe las actividades autorizadas dentro de la calidad y categoría migratorias 12-VII, deberá justificar la necesidad de utilizar temporalmente los servicios de un extranjero.

Requisito para el Extranjero: El extranjero deberá pertenecer a la misma organización que solicita sus servicios.

Visa de inmigrante 12-VIII:

Para poder obtener la Visa de Inmigrante dentro de la Calidad y Categoría Migratorias 12-III, se necesitara cumplir con los siguientes requisitos:

Solicitud de la Visa: La visa deberá ser solicitada por la organización que se dedique a desarrollar programas de intercambio cultural.

Prohibición de desarrollar actividades lucrativas: El extranjero esta prohibido de realizar cualquier actividad lucrativa durante su permanencia, salvo que sean actividades relativas a la practica profesional o de servicio social relacionadas con sus estudios

Vigencia de la visa: La vigencia de la visa será de un año.

Visa de No - Inmigrante 12-IX:

Esta Calidad Migratoria se sujeta a las siguientes reglas:

Solicitud de Visa: En el caso de artistas o deportistas la solicitud deberá ser hecha por un empresario o institución de reconocida solvencia, los demás extranjeros deberán justificar las actividades que van a realizar en el país. Si se tratase de alguna actividad que implique la importación simultanea de bienes, bastará con la declaración del extranjero para poder justificar la ocupación que va a desempeñar en el país.

Vigencia de la visa: Esta visa tendrá una vigencia mínima de tres meses y máxima de seis.

Visa de No - Inmigrante 12-X:

Debido a que esta visa es de turismo, no se necesita autorización para ingresar en el país, pero deberá sujetarse a las siguientes reglas:

- No se autorizará el ingreso a extranjeros que carezcan de los correspondientes permisos de ingreso al país de destino;
- Para los extranjeros inmersos en las categorías T1 y T2, se les autorizará una permanencia máxima de 10 días en cada ingreso;

- Los extranjeros que ingresen al país con la categoría T3, se les permitirá una permanencia de hasta seis meses en cada período de doce meses, contados desde la fecha de ingreso;
- Las personas que vivan en las poblaciones extranjeras colindantes con las fronterizas ecuatorianas, se les expedirá una “Cédula de Tránsito Fronterizo”, que tendrá validez dentro de estas poblaciones, la categoría a la que corresponde es la T4.

2.1.4. LEY DE MIGRACION.-

La Ley de Migración se encarga básicamente de regular todo lo relacionado con la entrada y salida de nacionales o extranjeros del país, calificación de documentos de viaje, y control en el cumplimiento de las leyes relacionadas con la materia.

El tránsito internacional en el Ecuador:

Los llamados puertos son las entradas y salidas de una nación, por las cuales se realiza el tránsito de extranjeros y nacionales, existen tres tipos:

- a) **Puertos terrestres:** Por lo general este tipo de puestos se encuentran en las zonas fronterizas de un país, puede haber varios en diversos puntos de la frontera;
- b) **Puertos Aéreos:** Estos son los llamados aeropuertos, donde ingresan y salen tanto nacionales como extranjeros por vía aérea;
- c) **Puertos marítimos:** Localizados en las zonas costaneras del país, por lo general sirven para el embarco y desembarco de personas que llegan o van a viajar por vía marítima o fluvial.

Al respecto, el Artículo 6 de la ley de Migración, manifiesta que: ⁶⁷ “El tránsito internacional solo podrá efectuarse a través de los puertos internacionales del país,

⁶⁷ **Ley de Migración:** Decreto Supremo No. 1899. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

dentro de los horarios reglamentarios establecidos y con la intervención de las autoridades y agencias de sanidad, policía y aduana, en el orden indicado.

Requisitos para la admisión o autorización para salir del País.-

Los principales requisitos que una persona debe cumplir, sea nacional o extranjero, para salir o para ingresar al país son los siguientes:

- a) Presentar la documentación necesaria para justificar las calidades que acredita ser;
- b) Tener el certificado internacional de vacuna antivariólica;
- c) Llenar el formulario estadístico de control Migratorio; y,
- d) Responder a la entrevista hecha por los Agentes de Migración.

La exclusión de Extranjeros:

La exclusión de extranjeros, es la facultad que posee el Estado, a través de los respectivos funcionarios públicos, para prohibir el ingreso al país o la obtención de una visa a los extranjeros que se encuentren inmersos en las siguientes causales:

- a) Extranjeros que hayan sido deportados o excluidos con anterioridad del país o tengan antecedentes en otros países de haber sido sujetos de estas sanciones;
- b) Carecer de un pasaporte o cualquier documento de viaje y que la validez de estos sea inferior a los 6 meses;
- c) Menores de edad que se encuentren viajando solos sin autorización expresa de sus representantes legales, autenticada por un funcionario del servicio exterior ecuatoriano;
- d) Extranjeros que posean una visa u otro documento emitido fraudulentamente o que carezca de los requisitos legales;
- e) Padecer de enfermedades graves, crónicas y contagiosas;

- f) Sufrir psicosis aguda o crónica, manías peligrosas, parálisis general progresiva, toxicómanos, y en general cualquier individuo que pueda convertirse en una carga para la sociedad;
- g) Ex convictos;
- h) Narcotraficantes;
- i) Trabajadoras sexuales y proxenetas;

Exclusión de Extranjeros Inmigrantes:

Un extranjero que posea la Calidad Migratoria de Inmigrante, podrá ser excluido por las siguientes razones:

- a) No estar inscrito en el Registro de Extranjeros del departamento Consular del Ministerio de Relaciones Exteriores;
- b) No haber obtenido Cédula de Identidad Ecuatoriana;
- c) Que ingresen en calidad de no inmigrantes;
- d) Por permanecer fuera del país por más de noventa días en cada año durante los dos primeros años de haber obtenido la calidad de inmigrante, o más de dieciocho meses en cualquier tiempo, o dieciocho meses o más con intermitencia durante cinco años;

Exclusión de extranjeros No inmigrantes:

Los extranjeros que sean titulares de la Calidad Migratoria de No Inmigrante, estarán sujetos a la exclusión por las siguientes causas:

- a) Haber permanecido en el exterior mayor tiempo que el autorizado en su admisión de acuerdo a su categoría migratoria;
- b) Haber sido sujeto de alguna sanción penal;
- c) No haberse inscrito en el Registro de Extranjeros del departamento Consular del Ministerio de Relaciones Exteriores;

Procedimiento para la exclusión de extranjeros:

De acuerdo al Libro de Normas y Procedimientos de Migración escrito por el Mayor de Policía Edgar Noboa, el procedimiento para la exclusión es el siguiente:

- a) “ Cuando el Policía de Migración comprueba que un extranjero sujeto al fuero territorial está comprendido en alguna de las causales de exclusión, procederá a rechazarlo, obligándole a que abandone el territorio nacional con destino al país de origen o de procedencia inmediata; entregándole a la custodia y vigilancia de las autoridades competentes del país convecino o de los agentes autorizados de la respectiva empresa que lo condujo al país;
- b) La resolución que adopte el Policía del Servicio de Migración, relativa a la exclusión de un extranjero, no será susceptible de revisión administrativa, sin perjuicio de la opción del extranjero para ser admitido provisionalmente y someterse a la acción penal de deportación en la forma prevista en esta Ley; y,
- c) La persona autorizada y responsable de conducir al extranjero que es objeto de exclusión es el Capitán de la Nave, quien deberá entregarlo a las autoridades respectivamente, con los documentos que porte.”⁶⁸

La deportación:

La deportación es uno de los medios mas polémicos que utiliza el Estado para hacer cumplir su ordenamiento, esta institución es muy amplia, tiene diferentes tipos y características, va cambiando de un país a otro, se la maquilla de una u otra forma, a lo largo de la historia se han visto diferentes casos y tipos, pero a la final todas conducen al mismo objetivo, la expulsión de un individuo fuera del un territorio determinado.

⁶⁸ Noboa E., Edgar: *Las Normas y Procedimientos del Servicio de Migración*, Policía Nacional del Ecuador, Textos de Procedimientos Policiales, Quito – Ecuador, 1991.

El Dr. Guillermo Cabanellas en su Diccionario Jurídico, plantea el siguiente concepto: “**Deportación:** Del Latín deportare, llevar o trasladar. Es una pena de confinamiento en un lugar lejano o ultramarino. Tiene puntos de contacto con el extrañamiento, el confinamiento y el destierro (V.). En Roma fue ya conocida la deportación a una isla, con terribles consecuencias, como la pérdida de todos los derechos y bienes; a diferencia de la relegación -en lo externo parecida-, pero en la cual el relegado iba por sí solo al lugar de la condena, además de conservar la ciudadanía y los derechos anejos a ella. En tiempos modernos, la Rusia de los zares y la comunista han practicado en masa la deportación a lugares inclementes de Siberia. Francia conserva la deportación a las colonias lejanas o en recinto fortificado. La pena es aflictiva, infamante y perpetua; pero presenta dos variedades; la simple, que concede libertad dentro del territorio impuesto; y la cumplida en recinto fortificado, donde la autonomía personal se restringe considerablemente.”⁶⁹

De acuerdo al Artículo titulado “La Deportación”, publicado por el Dr. Mateo Goldstein, en la Enciclopedia Jurídica “Omeba”, existen los siguientes tipos de deportación:

- a) “Deportación judicial, aplicada por los jueces;
- b) Deportación administrativa, impuesta por los gobiernos;
- c) Deportación penal;
- d) deportación no penal;
- e) deportación temporaria;
- f) deportación perpetua;
- g) deportación carcelaria, que solamente modifican la ubicación del lugar del encierro, con respecto de las condenas que se cumplen en los establecimientos cercanos a las urbes; y,
- h) Deportación de la colonización, o mejor dicho la colonización por deportados que constituye un verdadero avance sobre las anteriores.”⁷⁰

⁶⁹ Cabanellas, Guillermo: *Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual*, Buenos Aires- Argentina, 1982

⁷⁰ Goldstein, Mateo: *Enciclopedia Jurídica Omeba*, Buenos Aires Argentina, 1982, p. 999

Las causas para la deportación en el Ecuador son las siguientes:

- a) Ingreso de Extranjeros al Ecuador en forma ilegal;
- b) Permanencia dentro del Ecuador de Extranjeros que se encuentre comprendidos dentro de las causales de exclusión;
- c) Permanencia ilegal, es decir, fuera del periodo autorizado; y,
- d) Quien hubiera sido condenado en el Ecuador por Delito tipificado en las Leyes penales de la República, después de ejecutoriada la sentencia, cumplida la pena u obtenido el indulto;
- e) Los Delincuentes Comunes que no pudieren ser juzgados en el Ecuador por falta de jurisdicción territorial

El Procedimiento de la Deportación:

La Ley de Migración en su Capítulo V, establece el siguiente procedimiento para la deportación:

Detención provisional del Extranjero Imputado: “Los agentes de policía del Servicio de Migración que tuvieran conocimiento de alguno de los hechos constitutivos de las causas de deportación, podrán realizar el arresto provisional del extranjero imputado.....”⁷¹

Inicio de la acción penal de deportación: “...el Intendente General de Policía de la provincia en que se efectuó la detención, inicie la respectiva acción, en la que no se admitirá fianza carcelaria.”⁷²

Proceso penal de deportación: “ El Intendente General de Policía a quien le compete el ejercicio de la acción penal de deportación de extranjeros, iniciará el juzgamiento de oficio; en base del informe expreso del agente de policía del Servicio de Migración; de la respectiva notificación de juez o tribunal; del Director de Establecimiento Penitenciario o del Director del Departamento Consular del Ministerio de Relaciones Exteriores.”⁷³

⁷¹ ***Ley de Migración:*** Decreto Supremo No. 1899. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

⁷² *Ibíd.*

⁷³ *Ibíd.*

Citación: “El Intendente General de Policía actuante, dispondrá dentro de las veinticuatro horas siguientes a la instrucción de la acción penal de deportación, que concurra a su presencia, el representante del Ministerio Público designado, el extranjero y su defensor de oficio, si fuere necesario, en la fecha y hora que fijará en la respectiva citación que no podrá exceder del plazo de veinticuatro horas adicionales, para llevar a efecto la audiencia en que se resolverá la acción penal de deportación.”⁷⁴

Audiencia: “En la audiencia se exhibirán los documentos, evidencias y demás situaciones de hecho y de derecho en que se fundamente la acción; y la declaración y alegatos del extranjero que se opongan a la misma...”⁷⁵

Sentencia: “...El Intendente General de Policía expedirá su fallo dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a la realización de la precitada audiencia.”⁷⁶

Sobreseimiento Provisional “La resolución del Intendente General de Policía que disponga el sobreseimiento provisional de un extranjero sujeto a la acción penal de deportación, deberá ser obligatoriamente elevada en consulta al Ministro de Gobierno, dentro de los tres días siguientes a la fecha de su emisión, adjuntándose el expediente del caso.”⁷⁷

Confirmación o revocación del sobreseimiento provisional: “El Ministro de Gobierno podrá confirmar o revocar el sobreseimiento provisional, dentro de los cinco días siguientes al de recepción del expediente, decidiendo en mérito de lo actuado.”⁷⁸

Confirmación del sobreseimiento provisional “En caso de confirmarse el sobreseimiento provisional, éste se convertirá en definitivo, en cuya virtud será dispuesta la inmediata libertad del extranjero detenido, quien podrá ejercer a plenitud sus derechos y la acción de daños y perjuicios a que hubiere lugar.”⁷⁹

Revocación del sobreseimiento provisional: “En caso de revocarse el sobreseimiento provisional, será emitida la orden de deportación del extranjero en la forma que establece esta Ley. En ambos casos se devolverá el expediente junto con

⁷⁴ *Ibíd.*

⁷⁵ *Ibíd.*

⁷⁶ *Ibíd.*

⁷⁷ *Ibíd.*

⁷⁸ *Ibíd.*

⁷⁹ *Ibíd.*

la respectiva resolución, al Intendente General de Policía actuante, para la ejecución de la resolución ministerial.”⁸⁰

Procedimiento de deportación en casos especiales: El procedimiento de deportación variara de acuerdo a los siguientes casos:

- a) ***Apátridas*** “Cuando la orden de deportación no pudiere efectuarse por tratarse de una apátrida, por falta de documentos de identidad u otra causa justificada, el Intendente General de Policía actuante dispondrá la internación del extranjero en un Establecimiento Penitenciario, mientras se logre la ejecución de la orden de deportación dentro del plazo máximo de tres años, vencido el cual se regularizará su permanencia en el país.”⁸¹
- b) ***Arraigos***: “Los arraigos decretados por los juzgados o tribunales de la República, no impedirán que se ejecuten las órdenes de deportación previa decisión del Consejo Consultivo de Política Migratoria.”⁸²
- c) ***Extranjero amparante de un extranjero con orden de deportación o exclusión***: “Todo extranjero sujeto al fuero territorial bajo cuya protección o compañía se encuentre el afectado por una orden de exclusión o deportación, podrá ser obligado a abandonar el territorio nacional en la misma forma y condición que su protegido o acompañante.”⁸³

Destino de los extranjeros deportados: Toda vez que se encuentre concluido el proceso de deportación, al extranjero que se encuentre afectado por una orden de deportación, se lo podrá trasladar a los siguientes destinos:

- a) Al país del que provino con anterioridad a su ingreso;
- b) Al país donde se embarco con destino al Ecuador, al país de origen;
- c) Al país donde estuvo domiciliado con anterioridad a su ingreso o al país que lo acepte.

⁸⁰ Ibíd.

⁸¹ Ibíd.

⁸² Ibíd.

⁸³ Ibíd.

Prohibición de reingreso al país de un extranjero que ha sido deportado: “Cuando un extranjero hubiere sido excluido o deportado del Ecuador, el Servicio de Migración de la Policía Civil Nacional distribuirá su filiación y demás datos de identificación, a todas sus dependencias en la República y al Departamento Consular del Ministerio de Relaciones Exteriores, para su conocimiento y difusión a todas las misiones diplomáticas y consulares del servicio exterior ecuatoriano, a fin de impedir la concesión de visas y su admisión en el país.”⁸⁴

2.1.5. REGLAMENTO A LA LEY DE MIGRACION.-

El Reglamento a la Ley de Migración, fue creado mediante Decreto Supremo No. 1900. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971, reglando así todo el procedimiento administrativo migratorio, los puntos principales de los cuales hace referencia este reglamento son los siguientes:

- a) ***Los Agentes de Policía del Servicio de Migración de la Policía Nacional:*** La función principal de los Agentes de Policía, es la verificación de las personas, sean nacionales o extranjeros, en los diferentes puertos de embarque y desembarque del país.
- b) ***Ingreso y Salida del Ecuador:*** Tanto nacionales como extranjeros, deberán probar con la respectiva documentación, su nacionalidad y que cumplen con los requisitos legales para ingreso o salida del país.
- c) ***Obtención de Salida del País:*** Es un requisito indispensable para los nacionales y los extranjeros comprendidos en las calidades migratorias de inmigrante y no inmigrantes, la obtención del certificado de autorización de salida del País.
- d) ***Empadronamiento o Censo:*** Mediante el Censo Migratorio, el servicio de Migración de la Policía Nacional, lleva el control estadístico de los Extranjeros Inmigrante y No Inmigrantes, los que deberán cumplir con esta obligación cada año.

⁸⁴ Ibíd.

- e) ***Procedimientos administrativos en los puertos internacionales:*** El Consejo Consultivo de Política Migratoria es el encargado de establecer cuales son los diferentes puertos internacionales y sus respectivos horarios de funcionamiento para recibir el tráfico internacional, donde operara el Servicio de Migración de la Policía Civil Nacional, y las demás autoridades de salud pública y aduana.
- f) ***Inspecciones Migratorias de aeronaves, transportes marítimos y fronteras nacionales:*** El servicio de Migración a través de sus agentes, se encargará de la inspección y verificación de las naves que sirven de transporte a los pasajeros que han llegado y o van a salir de los diferentes puertos internacionales, el Jefe del servicio de Migración de una jurisdicción determinada, será el que designe al personal de agentes de policía para que practique las inspecciones migratorias en los puertos internacionales y para la vigilancia de las naves durante su permanencia en ellos. Cuando se trate de transporte marítimo, la inspección se realizará a bordo de estos y mientras no se concluya esta, ni la tripulación ni los pasajeros podrán desembarcar.

2.1.6. LEY DE NATURALIZACION Y SU REGLAMENTO.-

En el Capítulo IV titulado “De la Nacionalidad”, del presente trabajo, voy a tratar ampliamente el tema de la Naturalización, en tal virtud, aquí solo hago referencia a esta Ley y su Reglamento, en forma meramente enunciativa dentro del tema de este capítulo, referente a ***“Los Extranjeros y la Legislación Ecuatoriana”***.

2.1.7. LEY DE DOCUMENTOS DE VIAJE.-

La ley de documentos de viaje fue creada mediante la Ley No. 11. RO/ 132 de 20 de Febrero de 1989, esta hace referencia a los extranjeros en su capítulo VIII, el que trata de los a los documentos especiales de viaje, los mismos que podrán ser solicitados por los refugiados o por extranjeros que justifiquen la imposibilidad de obtener un pasaporte de su nacionalidad.

Refugiados: “En virtud de lo dispuesto en el Estatuto de los Refugiados vigente en el Ecuador, el Ministerio de Relaciones Exteriores conferirá un documento especial de viaje a las personas definidas como refugiados, que se encuentren legalmente en el País, a fin de que puedan entrar y salir del territorio nacional, a menos que se opusieren a ello razones de seguridad nacional.”⁸⁵

Extranjeros: “El documento especial de viaje será concedido a los extranjeros que, habiendo ingresado legalmente al país y obtenido domicilio político, no puedan por razones justificables, proveerse de pasaporte de su nacionalidad.”⁸⁶

2.1.8. CODIGO DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA.-

El código de la Niñez y la Adolescencia es de reciente creación, este Código fue publicado mediante ley 100, Registro Oficial 737, 03 de enero del 2003.

Del Código de la Niñez y Adolescencia, de los Artículos relacionados con el tema de estudio, podemos recalcar los siguientes puntos:

Derechos de los Extranjeros: El título III del mencionado Código, hace referencia a los Derechos, Garantías y Deberes de los menores extranjeros, en su Artículo pertinente se manifiesta que, gozarán de los mismos derechos y garantías establecidas en la Ley, de las que gozan los ecuatorianos, todos los niños y adolescentes extranjeros que se encuentren en el Ecuador en Calidad de inmigrantes o no inmigrantes, con las respectivas limitaciones que la Constitución establezca.

Autorización para salir del país: Cuando un menor extranjero va a ausentarse del país, se pueden dar cuatro posibilidades:

- a) Cuando el menor extranjero residente en el Ecuador que va a viajar fuera del país acompañado de uno de sus progenitores, necesitará la

⁸⁵ *Ley de Documentos de Viaje:* Ley No. 11. RO/ 132 de 20 de Febrero de 1989

⁸⁶ *Ibíd.*

autorización del otro para poder salir, dicha autorización se la obtendrá ante notario o ante un juez;

- b) Cuando el menor extranjero viaje solo o con terceros, necesitará la autorización de sus dos progenitores, de igual forma otorgada ante un notario, o en su defecto podrá ausentarse del país con la autorización de un Juez; y,
- c) Cuando el menor extranjero viaje en compañía de sus dos progenitores, no se necesitará autorización alguna;
- d) Cuando uno de los progenitores se encuentre en país extranjero, este deberá autorizar al otro progenitor, mediante instrumento publico debidamente legalizado en el consulado del Ecuador.

A continuación transcribiré los Artículos del **“CODIGO DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA”**, correspondientes a este tema:

“Art. 109.- Autorización para salir del país.- Los niños, niñas y adolescentes ecuatorianos y extranjeros residentes en el Ecuador que viajen fuera del país con uno de sus progenitores deben contar con la autorización del otro.

En caso de que viajen solos o con terceros, requieren la autorización de los dos progenitores, salvo que uno de ellos esté privado de la patria potestad; o en su defecto, con la autorización del Juez.

Cuando viajen solos o en compañía de terceros, en la autorización de salida deberá constar el motivo del viaje, el tiempo que permanecerán fuera del país y el lugar preciso de su residencia en el extranjero. Si se trata de salida por un tiempo superior a los seis meses, la autoridad que emitió la autorización la pondrá inmediatamente en conocimiento del Ministerio de Relaciones Exteriores que deberá controlar permanentemente la localización, actividades y estado general de los niños, niñas y adolescentes que han salido del país en éstas condiciones.

No se requiere autorización cuando viajen en compañía de los dos progenitores o uno de ellos cuente con la autorización del otro constando en documento

público y debidamente autenticado en caso de haber sido otorgado en país extranjero.”⁸⁷

“Art. 110.- Formas de otorgar la autorización de salida.- El o los progenitores podrán otorgar la autorización de que trata el Artículo anterior ante el Juez o un Notario Público.

En casos de negativa, ausencia o incapacidad del padre o de la madre, el otro podrá solicitarla al Juez, quien la otorgará o denegará, con conocimiento de causa, en un plazo no mayor de quince días.”⁸⁸

2.1.9. CODIGO DEL TRABAJO.-

El Artículo 569 del Código del trabajo, que hacia referencia a la autorización de trabajo, fue reformado por el Art. 206 de la Ley No. 000, publicada en Registro Oficial Suplemento 144 de 18 de Agosto del 2000, esta fue la llamada “Ley Trole”, este Artículo , con relación a los extranjeros decía lo siguiente: “Autorización al trabajador extranjero.- Todo extranjero que desee ingresar al país con el propósito de desarrollar actividades laborales con dependencia de personas naturales o jurídicas, domiciliadas en el Ecuador o en otro país, para solicitar la respectiva visación y su inscripción en el Registro de Extranjeros o la renovación de la misma así como para la modificación hacia esta calidad o categoría migratorias de tipo laboral, con posterioridad a su admisión en el país, deberán previamente obtener un certificado otorgado por el Director Nacional de Empleo y Recursos Humanos con jurisdicción en toda la República...”⁸⁹

Con la reforma a la Ley de Extranjería, que se promulgó en el Registro Oficial Suplemento 144 de 18 de Agosto del 2000, Art. 148 de Ley No. 000, este Artículo prácticamente quedo inhabilitado, ya que se permite al extranjero inmigrante desarrollar cualquier actividad lícita diferente a la de su categoría migratoria, sin que implique cambio de categoría migratoria ni requiera de autorización laboral. Con

⁸⁷ *Código de la Niñez y Adolescencia*: Ley 100, Registro Oficial 737, 3 de Enero del 2003

⁸⁸ *Ibíd.*

⁸⁹ *Codificación del Código del Trabajo*: Codificación s/n, Registro Oficial 162, 29/SEP/1997

lo que la autorización laboral solo será necesaria para los titulares de la Calidad y Categoría Migratoria 12-VI y 12-IX.

Esto implica un aspecto muy positivo, el de reducir de alguna forma el papeleo necesario para obtener una visa, además, se le amplía las posibilidades de trabajo al extranjero, lo cual es un atractivo para la inversión extranjera, la cual nos hace mucha falta.

2.2 CONVENIOS BILATERALES EN ASUNTOS MIGRATORIOS DEL ECUADOR CON OTROS PAISES.-

Para poder entender lo que es un Convenio Internacional, debemos primero analizar lo que es un *Tratado Internacional*, puesto que uno es parte del otro, el Dr. Mauro Terán Cevallos, en su libro titulado “Derecho Internacional Público Contemporáneo”, explica lo siguiente: “ Se han dado varios conceptos a los Tratados Internacionales, y el más aceptado es el que señala que Tratado Internacional es el Acuerdo formalmente pactado entre dos o más Estados y que tienden a la creación, modificación o extinción de los Derechos u Obligaciones recíprocas. La Convención de Viena sobre Derecho de los Tratados en su Art. 2.-- define al Tratado con “*como un acuerdo internacional celebrado por escrito entre Estados y regido por el Derecho Internacional, ya conste en un instrumento único o en dos o más conexos y cualquiera que sea su denominación.*” .”⁹⁰

Clasificación de los Tratados Internacionales:

Los Tratados Internacionales pueden ser clasificados de dos formas:

- a) De acuerdo al número de los participantes; y,
- b) Por su forma.

Tratados de acuerdo al número de participantes:

⁹⁰ Terán Cevallos, Mauro: *Derecho Internacional Público Contemporáneo*, U.T.P.L., Loja – Ecuador, 1996

En esta clasificación tenemos dos tipos de tratados:

- ***Tratados Bilaterales:*** Los que son firmados por dos participantes, y tratan sobre temas específicos; y
- ***Tratados Multilaterales:*** Los que son firmados por mas de dos participantes y tratan sobre temas generales.

Tratados de acuerdo a su forma:

La clasificación de los Tratados Internacionales, es la siguiente:

- ***Pactos:*** Se refieren a temas políticos entre las partes, con estos, se establecen compromisos políticos, pueden ser bilaterales o multilaterales;
- ***Acuerdos:*** Suscritos por los Gobiernos a través de sus Agentes Diplomáticos, y que por lo general no están sujetos a la ratificación, pueden trata asuntos de carácter social, científico, etc.;
- ***Modus Vivendi:*** Estos son Tratados de carácter temporal y son sustituidos por tratados de carácter definitivo;
- ***Convenio:*** Tratados que versan sobre un asunto en concreto;
- ***Declaración:*** Tratados que fijan nuevos principios sobre temas de carácter político, científico, económico o jurídico;
- ***Compromisos:*** Mediante estos tratados se los participantes se comprometen a someter una controversia a un modo de solución, puede ser judicial o arbitral;
- ***Protocolo:*** En estos Instrumentos los Estados participantes, se comprometen a cumplir con lo establecido en otro Tratado;
- ***Protocolo de Conferencia:*** Tratados en los que se atiende temas específicos de los Gobiernos y son suscritos después de una Conferencia Internacional;
- ***Convencionales:*** Son suscritos igual que igual que el anterior, pero estos tratan de temas Generales de los Estados;
- ***Estatutos:*** Mediante estos se establece los Organismos Internacionales.

Clasificación realizada sobre la base del Manual de Derecho Internacional Público Contemporáneo, del Dr. Terán.

2.2.1 CONVENIO DE SUPRESION DE VISAS CON POLONIA.-

El objetivo del “*Convenio entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de la Republica de Polonia para la supresión de visados*”⁹¹, es intensificar el desarrollo de relaciones de amistad entre ambos Estados y simplificar el procedimiento de viajes de los nacionales de ambos Estados, dentro del mencionado Convenio caben destacar los siguientes puntos:

- I. Los ciudadanos polacos y ecuatorianos podrán permanecer, respectivamente, en Ecuador y Polonia, sin necesidad de visas alguna, por un periodo máximo a partir del primer ingreso, extensible a noventa días más, con el único requisito, que porten algún documento de viaje, como puede ser, el pasaporte ordinario, pasaporte diplomático, pasaporte de servicio del Ministerio de Asuntos Exteriores, pasaporte temporal, etc;
- II. Los ciudadanos polacos y ecuatorianos, que se encuentren en alguna misión diplomática, consular, o de organismo internacional, podrán permanecer, respectivamente, en Ecuador y Polonia, sin necesidad de visas alguna, por el periodo que dure su misión;
- III. Estos derechos se extienden a los familiares de los ciudadanos ecuatorianos y polacos, respectivamente, independientemente de la nacionalidad de estos;
- IV. La exención de visado es solo para fines turísticos; y,
- V. Este Convenio podrá ser suspendido total o parcialmente en casos excepcionales, como pueden ser cataclismo, o con el objetivo de garantizar la seguridad del Estado y el orden público, dicha suspensión se la hará por vía diplomática.

2.2.2 ACUERDO DE COLABORACION TURISTICA CON EGIPTO.-

El “*Acuerdo de colaboración turística entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de la Republica Árabe de Egipto*”⁹², tiene como objetivos principales los siguientes:

⁹¹ Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, Convenio entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de la Republica de Polonia para la supresión de visados, Convenio No. 000. RO/ 155 de 24 de Marzo de 1999, Quito – Ecuador.

⁹² Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo de

- I. ***Adopción de Mecanismos para intercambio turístico:*** Ecuador y Egipto deberán adoptar políticas para incrementar el intercambio turístico entre las dos naciones.
- II. ***Difusión de información:*** Las dos partes tendrán que estructurar la legislación correspondiente para la difusión turística, canje de información y material publicitario, tendiente a activar el turismo;
- III. ***Programas turísticos:*** Los gobiernos de los dos países, a través de las autoridades correspondientes, crearan, facilitarán e impulsaran programas turísticos;
- IV. ***Inversión en el sector turístico:*** Se estimulará la inversión de capital en el sector turístico; y,
- V. ***Intercambio de Información:*** Las dos partes deberán intercambiar la información necesaria en lo referente a leyes vigentes en el sector turístico, servicios turísticos, etc.

2.2.3 ACUERDO DE SUPRESION DE VISAS CON HUNGRIA.-

El “*Acuerdo de supresión de Visas en Pasaportes Diplomáticos, Oficiales, Especiales, de Servicio y Ordinarios, entre el Ecuador Y Hungría*”⁹³, tiene como objetivos principales los siguientes:

- I. Los ciudadanos húngaros y ecuatorianos, no necesitarán visa para ingresar en cada uno de los países, respectivamente, cuando su estadía no sea superior a los noventa días;
- II. Los ciudadano húngaros o ecuatorianos, que se encuentren en Ecuador o Hungría, respectivamente, realizando alguna misión diplomática, oficial, especial, o en algún organismo internacional, podrán permanecer en el territorio de cada uno de los mencionados países, sin necesidad de visa, hasta que

colaboración turística entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de la Republica Árabe de Egipto”, Convenio No. 000. RO/ 347 de 29 de Diciembre de 1993, Quito – Ecuador.

⁹³ Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo de supresión de Visas en Pasaportes Diplomáticos, Oficiales, Especiales, de Servicio y Ordinarios, entre el Ecuador Y Hungría”, Convenio No. 000. RO/ 887 de 5 de Marzo de 1992, Quito – Ecuador.

finalice la respectiva misión, esta disposición se extiende hasta los familiares que vivan bajo la dependencia de las personas que se encuentren realizando cualquiera de las misiones enumeradas anteriormente. Todos deberán tener pasaportes Diplomáticos, Oficiales, Especiales, etc.;

- III. Esta Acuerdo no se extiende a las personas que quieran desarrollar cualquier tipo de trabajo en el territorio de las partes firmantes; y,
- IV. Este Acuerdo podrá ser suspendido por la vía diplomática.

2.2.4 ACUERDO DE SUPRESION DE VISAS CON CHINA.-

Los objetivo del *“Acuerdo entre la Republica del Ecuador y la Región Administrativa Especial de Hong Kong de la Republica Popular China para la Exención de visas en Pasaportes Ordinarios”*⁹⁴, son reforzar las relaciones amistosas entre las dos naciones, impulsar el comercio y el desarrollo económico, así como también, el intercambio cultural entre las dos naciones. Dentro del mencionado Acuerdo caben destacar los siguientes puntos:

- I. Los ciudadanos chinos y ecuatorianos no necesitan visa para ingresar en el Ecuador o en la Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular China, respectivamente, cuando vayan a permanecer no más de noventa días;
- II. Los mencionados ciudadanos podrán prorrogar sus visados, siempre y cuando, tengan todos sus documentos en regla y cumplan con los trámites establecidos para el efecto;
- III. La vigencia de este Acuerdo es de cinco años, pero podrá ser renovado por las partes; y,
- IV. Las partes podrán suspender total o parcialmente este Acuerdo, por causas justificadas y por la vía diplomática.

⁹⁴ Convenio No. 000. RO/ 298 de 14 de Octubre de 1999, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo entre la Republica del Ecuador y la Región Administrativa Especial de Hong Kong de la Republica Popular China para la Exención de visas en Pasaportes Ordinarios”, Convenio No. 000. RO/ 298 de 14 de Octubre de 1999, Quito – Ecuador.

2.2.5 ACUERDO DE EXENCION RECIPROCA DE VISAS PARA TITULARES DE PASAPORTES DIPLOMATICOS CON CUBA.-

El “*Acuerdo entre los Gobiernos de las Republicas de Cuba y del Ecuador sobre exención reciproca de visas para titulares de pasaportes diplomáticos*”⁹⁵, tiene los siguientes puntos principales:

- I. Las personas que se encuentren en una misión diplomática, y posean el respectivo pasaporte, no necesitarán visa mientras dure su misión;
- II. Este acuerdo podrá ser suspendido total o parcialmente, vía diplomática, por causas justificadas, como pueden ser desastres naturales, epidemias, etc.

2.2.6 CONVENIO DE COOPERACION TURISTICA CON CUBA.-

El objetivo del “*Convenio de cooperación turística entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de la Republica de Cuba*”⁹⁶, es intensificar el desarrollo del turismo entre las dos naciones, dentro del mencionado Convenio cabe destacar los siguientes puntos:

- I. ***Apoyo en la creación de Empresas de servicios turísticos:*** Cuba y Ecuador, a través de sus autoridades competentes, estimularán y darán las facilidades necesarias para la creación de agencias de viajes, operadores y comercializadores turísticos, hoteles, etc., con el objeto de que se genere turismo reciproco entre las dos naciones;
- II. ***Intercambio de información:*** Por intermedio de los Ministerios de Turismo de cada país, se intercambiará información referente al porcentaje de turismo

⁹⁵ Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo entre los Gobiernos de las Republicas de Cuba y del Ecuador sobre exención reciproca de visas para titulares de pasaportes diplomáticos”, Convenio No. 000. RO/ 46 de 17 de Abril de 1997, Quito – Ecuador.

⁹⁶ Convenio ratificado por Resolución Legislativa s/n, publicada en Registro Oficial 749 de 31 de Julio de 1995., Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, Convenio de cooperación turística entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de la Republica de Cuba, Convenio No. 000. RO/ 782 de 15 de Septiembre de 1995, Quito – Ecuador.

existente en ambos países, así como estadísticas reales sobre este tema, basadas en los parámetros establecidos por Organización Mundial del Turismo;

- III. ***Intercambio de expertos en el área del turismo:*** Se intercambiara entre las dos partes expertos en turismo, para que hagan una evaluación de la realidad turística de cada país, en lo referente a infraestructura, capacidad turística, tecnología, servicios, etc., y de ser necesario se podrá brindar asesoría en las áreas que lo necesiten;
- IV. ***Inversión de capital y promoción turística:*** Los respectivos gobiernos por intermedio de sus organismos competentes, estimularán la inversión de capital en los diferentes sectores turísticos, así como, la promoción turística de cada país.

2.2.7 ACUERDO CON CHILE SOBRE INDOCUMENTADOS.-

El objetivo del “*Acuerdo entre la República del Ecuador y la República de Chile sobre Indocumentados*”⁹⁷, es regularizar la situación migratoria de los ciudadanos chilenos y ecuatorianos, que se encuentren domiciliados en el otro país en situación ilegal, dentro del mencionado Acuerdo cabe destacar los siguientes puntos:

- I. Este acuerdo solo favorecerá a los ciudadanos chilenos o ecuatorianos, que hubieren ingresado en el territorio del otro país antes del 11 de marzo de 1990, y tendrán un año a partir de la promulgación de los reglamentos de este acuerdo, que en cada país se lo haga, para regularizar su situación migratoria;
- II. Este acuerdo también favorecerá a los familiares que se encuentren bajo dependencia de los ciudadanos mencionados en el numeral anterior; y,
- III. No favorecerá este Acuerdo al ciudadano que tenga sentencia condenatoria por crímenes o delitos, o este procesado por estas causas.

2.2.8 ACUERDO DE COOPERACION TURISTICA CON ARGENTINA.-

⁹⁷ Acuerdo ratificado por Decreto Ejecutivo No. 2306, publicado en Registro Oficial 660 de 10 de Abril de 1991, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo entre la República del Ecuador y la República de Chile sobre Indocumentados”, Convenio No. 000. RO/ 767 de 11 de Septiembre de 1991, Quito – Ecuador.

El *“Acuerdo de Cooperación Turística entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de la Republica Argentina”*⁹⁸, tiene como objetivo mantener una estrecha relación en el campo turístico entre las dos naciones, los puntos relevantes de este Acuerdo son los siguientes:

- I. Argentina y Ecuador deberán dar todas las facilidades para el aumento del turismo entre las dos naciones;
- II. Las dos naciones promoverán el estudio, capacitación y la realización de pasantías en el área del turismo, ofreciendo becas para especializaciones en dicha área, además podrán intercambiar profesores y expertos especializados en turismo;
- III. Ecuador y Argentina elaborarán proyectos planificación y desarrollo de zonas de interés turístico, así como promoción y propaganda turística entre ambas naciones;
- IV. Se estimulará la creación de empresas de capitales mixtos el establecimiento de proyectos de desarrollo turístico, mediante incentivos fiscales y la promoción de relaciones entre sus inversionistas y empresarios privados; y,
- V. En definitiva, este acuerdo busca incentivar al turismo entre los dos países, en todas las áreas, desde la elaboración de estudios para la organización de paquetes turísticos que involucren destinos de ambos países, hasta el desarrollo de las relaciones entre las empresas privadas de turismo de Ecuador y Argentina.

2.2.9 CONVENIO DE COOPERACION TURISTICA CON MEXICO.-

⁹⁸ Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo de Cooperación Turística entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de la Republica Argentina”, Convenio No. 000. RO/ 549 de 17 de Octubre de 1994, Quito – Ecuador.

El *“Convenio de cooperación turística entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de los Estados Unidos Mexicano”*⁹⁹, tiene los siguientes puntos principales:

- I. Ecuador y México podrán crear y manejar oficinas oficiales de representación turística en el territorio de la otra Parte, destinadas a fomentar el turismo entre las dos naciones;
- II. Se estimulará la creación de empresas que brinden todo tipo de servicios turísticos, como agencias de viajes, operadores turísticos, hoteles, compañías de transporte aéreo, etc.;
- III. Las partes intercambiarán información turística, y tratarán de fomentar en todo sentido el turismo entre Ecuador y México; y,
- IV. México se compromete en brindar asesoría técnica para la creación de un organismo que apoye al desarrollo del turismo.

2.2.10 CONVENIO SOBRE TRANSITO ECUADOR COLOMBIA.-

En el *“Convenio entre las Repúblicas de Colombia y el Ecuador sobre Tránsito de Personas, Vehículos, Embarcaciones Fluviales y Marítimas y Aeronaves”*¹⁰⁰, se pude analizar los siguientes temas:

- Se incluye a Cali y Quito para efectos Turísticos dentro de la Zona de Integración Fronteriza, del "Convenio entre las Repúblicas de Colombia y el Ecuador sobre Tránsito de Personas, Vehículos, Embarcaciones Fluviales y Marítimas y Aeronaves;
- Contribuir al desarrollo de los ideales de amistad y cooperación colombo – ecuatorianos;

⁹⁹ Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Convenio de cooperación turística entre el Gobierno de la Republica del Ecuador y el Gobierno de los Estados Unidos Mexicano”, Convenio No. 000. RO/ 548 de 14 de Octubre de 1994, Quito - Ecuador.

¹⁰⁰ Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, "Convenio entre las Repúblicas de Colombia y el Ecuador sobre Tránsito de Personas, Vehículos, Embarcaciones Fluviales y Marítimas y Aeronaves", Convenio No. 000. RO/ 172 de 14 de Octubre de 1997, Quito - Ecuador.

- En conclusión con este convenio se trata incrementar el comercio entre las dos naciones, con la facilitación del tránsito entre fronteras y dentro de las zonas delimitadas que son parte de este convenio;

2.2.11 ACUERDO DE CIRCULACION DE CIUDADANOS DE ECUADOR Y COLOMBIA.-

El “*Acuerdo de circulación de ciudadanos de Ecuador y Colombia*”¹⁰¹, tiene como objetivo mantener una estrecha relación en el campo turístico entre las dos naciones, y es el siguiente:

- Permitir la circulación de los colombianos y ecuatorianos, en el territorio de cada país respectivamente, portando cualquiera de los siguientes documentos:
 - 1.- Cédula de Identidad;
 - 2.- Cédula de Ciudadanía; o,
 - 3.- Pasaporte.
- El tiempo de permanencia que podrán mantener los ciudadanos de cada nación en la otra, respectivamente, serán 180 días en cada año de ingreso.

2.2.12 ACUERDO SOBRE FAMILIARES DEL PERSONAL DIPLOMATICO DE ECUADOR Y COLOMBIA.-

El “*Acuerdo de reciprocidad para autorizar a los familiares dependientes del personal diplomático, consultar, administrativo y técnico de las misiones diplomáticas y consulares entre la Republica del Ecuador y la Republica de Colombia*”¹⁰², tiene los siguientes puntos principales:

¹⁰¹ Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo de circulación de ciudadanos de Ecuador y Colombia”, Convenio No. 000. RO/ 172 de 14 de Octubre de 1997, Quito – Ecuador.

¹⁰² Al momento de realizar el presente trabajo, no se encontró la ratificación a este Convenio, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo de reciprocidad para autorizar a los familiares dependientes del personal diplomático, consular, administrativo y técnico de las misiones diplomáticas y consulares entre la Republica del Ecuador y la Republica de Colombia”, Convenio No. 000. RO/ Sup 121 de 31 de Enero de 1997, Quito - Ecuador.

- Autorizar a que los familiares dependientes de los funcionarios diplomáticos, consulares y de organismos internacionales se puedan emplear en una ocupación remunerada;
- Esta autorización se extenderá al cónyuge, hijos solteros menores de 25 años, e hijos solteros que padezcan de un desorden físico o mental que no les impida realizar actividades laborales con mediana eficiencia;
- La autorización de trabajo tendrá vigencia cuando el miembro de la representación finalice su misión;
- El familiar dependiente que desarrolle dichas actividades remuneradas, no gozará de inmunidad de civil ni administrativa cuando se produzcan acciones deducidas en contra de este, por actos relacionados con la actividad remunerada que esté desempeñando;
- Así mismo tampoco gozará de inmunidad penal cuando realice actos sancionados penalmente, relacionados con la actividad que este desarrollando; y,
- Los ciudadanos autorizados para desempeñar actividad remunerada, se cumplirán con lo dispuesto en lo que materia de régimen fiscal y seguridad social se refiere, para todos los asuntos relacionados con dicha ocupación.

2.2.13 ACUERDO DE INTEGRACION FRONTERIZA, DESARROLLO Y VECINDAD ENTRE ECUADOR Y PERU.-

El “*Acuerdo amplio Ecuatoriano-Peruano de integración fronteriza, desarrollo y vecindad*”¹⁰³, trata sobre diversos temas de interés para las dos naciones, en este punto solo analizará, debido al tema de esta tesis, el anexo denominado “*Convenio sobre el Tránsito de Personas, Vehículos, Embarcaciones Fluviales y Marítimas y Aeronaves*”, el que tiene los siguientes puntos principales:

- Este convenio regula el tránsito de personas, vehículos, embarcaciones y aeronaves, que se efectúe por los pasos de frontera, puertos y aeropuertos que las Partes habiliten;

¹⁰³ Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Acuerdo amplio Ecuatoriano-Peruano de integración fronteriza, desarrollo y vecindad”, Convenio No. 000. RO/ 137 de 26 de Febrero de 1999, Quito – Ecuador.

- El tránsito de personas que usen las vías terrestres se lo hará en los Centros de Atención en Frontera - CENAF - o en los puestos de control fronterizo;
- Los ciudadanos peruanos y ecuatorianos para cruzar la frontera, solo utilizarán su documento de identidad nacional;
- Se podrá permanecer en el otro país hasta un máximo de 90 días, por cada ingreso, prorrogables hasta por igual período;
- El control del tránsito de vehículos privados, alquilados, oficiales, turísticos, pasajeros, taxis, vehículos de carga, así como carretillas, carretones o bicicletas, se efectuará en el Centro de Atención en Fronteras “CENAF” o en los puestos de control fronterizo;
- Los conductores de los vehículos motorizados mencionados anteriormente, el conductor deberán portar su licencia de conducir, la matrícula del vehículo o tarjeta de propiedad, el Documento Único de Internación Temporal, será necesario solo en los casos que disponga este convenio. Para cada caso se cumplirá los requisitos establecidos en el mencionado convenio;
- En el caso de los vehículos de transporte turístico, no podrán permanecer más de 45 días en el territorio de la otra parte;
- Las empresas de taxis podrán obtener Documento Único de Transporte de Pasajeros, para que puedan operar en el transporte transfronterizo;
- El tránsito de embarcaciones fluviales, embarcaciones marítimas privadas, y aeronaves, se registrarán por los acuerdos específicos convenidos por ambas Partes, por los convenios multilaterales y por la legislación nacional aplicable.

2.2.14 CONVENIO CON LA ORGANIZACION INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES.-

La *“Carta de entendimiento entre el Gobierno del Ecuador y la Organización Internacional para las Migraciones”*¹⁰⁴, tiene como objetivo que la OIM brinde al Gobierno Ecuatoriano asistencia técnica en el diseño, desarrollo y ejecución de

¹⁰⁴ Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, “Carta de entendimiento entre el Gobierno del Ecuador y la Organización Internacional para las Migraciones”, Convenio No. 2. RO/ 669 de 24 de Septiembre del 2002, Quito – Ecuador.

programas y proyectos de migración, los puntos relevantes de esta Carta son los siguientes:

- La OIM brindará toda la asistencia técnica necesaria para que se pueda implementar el Acuerdo relativo a la Regulación y Ordenación de los Flujos Migratorios, que suscribieron Ecuador y España, el 29 de mayo del 2001, en lo referente a los siguientes puntos: “diseño, dirección, asesoramiento, capacitación y ejecución de un sistema de selección y transporte de migrantes ecuatorianos a España, en consonancia con los términos del mencionado Acuerdo”¹⁰⁵;
- Ayudar técnicamente en las actividades de la Comisión de Selección establecida en el "Acuerdo entre la República del Ecuador y el Reino de España relativo a la Regulación y Ordenación de los Flujos Migratorios"; y,
- La OIM administrará los recursos financieros y dará la cooperación técnica para la realización del Convenio Ecuador - España, en lo pertinente a la selección y transporte de migrantes ecuatorianos, todo esto en coordinación con la Subsecretaría de Relaciones Bilaterales del Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador -Dirección General de Apoyo a los Ecuatorianos en el Exterior.

2.3 CODIGO DE DERECHO INTERNACIONAL PRIVADO SANCHEZ DE BUSTAMANTE.-

El Código de Derecho Internacional Privado Sánchez de Bustamante o también conocido como “Código Bustamante”, fue creado por el jurista cubano Antonio Sánchez de Bustamante, con el objeto de crear una Codificación de Derecho Internacional Privado, que se pueda aplicar en América, y como plantea el Dr. L. D. Bonaparte, en su Artículo publicado en la enciclopedia Omeba, “el código Bustamante no substituye a la legislación interior de los Estados americanos para unificarla. Se limita simplemente a sancionar reglas de Derecho Internacional

¹⁰⁵ *Carta de entendimiento entre el Gobierno del Ecuador y la Organización Internacional para las Migraciones*: Convenio No. 2. RO/ 669 de 24 de Septiembre del 2002, Quito – Ecuador.

Privado, que armonizan aquellas leyes interiores y les permiten conservar sus diferencias.”¹⁰⁶. El mencionado Código fue discutido, dentro de otros puntos más, en la VI Conferencia Panamericana, realizada en La Habana – Cuba, entre el 16 de enero y el 20 de febrero de 1928, donde estuvieron presentes: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Chile, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Republica Dominicana, Uruguay y Venezuela. El mencionado Código consta cuatrocientos treinta y siete Artículos, divididos en cuatro libros de la siguiente forma:

Primer Libro: “El libro primero versa sobre el Derecho civil Internacional, y determina las leyes aplicables a la nacionalidad y naturalización, al domicilio, a las personas individuales y jurídicas, al matrimonio y al divorcio, a la paternidad y filiación, a la obligación de alimentos, patria potestad, adopción, ausencia, tutela, prodigalidad, emancipación y mayor de edad, registro civil, bienes, propiedad, comunidad y posesión usufructo, uso y habitación, servidumbres, registro de la propiedad, modos de adquisición, sucesión en general y testamentos, obligaciones y contratos, cuasicontratos, concurrencia y prelación de créditos y prescripción”¹⁰⁷.

Segundo Libro: “El libro segundo trata del Derecho mercantil internacional y legisla sobre los comerciantes y actos de comercio, registro mercantil, lugares y casa de contratación y cotización, contratos comerciales, falsedad, robo, hurto o extravío de documentos de crédito y efectos al portador, buques y aeronaves, contratos especiales del comercio marítimo y aéreo, abordaje y prescripción.”¹⁰⁸.

Tercer Libro: “El libro tercero – el más breve de los cuatro – se refiere al Derecho penal internacional y regula la materia de la aplicación de las leyes penales, los delitos cometidos en un Estado extranjero contratante y los cometidos fuera de todo territorio nacional, y en su último capítulo, referente a “Cuestiones varias”, trata de la reiteración y reincidencia, la pena de interdicción civil, y la prescripción del delito y de la pena.”¹⁰⁹.

¹⁰⁶ Bonaparte, L. D. : *Enciclopedia Jurídica Omeba*, Tomo III, Buenos Aires Argentina, 1982, p.126.

¹⁰⁷ *Ibíd.*.

¹⁰⁸ *Ibíd.*.

¹⁰⁹ *Ibíd.*.

Cuarto Libro: “El libro cuarto y último versa sobre el Derecho procesal internacional y establece diversos principios generales, reglas de competencia en materia civil y penal, y sus excepciones respectivas, reglamenta la extradición y legisla sobre la comparecencia en juicio, los exhortos o comisiones rogatorias las excepciones de carácter internacional, la prueba, la prueba de leyes extranjeras, el recurso de casación, la quiebra y el concordato, la ejecución de sentencias extranjeras en materia civil y penal, la eficacia internacional de los actos de jurisdicción voluntaria.”¹¹⁰

En razón de que el presente trabajo versa sobre la condición migratoria en el Ecuador, analizaré solo el primer libro del Código de Derecho Internacional Privado Sánchez de Bustamante, en lo referente a los puntos relacionados con el mencionado tema, los mismos que son los siguientes:

Del ejercicio de los derechos civiles y para el goce de las garantías individuales idénticas.-

El Código de Derecho Internacional Privado Sánchez de Bustamante manifiesta que, todos los extranjeros (nacionales de un país contratante) que se encuentren en cualquiera de los Estados que firmaron el presente tendrán los siguientes derechos y garantías individuales:

- El extranjero gozará de los mismos derechos civiles que se concedan a los nacionales de un Estado contratante;
- El extranjero, en caso de que el Estado donde se encuentre lo disponga, por razones de orden público, no podrá ejercer ciertos derechos civiles;
- Los extranjeros gozarán de las garantías individuales que gozan los nacionales del Estado donde se encuentre, con las respectivas limitaciones que para el caso establezcan la Constitución y las leyes del Estado; y,
- No podrá desempeñar o ejercer funciones públicas, el derecho de sufragio y a otros derechos políticos, salvo disposición en contrario.

¹¹⁰ *Ibíd.*.

Reglas para el ejercicio de los derechos civiles y para el goce de las garantías individuales idénticas.-

Como ya se había analizado dentro del presente capítulo, la diferencia existente entre los Derechos y Garantías, es que los Derechos son facultades que tiene cada ciudadano, reconocidas por los Estados, sea dentro de un territorio o fuera de este, y que las garantías son los medios jurídicos necesarios que aseguran el libre ejercicio de los derechos, hecha esta aclaración, el Código Sánchez de Bustamante, en su Art. 3, manifiesta que para el ejercicio de los derechos civiles y para el goce de las garantías individuales idénticas, las leyes y reglas vigentes en cada Estado contratante se estiman divididas en las siguientes clases:

“I.- Las que se aplican a las personas en razón de su domicilio o de su nacionalidad y las siguen aunque se trasladen a otro país, denominadas personales o de orden público interno.

II.- Las que obligan por igual a cuantos residen en el territorio, sean o no nacionales, denominadas territoriales, locales o de orden público internacional.

III.- Las que se aplican solamente mediante la expresión, la interpretación o la presunción de la voluntad de las partes o de alguna de ellas, denominadas voluntarias o de orden privado.”¹¹¹

De la Nacionalidad y de la Naturalización.-

- Para la determinación de la nacionalidad de origen de toda persona individual o jurídica y de su adquisición, pérdida o reintegración posteriores, cada país aplicará su propio derecho;
- Cuando se trató de pérdida de nacionalidad, se debe aplicarse la ley de la nacionalidad pérdida;
- Y cuando se la recupera la nacionalidad, se somete a la ley de la nacionalidad que se recobra.

¹¹¹ *Código de Derecho Internacional Privado Sánchez De Bustamante*: Codificación No. 000. RO/ Sup 1202 de 20 de Agosto de 1960.

Del Domicilio.-

- El domicilio sea este general o especial, su adquisición, pérdida y recuperación se regirá por la ley del Estado contratante, donde se encuentre el extranjero.
- En el caso de diplomáticos o funcionarios de cualquier organismo gubernamental que residan temporalmente en otro Estado, mientras duré su misión, se aplicará el domicilio de su territorio nacional;
- El domicilio se extenderá del jefe de familia a su cónyuge y a los hijos no emancipados, así como del curador o tutor, a quien este bajo su guarda, salvo disposición en contrario.
- Los asuntos sobre cambio de domicilio se resolverán de acuerdo con la ley de uno de los Estados interesados, o dado el caso, por la ley del lugar donde se quiera adquirido el último domicilio; y,
- Para el extranjero que carezca de domicilio, se aplicará como suyo, el lugar donde tenga su residencia, o en donde se encuentre.

CAPITULO III

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Y LAS

INSTITUCIONES Y ORGANISMOS NACIONALES E INTERNACIONALES

RESPONSABLES EN EL CONTROL Y POLITICA MIGRATORIA

3.1 Del ingreso de ecuatorianos y extranjeros al Ecuador.-

El ingreso al país de nacionales y extranjeros está reglado en el Reglamento a la Ley de Migración, en el Título II, y es el Servicio de Migración de la Policía Nacional, es la institución que se encuentra en la obligación de hacer cumplir con las disposiciones de las leyes relacionadas con la materia.

Tanto nacionales como extranjeros, deberán cumplir con cierto tipo de requisitos para ingresar al Ecuador.

Del ingreso de ecuatorianos al Ecuador.-

El Art. 4 del Reglamento a la Ley de Migración manifiesta que, los ecuatorianos que quieran ingresar al Ecuador, tienen que demostrar su nacionalidad, presentado cualquier documento que la acredite, como pueden ser: pasaporte, cédula de ciudadanía, partida de nacimiento, etc.

Cuando el ciudadano ecuatoriano que quiera ingresar al Ecuador, se encuentre con alguna enfermedad infecto-contagiosa o cualquier problema de salud que atente con la salubridad pública, se aplicará las medidas recomendadas por las autoridades competentes, pero no se podrá impedir el ingreso por ninguna de las causas de exclusión.

Esta disposición esta relacionada directamente con el Nral. 14, del Art. 23 de la Constitución Política de la República del Ecuador, que manifiesta que, todos los

ecuatorianos tendrán derecho a entrar y salir libremente del Ecuador, en conclusión, no podrán ser despojados de este derecho, por la circunstancia mencionada anteriormente.

“14. El derecho a transitar libremente por el territorio nacional y a escoger su residencia. Los ecuatorianos gozarán de libertad para entrar y salir del Ecuador. En cuanto a los extranjeros, se estará a lo dispuesto en la ley. La prohibición de salir del país solo podrá ser ordenada por juez competente, de acuerdo con la ley.”¹¹²

Del ingreso de extranjeros al Ecuador.-

Conforme lo establece el Art. 5 del mencionado cuerpo legal, los extranjeros que ingresen al Ecuador en las Calidades de Inmigrante o No Inmigrantes, de igual forma deberán acreditar su identidad y nacionalidad presentando cualquier documento valido para tal objetivo, como pueden ser. Pasaporte, documento especial de viaje, Cédula de Identidad, cuando fuere el caso, etc. Y de ser necesario deberán tener estampada en el respectivo documento, la visa que autorice la actividad que van a desarrollar en el país, emitida por el funcionario del servicio exterior.

Cuando se trate de extranjeros no inmigrantes transeúntes, estos podrán ser autorizados ingresar al país, solo con la simple presentación del pasaporte.

El Extranjero titular de la cualquiera de las categorías dentro de la calidad migratoria de No-inmigrante, cuando ingrese por primera vez al país, deberá presentar dos ejemplares del certificado de visación, documentos que serán retirados por el agente de la policía de migración.

3.1.1 Del procedimiento para el ingreso al país.-

El procedimiento para la el ingreso al país, de acuerdo a la Calidad y Categorías Migratorias del Extranjero, o en el caso de los ciudadanos ecuatorianos, es el siguiente:

¹¹² ***Constitución Política del Ecuador:*** Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

Diplomáticos: Para el ingreso de funcionarios diplomáticos al Ecuador, que vengan al Ecuador con el objetivo de prestar servicios en la Embajada de su país en el Ecuador, al momento de ingresar se les registrará con la categoría constante en el pasaporte y las siglas T.M. “(SIGNIFICA QUE ES VALIDA HASTA TERMINO DE LA MISION)”¹¹³, y en el caso de que ingresen en calidad de turistas pero con pasaporte diplomático se les otorgará la subcategoría T3.

Funcionarios Extranjeros: Cuando Funcionarios extranjeros que se encuentren amparados por los convenios de supresión de visas, ingresen al Ecuador en misión diplomática, ingresarán amparados con la Categoría Migratoria que consta en el pasaporte y las palabras “CONVENIO T.M.”.

Ciudadanos ecuatorianos: Los ciudadanos ecuatorianos que ingresen al país deberán presentar a la autoridad respectiva el pasaporte y la tarjeta de desembarco. El agente de migración deberá sellar el pasaporte y el original de la tarjeta, entregando inmediatamente al interesado el pasaporte, y reteniéndose la tarjeta sellada para el archivo de la Dirección de Migración.

Inmigrantes: El procedimiento es similar al de los ciudadanos ecuatorianos, con la diferencia que a lado del sello de ingreso se anotará la categoría de migración.

No Inmigrantes: De igual forma se anotará la categoría de migración y se entregará la copia de la tarjeta de desembarco sellada, la que le servirá para salir del país.

Turistas: El extranjero que ingrese al Ecuador en calidad de turista, al momento de desembarcar, deberá presentar al Policía del Servicio de Migración, el pasaporte y la tarjeta de desembarque, el Policía verificará que los datos coincidan y procederá a sellar el pasaporte y las dos tarjetas (original y copia), además deberá anotar junto al sello de entrada, el tiempo que va a permanecer en el país el extranjero, no debiendo exceder de 90 días.

¹¹³ Noboa E., Edgar: *Las Normas y Procedimientos del Servicio de Migración*, Policía Nacional del Ecuador, Textos de Procedimientos Policiales, Quito – Ecuador, 1991.

Inmigrantes y No Inmigrantes que hayan obtenido su visa en el exterior: Estos ingresarán con la Calidad y Categoría Migratorias que tengan, y tendrán un plazo desde la fecha de su ingreso, de 30 días para registrar esta visa en la Dirección General de Extranjería y después deberán obtener el censo migratorio, salvo el caso de las visas 12-I, II, III, y X.

3.2 De la salida de nacionales y extranjeros.-

De igual forma la salida del país de nacionales y extranjeros, se encuentra reglado en el Reglamento a la Ley de Migración, en el Título III, denominado “De la Salida del Ecuador”, los puntos principales de este título son los siguientes:

Requisitos para salir del país: Para que un ciudadano ecuatoriano pueda abandonara el país, deberá portar los siguientes documentos:

- Pasaporte o Cédula de Ciudadanía, de acuerdo al destino que vaya;
- Libreta o Certificado Militar para las personas comprendidas en la Ley de Servicio Militar;
- Autorización de salida del país, otorgada por la Dirección Nacional de Migración;
- La respectiva visa cuando el país de destino lo requiera.
- En el caso de un ecuatoriano tenga la calidad de residente o estudiante en otro país, o que haya permanecido mas de un año fuera del Ecuador, en el caso de los residentes y mas de 9 meses en el caso de los estudiantes, para que pueda salir del país después de una permanencia de 90 días o menos, no tendrá que presentar “el certificado o libreta militar ni el certificado de haber sufragado ni el certificado de no adeudar al Fisco ni ningún otro requisito. Bastará la autorización de salida por parte del Servicio de Migración de la Policía Civil Nacional, autorización que se otorgará con la presentación del pasaporte en el cual consten los hechos referentes a la residencia o domicilio en otro Estado”¹¹⁴

¹¹⁴ ***Reglamento a la Ley de Migración***, Decreto Supremo No. 1900. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

Menores de edad: Para los ecuatorianos y para los extranjeros inmigrantes que sean menores de edad, deberán presentar la autorización de salida del país otorgada por el Tribunal de Menores, cuando viajen solos o con uno de los padres, en el caso de que viajen con los dos padres no será necesario este requisito.

Turistas: El extranjero que salga del Ecuador en calidad de turista, al momento de embarcar, deberá presentar al Policía del Servicio de Migración, el pasaporte y la copia de la tarjeta de desembarque que se le sello cuando ingreso al país.

Prohibiciones de Salida y Arraigos: De acuerdo al Art. 16 del Reglamento a la Ley de Migración, para que una persona sujeta a fuero territorial sea autorizada a salir del país, será necesaria la verificación de los archivos de Migración, por parte del agente de migración, para ver si no hay prohibición alguna para que el interesado salga del país.

Procedimiento para que operen las prohibiciones de salida y los arraigos: De acuerdo al Art. 17 y siguientes del tantas veces mencionado reglamento, el Procedimiento es el siguiente:

1. “Los Jueces y Tribunales de la República que ejerzan la jurisdicción penal, junto con el auto o sentencia correspondiente, remitirán a la Dirección Nacional de Migración la filiación completa y el número de cédula de ciudadanía o identidad de las personas contra quienes se ordene la detención o se prohíba la salida del país.”¹¹⁵;
2. “Los autos de arraigo o de prohibición de salida del país establecidos judicialmente, además de expresar claramente esta medida, deberán contener la filiación completa y el número de documento de identidad del afectado en la respectiva notificación al Servicio de Migración de la Policía Nacional. El juez o tribunal que dicte esta medida tendrá la obligación de repetirla cada seis meses para que se mantenga vigente.”¹¹⁶; y,

¹¹⁵ *Ibíd.*.

¹¹⁶ *Ibíd.*.

3. “El Servicio de Migración de la Policía Civil Nacional tendrá la obligación de transmitir las notificaciones de que tratan los Artículos precedentes a todas las dependencias de la República cuyo personal será responsable de su cumplimiento.”¹¹⁷.

Requisitos para salir del país.-

De acuerdo a lo establecido en las leyes de la materia, como la Ley de Migración, y el Reglamento al cuerpo legal invocado, entre otras, los ecuatorianos, extranjeros inmigrantes y no inmigrantes, turista, menores de edad, deberán cumplir con los siguientes requisitos:

Ecuatorianos: Los ciudadanos ecuatorianos, al momento de salir del país deberán presentar los siguientes documentos:

1. Pasaporte vigente;
2. Libreta Militar;
3. Autorización de Salida otorgada por Migración; y
4. Autorización de Salida otorgada por el Tribunal de Menores, de ser el caso.

Ecuatorianos portadores de pasaportes diplomáticos, especiales u oficiales: Los ciudadanos ecuatorianos, que sean titulares de los mencionados pasaportes, al momento de salir del país deberán presentar los siguientes documentos:

1. Pasaporte vigente;
2. Autorización de Salida otorgada por Migración; y
3. Autorización de Salida otorgada por el Tribunal de Menores, de ser el caso.

Ecuatorianos residentes en el exterior: Los ciudadanos ecuatorianos residentes en el exterior, que hayan permanecido en el Ecuador un periodo inferior a los noventa días, presentarán los siguientes documentos:

1. Pasaporte vigente;
2. Autorización de Salida otorgada por Migración; y

¹¹⁷ Ibíd..

3. Autorización de Salida otorgada por el Tribunal de Menores, de ser el caso.

Inmigrantes: Los inmigrantes deberán presentar:

1. Pasaporte vigente;
2. Libreta Militar;
3. Censo
4. Autorización de Salida otorgada por Migración; y
5. Autorización de Salida otorgada por el Tribunal de Menores, de ser el caso.

No inmigrantes: Los no inmigrantes, a excepción de los titulares de la calidad y categoría migratorias 12 I, II, III, y X, deberán presentar los siguientes documentos:

1. Pasaporte vigente;
2. Censo
3. Autorización de Salida otorgada por Migración; y
4. Autorización de Salida otorgada por el Tribunal de Menores, de ser el caso.

No inmigrantes: Los no inmigrantes titulares de la calidad y categoría migratorias 12 I, II, III, y X, deberán presentar los siguientes documentos:

1. Pasaporte vigente; y
2. Copia de la Tarjeta de desembarque debidamente sellada, que le fue otorgada al ingresar al país.

3.3 Obtención de visas de inmigrantes

La Dirección General de Extranjería es la que se encarga de otorgar todas las visas dentro de la calidad de inmigrantes, el otorgamiento puede ser de acuerdo a la ley, dentro del país o en su defecto, mediante autorización al Cónsul General del Ecuador, que se encuentre en el lugar más cercano al ultimo domicilio del extranjero.

Los requisitos que el extranjero debe presentar, de acuerdo a la categoría migratoria que quiera obtener, son los siguientes:

Visa 10-I:

1. Solicitud firmada conjuntamente con un Abogado Patrocinador;
2. Formulario de Solicitud de Visa;
3. Xerocopias del Pasaporte;
4. Original y Xerocopia Certificada de cualquiera de los documentos que prueben la renta, los que pueden ser:
 - Documento de Constitución de Fideicomiso;
 - Deposito en efectivo; o,
 - Certificación del Cónsul del Ecuador indicando que el extranjero percibe la mencionada renta;
5. Original y Xerocopias del Certificado Judicial y de Policía Colombiano, en el caso de tratarse de ciudadano colombiano;
6. Formulario de datos para la orden de Cédula;
7. 3 Fotografías

Visa 10-II:

1. Solicitud firmada conjuntamente con un Abogado Patrocinador;
2. Formulario de Solicitud de Visa;
3. Xerocopias del Pasaporte;
4. Original y Xerocopia Certificada de cualquiera de los documentos que prueben la inversión, los que pueden ser:
 - Escritura Pública registrada en el Registro de la propiedad;
 - Certificado de gravamen;
 - Certificado de Depósito a plazo;
 - Bonos del Estado;
 - Participaciones Sociales de una Compañía Limitada;
5. Original y Xerocopias del Certificado Judicial y de Policía Colombiano, en el caso de tratarse de ciudadano colombiano;
6. Formulario de datos para la orden de Cédula;
7. 3 Fotografías

Visa 10-III:

1. Solicitud firmada conjuntamente con un Abogado Patrocinador;
2. Formulario de Solicitud de Visa;
3. Xerocopias del Pasaporte;
4. Original y Xerocopia Certificada de cualquiera de los documentos que prueben la inversión en cualquier rama de la industria, agricultura, ganadería, los que pueden ser:
 - Documento de Constitución de Fideicomiso, deposito en efectivo, o certificación del Cónsul del Ecuador indicando que el extranjero percibe la mencionada renta;
5. Original y Xerocopias del Certificado Judicial y de Policía Colombiano, en el caso de tratarse de ciudadano colombiano;
6. Formulario de datos para la orden de Cédula;
7. 3 Fotografías

Visa 10-IV:

1. Solicitud firmada conjuntamente con un Abogado Patrocinador;
2. Formulario de Solicitud de Visa;
3. Xerocopias del Pasaporte;
4. Original y Xerocopia Certificada de cualquiera de los documentos que justifiquen la actividad a desarrollar, los que pueden ser:

Con relación de dependencia:

- Contrato de Trabajo;
- Autorización Laboral emitida por el Ministerio de Trabajo;
- Nombramiento de Gerente;
- Escrituras de Constitución o Aumento de Capital de la Compañía;
- Rol del IESS;
- Balance General;

- Compromiso escrito relativo a lo expuesto en los numerales IV y VI del Art. 33 del Reglamento a la Ley de Extranjería;
- Certificado actualizado del cumplimiento de obligaciones otorgado por la Superintendencia de Compañías.

Sin relación de dependencia:

- Poder General;
- Nombramiento de Gerente;
- Escrituras de Constitución o Aumento de Capital de la Compañía;
- Rol del IESS;
- Balance General;
- Compromiso escrito relativo a lo expuesto en los numerales IV y VI del Art. 33 del Reglamento a la Ley de Extranjería;
- Certificado actualizado del cumplimiento de obligaciones otorgado por la Superintendencia de Compañías;

Empresa Unipersonal:

- RUC;
- Patente Municipal;
- Certificado actualizado de afiliación a la Cámara relacionada la giro del negocio;

Orden Religiosa:

- Estatutos y el Reglamento de la Orden u Organización Religiosa;
- Nombramiento de Representante Legal;
- Certificado emitido por el Representante Legal, acreditando que el extranjero pertenece a la Orden u Organización Religiosa.

Persona Natural:

- Escritura Publica de propiedad de un bien raíz;
- Certificado de gravamen actualizado.
- 5. Original y Xerocopias del Certificado Judicial y de Policía Colombiano, en el caso de tratarse de ciudadano colombiano;
- 6. Formulario de datos para la orden de Cédula;
- 7. 3 Fotografías

Visa 10-V:

- 1. Solicitud firmada conjuntamente con un Abogado Patrocinador;
- 2. Formulario de Solicitud de Visa;
- 3. Xerocopias del Pasaporte;
- 4. Original y Xerocopia Certificada de los documentos que justifiquen el grado de instrucción del extranjero, los que pueden ser:
 - Título Profesional otorgado dentro del país por una Universidad o Escuela Politécnica, debidamente inscrito;
 - Título Profesional otorgado fuera del país por una Universidad o Escuela Politécnica, debidamente legalizado ante el Cónsul General del Ecuador del país de origen;
 - Refrendación del Título Profesional otorgado fuera del país, en una Universidad o Escuela Politécnica ecuatoriana, cuando sea sobre la base de un Convenio Internacional;
 - Copia del Convenio Internacional;
 - Revalidación del Título Profesional otorgado fuera del país, en una Universidad o Escuela Politécnica ecuatoriana, cuando no sea sobre la base de un Convenio Internacional;
- 5. Original y Xerocopias del Certificado Judicial y de Policía Colombiano, en el caso de tratarse de ciudadano colombiano;
- 6. Formulario de datos para la orden de Cédula;
- 7. 3 Fotografías

Visa 10-VI:

1. Solicitud firmada conjuntamente con un Abogado Patrocinador;
2. Formulario de Solicitud de Visa 10-I;
3. Xerocopias del Pasaporte;
4. Original y Xerocopia Certificada de cualquiera de los documentos que prueben el grado de parentesco con el extranjero, y la solvencia económica de la persona que solicita la visa a favor del extranjero, los que pueden ser:
 - Partida de Nacimiento;
 - Acta de Matrimonio;
 - Escritura Pública de Garantía Económica;
 - Estos documentos serán legalizados ante el Cónsul General del Ecuador en el país donde fueron emitidos, de ser el caso;
5. Original y Xerocopias del Certificado Judicial y de Policía Colombiano, en el caso de tratarse de ciudadano colombiano;
6. Formulario de datos para la orden de Cédula;
7. 3 Fotografías

Visa 10-VII:

Al momento de realizar el presente trabajo, el Reglamento para esta categoría de inmigrante no se encontraba promulgado, así que, no es posible analizar los requisitos necesarios para el otorgamiento de la mencionada visa.

3.4 Obtención de visas de No inmigrantes.-

El Consulado General del Ecuador en el país de origen, o la Dirección General de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores, son los encargados de otorgar todas las visas dentro de la calidad de no inmigrantes.

Los requisitos que el extranjero debe presentar, de acuerdo a la categoría migratoria que quiera obtener, son los siguientes:

12-I:

- Tener cualquier de las siguientes calidades: Funcionario Diplomático, o Consular, Agregado Militar, Cultural, o de policía, Representante de Organismo Internacional, o ser familiar dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad del extranjero que ostenta una de las mencionadas funciones;
- Pasaporte Diplomático;
- Documentación que acredite la calidad del funcionario;
- 4 Fotografías

12-II:

- Tener cualquier de las siguientes calidades: Alto Funcionario, Personalidad amparada bajo Pasaporte Diplomático, o ser familiar dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad del extranjero que ostenta una de las mencionadas funciones;
- Pasaporte Diplomático;
- Documentación que acredite la calidad del funcionario;
- Certificado de salud donde conste que no padece de ninguna enfermedad infectocontagiosa;
- 4 Fotografías.

12-III:

- Tener la calidad de empleado privado y doméstico de los funcionarios mencionados anteriormente y sus familiares más cercanos dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad;
- Pasaporte Oficial;
- Documentación que acredite la calidad del extranjero;
- Certificado de salud donde conste que no padece de ninguna enfermedad infectocontagiosa;
- 4 Fotografías.

12-III:

- Tener la calidad de empleado privado y doméstico de los funcionarios mencionados anteriormente y sus familiares más cercanos dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad;
- Pasaporte Oficial;
- Documentación que acredite la calidad del extranjero;
- Certificado de salud donde conste que no padece de ninguna enfermedad infectocontagiosa;
- 4 Fotografías.

12-IV:

- Tener cualquier de las siguientes calidades: asilado o refugiado político, asilado diplomático, asilado territorial, y sus familiares más cercanos dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad;
- Solicitud presentada a través del Comité Ecuménico Pro refugiados del Ecuador;
- 4 Fotografías.

12-V:

- Tener la calidad de estudiante en cualquier nivel de instrucción, y sus familiares más cercanos dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad;
- Original del pasaporte y fotocopias de la parte pertinente, con plazo de validez de mas de 6 meses a la fecha de presentación de la solicitud;
- Certificado de salud donde conste que no padece de ninguna enfermedad infectocontagiosa;
- Certificado de matrícula en cualquier centro de educación del Ecuador, debidamente reconocido por el Ministerio de Educación;
- Copia Certificada del depósito hecho en un banco nacional o extranjero;
- Escritura Pública de Garantía Económica;
- 4 Fotografías.

12-VI:

- Tener la calidad de Profesional de alto Nivel Técnico o Trabajador Especializado que sean llamados por compañías, instituciones o personas establecidas en el país, y sus familiares más cercanos dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad;
- Original del pasaporte y fotocopias de la parte pertinente, con plazo de validez de mas de 6 meses a la fecha de presentación de la solicitud;
- Autorización laboral otorgada por el Ministerio de Trabajo o certificado que no requiere la misma;
- Certificado a la fecha de cumplimiento de obligaciones de la compañía con el IESS y copias de las ultimas 6 planillas de aportes;
- Dependiendo de la relación laboral, debe presentar: contrato de trabajo inscrito en la Dirección General de Trabajo; Nombramiento de Presidente; Gerente; Apoderado; Factor; debidamente inscrito en el Registro Mercantil; original de la carta de auspicio otorgada por la casa matriz, legalizado por el consulado ecuatoriano, traducido al español si esta en idioma extranjero; contrato civil de prestación de servicios profesionales, inscrito en un juzgado de lo civil o notaria.
- Escritura de Constitución de la Compañía y sus Estatutos, debidamente inscritos en el Registro Mercantil;
- Certificado de salud donde conste que no padece de ninguna enfermedad infectocontagiosa;
- 4 Fotografías.

12-VII:

- Tener cualquiera de las siguientes calidades: Misionero, voluntario o religioso, pertenecientes a una organización u orden reconocida en el Ecuador, y sus familiares más cercanos dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad;
- Original del pasaporte y fotocopias de la parte pertinente, con plazo de validez de mas de 6 meses a la fecha de presentación de la solicitud;

- Estatutos y el Reglamento de la Orden u Organización Religiosa;
- Nombramiento de Representante Legal;
- Certificado emitido por el Representante Legal, acreditando que el extranjero pertenece a la Orden u Organización Religiosa;
- Certificado de salud donde conste que no padece de ninguna enfermedad infectocontagiosa;
- 4 Fotografías.

12-VIII:

- Tener la Calidad de Profesor o Estudiante de un programa de intercambio cultural, patrocinado por una entidad nacional, y sus familiares más cercanos dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad;
- Original del pasaporte y fotocopias de la parte pertinente, con plazo de validez de mas de 6 meses a la fecha de presentación de la solicitud;
- Certificado de salud donde conste que no padece de ninguna enfermedad infectocontagiosa;
- Carta del Representante Legal de la Entidad Patrocinadora, en la que se avaliza solicita la aprobación de la visa del extranjero, exponiendo los motivos del intercambio cultural;
- Nombramiento del Representante Legal;
- Carta de Compromiso emitida por la entidad patrocinador, garantizando sufragar todos los gastos que ocasione la permanencia del extranjero en el Ecuador;
- Documentación legalizada de constitución de la entidad;
- Copia Certificada del Convenio Cultural;
- Escritura Pública de Garantía Económica otorgada a favor del extranjero;
- 4 Fotografías.

12-IX:

- Tener cualquiera de las siguientes calidades: Empresario, deportista, estudiante, artista, científico, comerciante, turista, y sus familiares más cercanos dentro del segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad;
- Original del pasaporte y fotocopias de la parte pertinente, con plazo de validez de mas de 6 meses a la fecha de presentación de la solicitud;
- Certificado de Solvencia Económica o Certificación de Trabajo;
- Certificado de salud donde conste que no padece de ninguna enfermedad infectocontagiosa;
- Certificado de antecedentes penales;
- 4 Fotografías.

12-X:

- Tener la calidad de transeúnte;
- Pasaporte con plazo de validez de más de 6 meses a la fecha de ingreso;
- Certificado internacional de vacuna antivariólica, según el caso;
- Esta la única visa que se la otorga directamente al extranjero el momento de ingreso al país, por cualquiera de los puertos internacionales, sean aéreos, marítimos o terrestres.

3.5 El papel de los Consulados.-

Para poder analizar el papel que desempeñan los Consulados, es importante primero saber qué es un Consulado, cuáles son sus funciones, en definitiva todo lo relacionado con el “**Servicio Exterior**”.

3.5.1 Del servicio Exterior.-

Conforme los establece la Ley Orgánica del Servicio Exterior, en el Título I, Art. 1. , el “Servicio Exterior tiene a su cargo cumplir la gestión internacional de la

República, conforme a la Constitución Política del Estado, a las leyes y al derecho internacional...”¹¹⁸

El Servicio Exterior esta bajo la dirección del Ministro de Relaciones Exteriores, y de acuerdo al mencionado Artículo , el servicio exterior tiene también la función de ejecutar la política internacional y velar por el respeto de la personalidad, soberanía, independencia, dignidad e integridad territorial de la República y asegura la defensa de sus derechos y la protección de sus intereses.

El Servicio Exterior esta integrado por los siguientes Órganos:

1. El Ministerio de Relaciones Exteriores;
2. Las Misiones Diplomáticas; y,
3. Las Oficinas Consulares.

El Ministerio de Relaciones Exteriores: Es el órgano central que orienta, dirige y coordina el trabajo de las Misiones Diplomáticas y de las Oficinas Consulares.

Las Misiones Diplomáticas: Una Misión Diplomática es un órgano de las relaciones internacionales, que representa oficialmente a la República ante el Estado en que se encuentren acreditadas, de acuerdo a las leyes, tratados y la costumbre internacional. Dentro de sus funciones más importantes están las siguientes:

1. Proteger en dichos Estados los intereses nacionales;
2. Cumplir las instrucciones del Ministro de Relaciones Exteriores;
3. Conservar y promover las relaciones amistosas entre el Ecuador y el Estado en que se hallen acreditadas;
4. Cuidar de la dignidad y prestigio del Ecuador y de su Gobierno, observando los tratados válidamente celebrados entre el Ecuador y el Estado ante el cual ejerzan su representación;

¹¹⁸ **Ley Orgánica del Servicio Exterior:** Decreto Supremo No. 2268. RO/ 353 de 15 de Octubre de 1964.

5. Brindar protección a los ecuatorianos que se encuentre en el exterior ejercitando las gestiones a que fueren necesarias en un momento determinado;
6. Fomentar el comercio de la República con el Estado ante el cual se hallen acreditadas;
7. Vigilar el funcionamiento administrativo de las oficinas consulares existentes en el país respectivo y prestar su colaboración a los Cónsules ecuatorianos en el desempeño de sus funciones; y.
8. Otorgar pasaportes y visar pasaportes.

División de las Misiones Diplomáticas: Las Misiones Diplomáticas pueden ser:

1. Permanentes; y,
2. Temporales.

Misiones Diplomáticas Permanentes: Las Misiones Diplomáticas Permanentes se dividen en:

1. Embajadas;
2. Legaciones; y,
3. Representaciones ante Organizaciones Internacionales;

Misiones Diplomáticas Temporales: Las Misiones Diplomáticas Temporales se dividen en:

1. De Cortesía;
2. De gestiones especiales; y
3. De participación en organismos o reuniones internacionales.

Servicios Técnicos adscritos a las Misiones Diplomáticas: Las Misiones Diplomáticas tienen los siguientes servicios técnicos adscritos:

1. Militares, navales y de aeronáutica;
2. Económicos, comerciales y financieros;
3. Culturales y de prensa;
4. De turismo y demás.

Los Jefes titulares de las Misiones diplomáticas: Las Misiones Diplomáticas pueden tener los siguientes jefes:

1. Embajadores (Embajada);
2. Ministros (Legación); y
3. Encargados de Negocios.

Las Oficinas Consulares: El Diccionario de Derecho Internacional del Dr. Miguel Antonio Vasco, define a los consulados como: “Sede oficial de los agentes consulares que un Estado envía al exterior para la defensa de sus intereses, especialmente de orden mercantil, y la protección de sus nacionales”¹¹⁹, dentro de sus funciones más importantes están las siguientes:

1. La gestión administrativa de los intereses consulares del país, dentro de sus respectivas circunscripciones consulares;
2. Cuidar de la reputación del Estado dentro de la circunscripción consular, observando el cumplimiento de los tratados celebrados con el Ecuador y el respectivo país;
3. Promover las buenas relaciones con las autoridades locales y el Cuerpo Consular residente;
4. Informar regularmente al Ministerio de Relaciones Exteriores respecto de las condiciones de la vida comercial, económica y cultural en su respectiva circunscripción consular;
5. Otorgar Visas;
6. Renovar Pasaportes;
7. Certificaciones y legalizaciones documentos relacionados con el comercio, la navegación y la aeronavegación para el tráfico de mercancías;
8. Funciones notariales y de registro,
9. Autorización y otorgamiento de testamentos;
10. Celebración de contratos;
11. Recepción de declaraciones y protestas;

¹¹⁹ Vasco, Miguel Antonio: *Diccionario de Derecho Internacional*, Editorial del Ministerio de Educación, Quito-Ecuador, 1963, p. 172.

12. Promover el desarrollo de las relaciones comerciales, económicas, culturales y científicas entre el Ecuador y la Nación donde se encuentre el Consulado.

División de las Oficinas Consulares: Las Oficinas Consulares se dividen en:

1. Consulados Generales;
2. Consulados;
3. Viceconsulados;
4. Agencias Consulares.

3.5.2 Los Consulados y sus funciones relacionadas con la Migración.-

El Dr. Iván José Endara en su libro titulado “La Institución Consular”, manifiesta que “el fenómeno migratorio es motivo central de la institución consular. La formación de grupos colonias y establecimientos de extranjeros, conlleva el requerimiento de que alguna autoridad vele por sus intereses e interceda por ellos. Estas funciones consulares están reguladas por el Derecho Internacional, incluyendo en este los convenios bilaterales y multilaterales que el Estado de envío o recepción hubiera suscrito, y por el Derecho interno, del Estado de recepción y del originario o de envío”.¹²⁰

En el mismo texto el autor manifiesta que existen tres tipos de funciones en lo referente al tema migratorio:

1. Funciones Consulares relativas a emigración;
2. Funciones Consulares relativas a la inmigración;
3. Funciones Consulares conexas o posteriores a la emigración o inmigración.

Funciones consulares relativas a emigración: Dentro de las funciones consulares relacionadas a la emigración, de acuerdo con el Dr. Endara, esta “el intermediar o calificar la admisión de extranjeros al país, sean de nacionalidad del Estado territorial o no, y, como manifestación de esa responsabilidad o facultad, extender la

¹²⁰ Endara, Iván José: *La Institución Consular*, Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales ILDIS y Asociación de Funcionarios y Empleados del Servicio Exterior Ecuatoriano AFESE, Quito-Ecuador, 1989, p.151.

autorización de ingreso al país, sean como inmigrante autorizado para el ejercicio de algún tipo de actividad (categorías de visas) o como simple internado, no inmigrante, transeúnte o alguna otra modalidad que los Estados Consideran, con sus variaciones acordes a su política en la materia. Como ejemplo, en el Ecuador, las condiciones y formalidades se puntualizan en la Ley de Extranjería y su Reglamento.”¹²¹

Funciones consulares relativas a la inmigración: En lo que se relaciona con las funciones consulares relacionadas con la inmigración, el mencionado autor manifiesta que: “Una vez aceptado el ingreso del nacional en otro Estado, es su oficina consular la que velará por su protección e intereses, esto es, es la vigilancia de que le provean las garantías que la regulación interna e internacional contemplan. Es obligación del nacional para facilitar su protección, registrarse en la oficina consular.”¹²²

Funciones consulares conexas o posteriores a la emigración o inmigración: El Dr. Endara ha resumido de la siguiente manera las funciones consulares conexas o posteriores:

1. Visado a la petición de patente de transporte de emigrantes;
2. Inspección a bordo de las naves que los transporten;
3. En ocasiones, posterior al conocimiento de las novedades en el transporte, fijación de indemnizaciones en caso de que los viajeros hubieren afectado los intereses de la nave o viceversa; y,
4. Ejercicio de acciones relativas a documentos marítimos-emigratorios.

El Visado Consular: La regulación del ingreso de extranjeros a un Estado, mediante la admisión o exclusión, es una función primordial de los Consulados a través de la autoridad competente, mediante esta función la oficina consular protege al Estado del ingreso de migración no deseada.

El Cónsul también puede extender otras autorizaciones de ingreso y documentos de viaje, diferentes a los pasaportes y visas, los que son:

¹²¹ Ibíd. p. 154.

¹²² Ibíd. p. 155.

1. Salvoconductos otorgados al repatriado, en vez del pasaporte normal;
2. Documentos de identidad, en el caso que exista un convenio de tránsito entre países en el que solo se exija el mencionado documento y no el pasaporte, como sucede entre Ecuador y Colombia, o en la Unión Europea;
3. En el caso de los refugiados y los apartidas, se les concede títulos de viaje;
4. Laissez-Passer otorgados a los siguientes funcionarios:
 - 4.1 Agentes de las Naciones Unidas;
 - 4.2 Agentes de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero;
 - 4.3 Agentes de la Comunidad Económica Europea de la Energía Atómica.

La Convención de Viena sobre Relaciones Consulares: El Artículo 5 de la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares¹²³, establece las siguientes funciones consulares:

- a) Proteger en el Estado receptor los intereses del Estado que envía y de sus nacionales, sean personas naturales o jurídicas, dentro de los límites permitidos por el derecho internacional;
- b) Fomentar el desarrollo de las relaciones comerciales, económicas, culturales y científicas entre el Estado que envía y el Estado receptor, y promover además las relaciones amistosas entre los mismos, de conformidad con las disposiciones de la presente Convención;
- c) Informarse por todos los medios lícitos de las condiciones y de la evolución de la vida comercial, económica, cultural y científica del Estado receptor, informar al respecto al Gobierno del Estado que envía y proporcionar datos a las personas interesadas;
- d) Extender pasaportes y documentos de viaje a los nacionales del Estado que envía, y visados o documentos adecuados a las personas que deseen viajar a dicho Estado;
- e) Prestar ayuda y asistencia a los nacionales del Estado que envía, sean personas naturales o jurídicas;

¹²³ **Convención de Viena sobre Relaciones Consulares:** Decreto Supremo 2830, Registro Oficial 472, 5 de Abril de 1965

- f) Actuar en calidad de notario, en la de funcionario de registro civil, y en funciones similares y ejercitar otras de carácter administrativo, siempre que no se opongan las leyes y reglamentos del Estado receptor;
- g) Velar, de acuerdo con las leyes y reglamentos del Estado receptor, por los intereses de los nacionales del Estado que envían, sean personas naturales o jurídicas, en los casos de sucesión por causa de muerte que se produzcan en el territorio del Estado receptor;
- h) Velar, dentro de los límites que impongan las leyes y reglamentos del Estado receptor, por los intereses de los menores y de otras personas que carezcan de capacidad plena y que sean nacionales del Estado que envía, en particular cuando se requiera instituir para ellos una tutela o una curatela;
- i) Representar a los nacionales del Estado que envía a tomar las medidas convenientes para su representación ante los tribunales y otras autoridades del Estado receptor, de conformidad con la práctica y los procedimientos en vigor en este último, a fin de lograr que, de acuerdo con las leyes y reglamentos del mismo adopten las medidas provisionales de preservación de los derechos e intereses de esos nacionales, cuando por estar ausentes o por cualquier otra causa, no puedan defenderlos oportunamente;
- j) Comunicar decisiones judiciales y extrajudiciales y diligencias comisiones rogatorias de conformidad con los acuerdos internacionales en vigor, y, a falta de los mismos, de manera que sea compatible con las leyes y reglamentos del Estado receptor;
- k) Ejercer, de conformidad con las leyes y reglamentos del Estado que envía, los derechos de control o inspección de los buques que tengan la nacionalidad de dicho Estado, y de las aeronaves matrículas en el mismo y, también, de sus tripulaciones;
- l) Prestar ayuda a los buques y aeronaves a que se refiere el apartado k) de este Artículo, y, también a sus tripulaciones; recibir declaración sobre el viaje de esos buques, examinar y refrendar los documentos de a bordo y, sin perjuicio de las facultades de las autoridades del Estado receptor, efectuar encuestas sobre los incidentes ocurridos en la travesía y resolver los litigios de todo

orden que se planteen entre el capitán, los oficiales y los marineros, siempre que lo autoricen las leyes y reglamentos del Estado que envía;

- m) Ejercer las demás funciones confiadas por el Estado que envía a la oficina consular que no estén prohibidas por las leyes y reglamentos del Estado receptor o a las que éste no se oponga, o los que le sean atribuidas por los acuerdos internacionales en vigor entre el Estado que envía y el receptor.

3.6 Instituciones y Organismos Nacionales e Internacionales Responsables en el Control y Política Migratoria.-

3.6.1 La Dirección General de Extranjería.-

Fue mediante Registro Oficial No. 720 del 28 de noviembre de 1978, que se transfirieron al Ministerio de Gobierno, todas las funciones que tenía el Ministerio de Relaciones Exteriores, relacionadas con la Ley de Extranjería y su Reglamento.

La Dirección General de Extranjería es la encargada otorgar las visas de inmigrantes dentro de las diferentes categorías migratorias del Art. 10 de la Ley de Extranjería, en el mencionado cuerpo legal en su Art. 7, se manifiesta lo siguiente: “Art. 7.- Corresponde a la Función Ejecutiva, por conducto de la Dirección General de Extranjería del Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades, la aplicación y ejecución de las normas y procedimientos relativos a extranjería, especialmente al otorgamiento de visas de inmigrantes dentro y fuera del país. El manejo y otorgamiento de visas de no inmigrantes estará a cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores...”¹²⁴

Dentro de las principales funciones de la Dirección General de Extranjería tenemos las siguientes:

- “Calificación de ingresos de solicitudes de Visas, Transferencias de visas, Permisos de Trabajo, Renovación de cédula, Certificados de Permanencia Legal,

¹²⁴ *Ley de Extranjería*: Decreto Supremo No. 1897. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

Copias de Documentos archivados, reconsideraciones de visas negadas y suspensas, comunicaciones varias;

- Confección de listados de las solicitudes ingresadas;
- Estudio, informe y resolución de todo tipo de solicitudes, con el objeto de implementar una migración selectiva;
- Concesión de visas para extranjeros inmigrantes, registros de visas otorgadas en los consulados ecuatorianos acreditados en el Exterior;
- Procesamiento y entrega de órdenes de pago de tasas consulares e impuestos para el registro de visas en los libros que para el efecto se llevan en esta Dirección de los Extranjeros Inmigrantes y No Inmigrantes;
- Estudio de las documentaciones presentadas por los Extranjeros para su admisión en el Ecuador, en las diferentes calidades y categorías de visas;
- Coordinar el desenvolvimiento administrativo, con los organismos estatales que tiene a su cargo la ejecución de las leyes y reglamentos de extranjería y migración;
- Informes confidenciales con respecto a los trámites de Naturalización, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores;
- Emitir resoluciones Generales o especiales sobre las normas contenidas en las Leyes y Reglamentos de Extranjería y de Migración, conjuntamente con los Miembros de la Comisión Asesora y de Tramitación Migratoria;
- Informes estadísticos de los extranjeros que ingresen al País en las diferentes calidades Migratorias;
- Coordinar con el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, previa la concesión de Visas por razones de Seguridad Nacional;
- Envío de los pasaportes a la dirección Nacional de Migración de las solicitudes negadas para los fines pertinentes;
- Coordinación con la Dirección Nacional de Migración, a efecto de llevar un adecuado Control Migratorio;
- Cumplimiento de las disposiciones legales con respecto a la permanencia de los extranjeros y cancelación o anulación de las mismas;

- Archivo de expedientes por nacionalidades en orden cronológico y alfabético de los extranjeros que ingresen al País amparados por las diferentes calidades y categorías migratorias.”¹²⁵

3.6.2 La Dirección General de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores.-

Conforme lo establece el Art. 7 de la Ley de Extranjería, en su parte pertinente, la misma que dice: “...El manejo y otorgamiento de visas de no inmigrantes estará a cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores...”¹²⁶, misión que es desempeñada por la Dirección General de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Las funciones que tiene la Dirección General de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores, son las siguientes:

- “Elaborar el Plan Operativo Anual de la Dirección, en coordinación con la Dirección General de Planificación; y, presentar oportunamente los informes de control correspondientes;
- Elaborar sobre la base de las instrucciones del Subsecretario Político proyectos de reformas a normas legales y prácticas migratorias;
- Estudiar y tramitar los asuntos relacionados con materia migratoria y de extranjería que corresponde conocer al Ministerio de Relaciones Exteriores;
- Participar en las reuniones del Concejo Consultivo de Política Migratoria, en calidad de representante principal del Ministerio de Relaciones Exteriores;
- Absolver consultas que le fueren formuladas por el Director Departamental relacionadas con materia de Migración;
- Autorizar el registro de visas de "No Inmigrante" 12-I, 12-II, 12-III, 12-IV, 12-V, 12-VI, 12-VII, 12-VIII y 12-IX;

¹²⁵ *Reglamento Orgánico Funcional del Ministerio de Gobierno:* R/O 391, 17 de Diciembre de 1982

¹²⁶ *Ley de Extranjería:* Decreto Supremo No. 1897. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

- Autorizar el otorgamiento y renovación de visas de "No Inmigrante";
- Analizar normas legales y prácticas administrativas con el fin de proponer reformas a los procedimientos;
- Supervisar que las funciones asignadas a las Unidades bajo su responsabilidad se cumplan, de acuerdo al Sistema de Planificación del Ministerio;
- Desempeñar las demás funciones que le asigne la autoridad competente, las leyes y los reglamentos.”¹²⁷

De acuerdo al Art. 5, del Capítulo IV, del Reglamento Orgánico Funcional Del Ministerio De Relaciones Exteriores, la Dirección General de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores esta conformada por el Departamento de No Inmigrantes, el mismo que tiene las siguientes funciones:

- “Colaborar en la elaboración del Plan Operativo Anual de la Dirección General, en los temas y asuntos que tengan relación con el departamento;
- Tramitar el otorgamiento y renovación de visas de "No Inmigrante", de conformidad con lo previsto en la ley y su reglamento;
- Tramitar el registro de visas de "No Inmigrante" 12-I, 12-II, 12-III, 12-IV, 12-V, 12-VI, 12-VII, 12-VIII y 12-IX;
- Supervisar la labor de los consulados ecuatorianos en materia de migración y extranjería;
- Efectuar el seguimiento del trámite de asuntos migratorios y de extranjería de acuerdo a las instrucciones pertinentes;
- Analizar la documentación que recibe y realizar el trámite respectivo;
- Elaborar instrucciones para las Oficinas Consulares en lo atinente a concesión de visas de "No Inmigrante", a fin de que éstas las apliquen;
- Absolver consultas formuladas por las Oficinas Consulares relacionadas con la concesión de visas de "No Inmigrante";
- Mantener permanentemente actualizada las bases de datos de la unidad;
- Alimentar el fichero de gestión compartida en los temas correspondientes a su ámbito de gestión;

¹²⁷ Op. Cit.

- Supervisar que las funciones y responsabilidades asignadas a los funcionarios bajo su dependencia se cumplan, de acuerdo con el Sistema de Planificación del Ministerio;
- Desempeñar las demás funciones que le asigne la autoridad competente, las leyes y los reglamentos.”¹²⁸

3.6.3 La Dirección Nacional de Empleo y Recursos Humanos y el Departamento de Colocación y Migración Laboral del Ministerio de Trabajo.-

El Ministerio de Trabajo por intermedio de la Dirección Nacional de Empleo y Recursos Humanos, autoriza a los extranjeros que van a desarrollar actividades laborales en el Ecuador, como se lo analizado anteriormente, y de manera especial en las visa 12-VI y 10-IV (con relación de dependencia), es necesaria la autorización laboral otorgada por la mencionada Dirección.

El Art. 50 del Reglamento Orgánico Funcional del Ministerio de Trabajo, dentro de muchas de las funciones que tiene la Dirección Nacional de Empleo y Recursos Humanos, con relación a las migraciones laborales externas y como estas no deben acaparar un alto porcentaje de plazas de trabajo, que deberían ocupar trabajadores ecuatorianos, dice lo siguiente:

“ d) Administrar y controlar las migraciones laborales externas y participar en el encauzamiento de las migraciones laborales internas.”¹²⁹

En lo que se refiere al trámite como tal de obtención de la Aprobación Laboral y Carné Ocupacional, el departamento encargado de otorgar esta documentación es el

¹²⁸ *Ibíd.*

¹²⁹ *Reglamento Orgánico Funcional del Ministerio de Trabajo:* Acuerdo Ministerial No. 323. Registro Oficial Suplemento 525 de 13 de Septiembre de 1994

Departamento de Colocación y Migración Laboral, de la Dirección Nacional de Empleo y Recursos Humanos, y dentro de sus principales funciones, relacionadas con la situación laboral de los extranjeros, tenemos las siguientes:

- “Administrar la política relativa de la migración laboral interna como externa, otorgando autorizaciones y carnés ocupacionales, de acuerdo a la norma vigente”¹³⁰.

3.6.4 El Consejo Consultivo de Política Migratoria.-

El Consejo Consultivo de Política Migratoria fue creado con el objeto de que se convierta en un organismo técnico, consultivo e informativo en todo lo referente a materia migratoria, y determine y desarrolle políticas migratorias que regularicen la permanencia de los extranjeros en el país.

Dentro de las principales funciones del Consejo Consultivo de Política Migratoria, tenemos las siguientes:

- “Conocer de las consultas venidas en grado sobre la negativa o revocatoria en el otorgamiento de visas de inmigrante o de no inmigrante, presentadas por la Dirección General de Extranjería del Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades; y, la Dirección de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores”¹³¹;
- “Emitir su criterio sobre las propuestas de inmigración organizada o sobre los proyectos gubernamentales de tratados o convenios migratorios así como analizar los vigentes para sugerir su prórroga, revisión o denuncia;
- Promover la internación de contingentes humanos desde las zonas de excesiva población hacia las regiones de débil densidad poblacional;
- Procurar el establecimiento de fuertes núcleos de población nacional en los lugares fronterizos que se encuentren escasamente poblados;

¹³⁰ *Ibíd.*

¹³¹ *Ley de Extranjería*: Decreto Supremo No. 1897. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

- Estimular el retorno al país, de los ecuatorianos residentes en el exterior, facilitando su reasentamiento en lugares y actividades adecuadas a su especialización;
- Disponer mediante resoluciones generales o individuales la limitación de las calidades o categorías migratorias y los cupos de inmigración”.¹³²

En teoría el Consejo Consultivo de Política Migratoria se deberá reunir una vez al mes, previa convocatoria que realizará el Presidente, cosa que en la práctica se da con mucha dificultad, muchas veces ni siquiera se sabe cuales son los funcionarios designados para ocupar los distintos puestos, hubo el caso de un ciudadano colombiano que fue deportado, y se pidió al Consejo Consultivo de Política Migratoria, resuelva sobre la revocación de la orden de deportación, y pasó más de un año y el Consejo nunca se reunió, lógicamente la petición nunca fue resuelta, y como ésta existen cientos de historias más.

El Consejo Consultivo de Política Migratoria estará integrado por:

1. El Director General de Extranjería, o su delegado, quien lo presidirá;
2. El Director Nacional de Migración, o su delegado;
3. El Director de Asuntos Migratorios, o su delegado; y,
4. El Asesor Jurídico de Extranjería, actuará de Secretario.

Del Presidente: El Presidente de este organismo tendrá las siguientes atribuciones y deberes¹³³:

- Convocar y dirigir las sesiones del Consejo;
- Firmar la correspondencia del Consejo;
- Representar al Consejo en todo acto que requiera su intervención;
- Organizar los grupos de trabajo que hubiere establecido el Consejo;
- Autorizar las actas de las reuniones junto con el Secretario, una vez que fueren aprobadas por el Consejo;

¹³² *Estatuto del Consejo Consultivo de Política Migratoria:* Acuerdo Ministerial No. 790, Registro Oficial 744, del 15 de Mayo de 1984

¹³³ *Ibíd.*

- Adoptar las decisiones de procedimiento para la buena marcha de las reuniones.

De los Miembros: Los miembros del Consejo Consultivo de Política Migratoria, tendrán las siguientes atribuciones y deberes¹³⁴:

- Concurrir puntualmente a las reuniones;
- Guardar la debida reserva de los asuntos que le correspondiere conocer en el seno del Consejo; y
- Desempeñar las funciones, comisiones y presentar los informes que se les encomendará.

Del Secretario: El Secretario del Consejo Consultivo de Política Migratoria, tendrán las siguientes atribuciones y deberes¹³⁵:

- Elaborar las actas, someterlas a la aprobación del Consejo y suscribirlas junto con el Presidente;
- Tramitar la correspondencia y cumplir las disposiciones del Presidente;
- Organizar el archivo del Consejo;
- Proporcionar oportunamente a los miembros del Consejo, los documentos del archivo e informaciones que le pidieren los que por su iniciativa crea necesarios;
- Actuar en las Sesiones del Consejo con voz informativa.

3.6.5 La Dirección Nacional de Migración¹³⁶.-

La Dirección Nacional de Migración es uno de los organismos de control mas importantes relacionadas con los extranjeros, a su cargo esta hacer cumplir lo estipulado en las leyes relacionadas con la materia de migración, ejecutar las políticas diseñadas por los diferentes organismos, como el Consejo Consultivo de Política Migratoria, entre otros, en definitiva, es un organismo ejecutador, es decir,

¹³⁴ Ibíd..

¹³⁵ Ibíd..

¹³⁶ **Reglamento Orgánico Funcional de la Dirección de Migración:** Acuerdo Ministerial No. 000. RA/ 1998, de 7 de Agosto de 1998

aplica y hace cumplir, leyes, disposiciones y reglamentos. La Dirección Nacional de Migración depende de la Comandancia General de Policía, y esta integrada por una Dirección Nacional, una Subdirección, 21 Jefaturas Provinciales y 2 Subjefaturas.

La Policía Nacional de Migración y sus funciones dentro del control de los extranjeros.-

El Artículo 4 de la Ley de Migración establece las funciones del Servicio de Migración, y establece los siguientes deberes y atribuciones:

- I. Organizar y coordinar los Servicios centrales y provinciales de Migración en la República;
- II. Establecer y modificar las formas migratorias para el desenvolvimiento de las actividades del Servicio;
- III. Prevenir y reprimir la migración clandestina;
- IV. Llevar el registro nacional del movimiento migratorio, realizar los cómputos estadísticos de entrada y salida clasificando a las personas nacionales según su domicilio en el país o en el exterior; y extranjeras inmigrantes o no inmigrantes según su categoría migratoria así como conceder certificaciones sobre estos datos, en papel de seguridad numerado, valorado en cien sucres;
- V. Disponer el ordenamiento en escala nacional de los libros de registro de órdenes de exclusión o deportación de extranjeros, así como de las resoluciones judiciales que se establecieron para impedir que el afectado se ausente del país. La información relativa a estas medidas deberá contener datos precisos de filiación de la persona y el número de su documento de identidad;
- VI. Realizar el empadronamiento o censo, registro y control de inmigrantes y no inmigrantes con excepción de los transeúntes y diplomáticos de conformidad con los numerales I, II, III y X del Art. 12 de la Ley de

Extranjería, debiendo para el efecto extender una papeleta certificada y valorada en cien sucres;

- VII. Supervigilar el cumplimiento de las obligaciones tributarias que gravan el movimiento migratorio.

Además, los Agentes del Servicio de Migración tendrán las siguientes facultades discrecionales en el cumplimiento de sus deberes fundamentales:

1. Inspección de naves y vehículos de transporte local o internacional;
2. Entrevistar y revisar documentos a los extranjeros sujetos al fuero nacional, así como sus efectos personales;
3. Prohibir la admisión o salida de las personas que cumplan con los requisitos establecidos en la Ley;
4. Prohibir la salida de naves o vehículos de transporte internacional si es que no se ha realizado la respectiva inspección migratoria;
5. Controlar la permanencia de extranjeros sujetos al fuero territorial;
6. Detener y presentar ante el Juez competente, a los extranjeros sujetos al fuero territorial, que contravengan las disposiciones legales.

De la Dirección Nacional de Migración: Dentro de las principales funciones que tiene la Dirección Nacional de Migración, tenemos las siguientes:

- “Organizar y coordinar los servicios centrales y provinciales de Migración en la República;
- Prevenir y reprimir la migración clandestina;
- Ejecutar las directivas y resoluciones del Consejo Consultivo de la Política Migratoria;
- Absolver en última instancia las consultas y dar solución a los diferentes problemas que fueren presentados por las Jefaturas Provinciales y los particulares de acuerdo con las Normas y Reglamentos vigentes;

- Coordinar con las demás instituciones del Estado que tiene que ver con la Política Migratoria.”¹³⁷

De la Subdirección Nacional de Migración: La Subdirección Nacional de Migración, dentro de sus funciones más importantes encontramos las siguientes:

- “Subrogar en las funciones al Director Nacional de Migración en su ausencia;
- Cumplir las funciones que el Director por delegación expresa le asigne;
- Analizar y resolver en primera instancia los problemas de las Jefaturas bajo su mando;
- Dirigir la sistematización de los registros de control de los extranjeros excluidos o deportados del Ecuador; y, distribuir su filiación y demás datos de identificación, a todas las Jefaturas, al Departamento Consular del Ministerio de Relaciones Exteriores, las Misiones Diplomáticas y Consulares del Servicio Exterior Ecuatoriano, a fin de impedir la concesión de visas y su admisión en el país”¹³⁸

De las Jefaturas Provinciales de Migración: De igual forma, entre las principales funciones de Las Jefaturas Provinciales, encontramos:

- “Cumplir y hacer cumplir las Leyes de Migración y Extranjería y su reglamento, así como los Convenios Internacionales vigentes para el Ecuador, en su jurisdicción;
- Prevenir y reprimir la migración clandestina en la provincia;
- Absolver en primera instancia las consultas a los diversos problemas que le fueren presentados;
- Emitir la orden respectiva, para que sean sancionados por autoridad competente, los extranjeros que infringieren las Leyes de Extranjería;
- Solucionar los problemas de permanencia legal de los extranjeros que, en calidad de turistas ingresan al país;

¹³⁷ ***Reglamento Orgánico Funcional de la Dirección de Migración:*** Acuerdo Ministerial No. 000. RA/ 1998, de 7 de Agosto de 1998

¹³⁸ *Ibíd.*.

- Certificar los documentos de ingreso y salida de ciudadanos nacionales y extranjeros;
- Legalizar el ingreso y salida de ciudadanos que hayan evadido el control migratorio, previa la comprobación y sanción respectiva;
- Aplicar sanciones a los ciudadanos extranjeros que se encuentran en forma ilegal en el ámbito de su jurisdicción, así como a los que hubieren violado las leyes, normas legales y reglamentos de Extranjería y Migración, en materia que no constituya delito;
- Disponer operativos tendientes a erradicar la inmigración clandestina, el control de su permanencia y actividad autorizada en su jurisdicción.”¹³⁹

De las Subjefaturas Provinciales de Migración: De las Subjefaturas Provinciales de Migración, se puede destacar las siguientes funciones:

- “Asesorar al Jefe Provincial en el ámbito del Control Migratorio;
- Organizar, dirigir, distribuir y coordinar a nivel provincial los diferentes servicios de Control Migratorio;
- Revisar la documentación y el informe de Control Migratorio para que el Jefe Provincial resuelva sobre la prórroga de la permanencia de los extranjeros, en calidad de turistas;
- Establecer sistemas de control funcionales, en puertos, aeropuertos, terminales terrestres, de la provincia”¹⁴⁰

Del Departamento de Control Migratorio: dentro de las funciones del Departamento de Control Migratorio tenemos las siguientes:

- “Realizar la inspección de naves marítimas, aéreas y de vehículos en los que se supone la concurrencia de personas sujetas a control migratorio y que pueden ser interrogadas;

¹³⁹ Ibíd..

¹⁴⁰ ***Reglamento Orgánico Funcional de la Dirección de Migración:*** Acuerdo Ministerial No. 000. RA/ 1998, de 7 de Agosto de 1998

- Establecer acciones oportunas y eficaces que impidan la admisión o la salida de las personas, naves y vehículos en los que se supone la concurrencia de personas sujetas a la inspección migratoria y que no hayan cumplido con los pagos correspondientes;
- Controlar y limitar la permanencia de extranjeros sujetos al fuero territorial e impedir su radicación clandestina;
- Arrestar y situar ante el Juez competente a las personas sujetas al fuero territorial que en su presencia o vista optaren o pretendieren obstar la actuación de los miembros del servicio de Migración o infringieren o pretendieren infringir las Leyes, reglamentos u órdenes de autoridad competente de Migración y pudieren evadir la acción policial, hasta lograr una orden judicial de privación de libertad;
- Realizar investigaciones sobre la falsificación de documentos migratorios;
- Iniciar los trámites correspondientes para las deportaciones de ciudadanos extranjeros.”¹⁴¹

Del Departamento de Censos: El Departamento de Censos tiene las siguientes funciones:

- “Realizar el censo anual de inmigrante y no inmigrante, con excepción de los transeúntes y diplomáticos de conformidad con lo estipulado en la Ley de Extranjería, debiendo para el efecto extender una papeleta certificada y valorada;
- Realizar el empadronamiento y/o censo, registro y/o control de inmigrantes y no inmigrantes con excepción de los transeúntes y diplomáticos de conformidad con lo estipulado en la Ley de Extranjería, debiendo para el efecto extender una papeleta certificada y valorada;
- Llevar el archivo de la documentación requerida a los extranjeros previo el otorgamiento del censo;
- Elaborar tarjetas de empadronamiento de ciudadanos extranjeros y clasificarlas por orden alfabético de acuerdo a su nacionalidad y categoría migratoria.”¹⁴²

¹⁴¹ ***Reglamento Orgánico Funcional de la Dirección de Migración:*** Acuerdo Ministerial No. 000. RA/ 1998, de 7 de Agosto de 1998

¹⁴² *Ibíd.*.

3.6.6 La Organización Internacional para la Migración.-

La Organización Internacional para las Migraciones fue constituida el 19 de octubre de 1953, en la Conferencia Internacional sobre Migraciones en Bruselas, bajo la denominación de Comité Intergubernamental para las Migraciones Europeas (CIME). La Resolución adoptada el 5 de diciembre de 1951 por la Conferencia sobre Migraciones celebrada en Bruselas, con el objetivo de asegurar una realización armónica de los movimientos migratorios en todo el mundo, así como facilitar y promover el asentamiento e integración de los migrantes en la estructura económica y social del país que los recibe, y básicamente, para reasentar a personas desplazadas, refugiados y migrantes europeos.

Desde sus inicios la OIM ha ayudado en la tramitación y emigración de más de once millones de refugiados, personas desplazadas y migrantes económicos, en diferentes partes del mundo.

Breve Reseña Histórica de la OIM:

“1951: Por iniciativa de Bélgica y los Estados Unidos de América se convoca una Conferencia Internacional sobre Migraciones en Bruselas, que da lugar a la creación del Comité Intergubernamental Provisional para los Movimientos de Migrantes desde Europa (CIPMME). Rápidamente, el CIPMME pasa a ser el Comité Intergubernamental para las Migraciones Europeas (CIME).

1950s: El CIME organiza la tramitación y emigración de más de 406.000 refugiados, personas desplazadas y migrantes económicos desde Europa a países en ultramar.

1956: El CIME asume la responsabilidad del reasentamiento de unos 180.000 refugiados húngaros que huyeron a Austria y a Yugoslavia.

1960: El CIME ha asistido directamente a un millón de migrantes.

1964: El CIME inicia programas de migración para el desarrollo destinados a contratar y colocar a migrantes altamente calificados en países en desarrollo en América Latina.

1973: Gracias a un programa especial de reasentamiento se ayuda a más de 31.000 chilenos a reasentarse en 50 países. El CIME ha asistido directamente a dos millones de migrantes.

1974: El CIME se convierte en un foro para el debate internacional y el intercambio de experiencias entre gobiernos y otras organizaciones sobre cuestiones migratorias. El CIME inicia un programa de retorno de talentos para latinoamericanos residentes en el extranjero.

1975: El CIME inicia un programa de reasentamiento para refugiados indochinos y personas desplazadas.

1980: El Consejo del CIME cambia el nombre de la Organización a Comité Intergubernamental para las Migraciones (CIM) en reconocimiento de su creciente papel mundial.

1983: EL CIM extiende el programa de migración para el desarrollo a nacionales calificados de países africanos.

1985: Se extienden los programas de migración para el desarrollo a Asia. El CIM ha asistido directamente a tres millones de migrantes.

1989: El CIM pasa a ser la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), tras la enmienda y ratificación de la Constitución de 1953.

1991: La OIM presta asistencia en el retorno de unos 800.000 kurdos iraquíes desplazados.

1992: La OIM provee apoyo logístico y asistencia médica a las poblaciones desplazadas en la ex Yugoslavia.

La OIM inicia un programa de emergencia para Yugoslavia con miras a la evacuación y reunificación familiar de personas desplazadas de la ex Yugoslavia. Durante los siguientes ocho años, en el marco de este programa se presta asistencia a más de 130.000 personas.

La OIM comienza a proveer asistencia técnica sobre cuestiones migratorias a los países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI).

1995: Tras el inicio de la guerra en Chechenia, la OIM evacua a unas 50.000 personas vulnerables a lugares seguros en Ingushethia y Daghestán.

1996: La OIM evacua a las poblaciones kurdas del norte de Irak. En poco más de tres meses, se reasienta a 6.000 personas en los Estados Unidos.

La OIM presta asistencia a más de 190.000 refugiados bosnios en Europa para que retornen a sus hogares.

1999: La OIM organiza el programa de evacuación humanitaria transportando por vía aérea a unos 80.000 refugiados kosovares desde la ex República Yugoslava de Macedonia a más de 30 países de acogida. Durante el segundo semestre de 1999, la OIM comienza a efectuar los retornos de kosovares a sus hogares.

2000: La OIM presta asistencia a unos 150.000 kosovares para que retornen a sus hogares; y organiza el retorno por vía terrestre, marítima y aérea de unos 140.000 refugiados timorenses orientales. La OIM inicia un programa para la identificación e indemnización de ex trabajadores forzados bajo el régimen Nazi en Alemania”¹⁴³.

Durante todos estos años la OIM se ha transformado en la principal organización internacional que trabaja con migrantes y gobiernos, gestionando una gran variedad de actividades relacionadas con el tema migratorio, y ha asistido a once millones de migrantes.

De acuerdo al Estatuto de Constitución de la Organización Internacional para las Migraciones¹⁴⁴, esta tiene las siguientes funciones:

- Coordinar el traslado de los migrantes que salgan de sus países de origen, para que este sea seguro y organizado;
- Coordinar el traslado organizado de los refugiados, personas desplazadas y otras necesitadas de servicios internacionales de migración,
- Coordinar los arreglos de colaboración entre la Organización y los Estados que se comprometan a acoger a los mencionados migrantes;
- Dar la asesoría técnica a los países que lo requieran, en todo lo relacionado a los objetivos de la Organización;
- Brindar asesoría técnica a los países que lo requieran, en todo lo relacionado con la migración de retorno voluntaria, incluida la repatriación voluntaria;

¹⁴³ Fuente: Historia de la Organización Internacional para las Migraciones: http://www.iom.int/en/who/main_historyespanol.shtml#50

¹⁴⁴ Constitución de la Organización Internacional para la Migraciones, Bruselas – Bélgica, 1951, http://www.iom.int/en/who/main_constitutionsespanol.shtml.

- Fomentar la cooperación y la coordinación de las actividades relativas a cuestiones de migraciones internacionales, con otros países y organismos relacionados;
- Realizar estudios sobre la materia misma con el objeto de desarrollar soluciones prácticas.

3.6.7 La Organización Internacional del Trabajo:

La Organización Internacional del Trabajo se crea en el mes de abril del año de 1919, tras haber finalizado la I Guerra Mundial, en la Conferencia de la Paz de 1919, en la que se promulga la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo. Los promotores de la creación de una organización de este tipo y de una reglamentación internacional en materia laboral, son el galés Robert Oweny el francés Daniel Legrand, ambos industriales. Luego de haber sido debatidas las ideas de estos en la Asociación Internacional para la Protección Legal de los Trabajadores, fundada en Basilea en 1901, se incorporan a la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, adoptada por la Conferencia de la Paz en 1919.

La creación de la Organización Internacional del Trabajo fue realizada sobre la base de tres aspectos, que son los siguientes:

1. Aspecto Político;
2. Aspecto Económico; y,
3. Aspecto Humanitario.

Aspecto Político: Si no se mejoraba la situación de los trabajadores, debido a que su número cada vez iba en aumento, podría causarse terribles conflictos sociales, e incluso una revolución.

Aspecto Económico: La tercera motivación fue de tipo económico, ya que era necesario que todos los países e industrias adopten medidas de reforma social, de manera igualitaria, puesto que si no lo hacían todos, los pocos o muchos que lo hubiesen hecho, se encontrarían en situación de desventaja frente a sus

competidores, debido a las inevitables consecuencias de tales medidas generarían sobre los costos de producción.

Aspecto Humanitario: A la fecha de creación de OIT era ya inaceptable la forma en que se explotaba los trabajadores, en tal virtud, no se podía permitir que se sigan utilizando a estos como verdaderos esclavos en plena era industrial.

Propósitos de la Organización Internacional del Trabajo.-

Dentro de los principales propósitos que tienen la Organización Internacional del Trabajo, tienen los siguientes:

- Promover el cumplimiento de las normas, los principios y los derechos fundamentales en el trabajo;
- Estimular el desarrollo de las organizaciones independientes de trabajadores y empleadores, facilitando el asesoramiento técnico;
- Fomentar la justicia social, los derechos humanos y los derechos laborales internacionalmente reconocidos;
- Elaborar normas internacionales del trabajo mediante las cuales se fijen unas condiciones mínimas en materia de derechos laborales fundamentales;
- Diseminar el alcance y la eficacia de la protección social para todos;

Estructura de la Organización Internacional del Trabajo.-

La Organización Internacional del Trabajo ha sido dividida en tres organismos que la administran, con esto, se ha logrado ejecutar conjuntamente políticas concertadas entre trabajadores y empleadores, además de diseñar programas que apunten al objetivo esencial de la Organización, que es, lograr que las naciones adopten regímenes de trabajo realmente humanos, y buscar la justicia social.

Los tres órganos que la conforman son:

- La Conferencia Internacional del Trabajo;

- El Consejo de Administración; y,
- La Oficina Internacional del Trabajo.

La Conferencia Internacional del Trabajo: La Conferencia Internacional del Trabajo es el órgano supremo, y la principal función que tiene es, discutir y adoptar instrumentos normativos de carácter internacional, como son convenios y recomendaciones, y someter a estos a la consideración de los países, además de controlar el cumplimiento de los convenios ya ratificados.

El Consejo de Administración: El Consejo de Administración es el órgano ejecutivo de la Organización. Dentro de sus principales funciones están la de adoptar decisiones acerca de la política de la Organización Internacional del Trabajo, nombrar al Director General de la Oficina internacional del Trabajo, fijar el orden del día de la Conferencia, elaborar el programa y presupuesto de la Organización, entre otras.

La Oficina Internacional del Trabajo: La Oficina Internacional del Trabajo es la secretaría permanente de la Organización. Entre sus principales funciones tenemos: analizar los asuntos que se van someter a la Conferencia con miras a la adopción de convenios internacionales, además de la recolección y distribución de toda la información relacionada a la reglamentación internacional de las condiciones de vida y de trabajo de los trabajadores, también, es el centro de registro y distribución de los documentos sobre la reglamentación del trabajo y las condiciones laborales alrededor del mundo.

3.6.8 El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR.-

En el inicio de la Guerra Fría a comienzos de la década de los cincuentas se produjo un endurecimiento en las relaciones internacionales, muchos acontecimientos ayudaron a que aumentara la tensión entre los dos bandos de occidente y de oriente, acontecimientos tales como la explosión de la primera bomba atómica soviética, la

formación de las dos alemanias, la creación de la OTAN, Mao y su triunfal victoria en los destinos de China, entre otros. Todo esto dio paso a una cuestión de común denominación alrededor del mundo, los refugiados, eran un asunto que ya no era temporal, la masa de gente que se movilizaba de un sitio a otro, por causa de las crisis de posguerra y la toma del comunismo en varios países, era un tema que necesitaba ser solucionado de suma urgencia, fue necesario entonces la creación de una organización que ayudará y apoyara a la solución la cuestión de los refugiados.

“Las tensiones ideológicas de la Guerra Fría impregnaron las negociaciones en el seno de las Naciones Unidas sobre la creación de un nuevo órgano de la ONU para los refugiados. La creación de dicho órgano había sido aplazada por diversas partes interesadas, incluido el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR). La Unión Soviética boicoteó totalmente, junto con sus Estados satélites, muchas de las negociaciones. También surgieron grandes divergencias entre las propias potencias occidentales. Los Estados Unidos querían un organismo estrictamente definido y de carácter temporal, que requiriese poca financiación y tuviese unos objetivos limitados, principalmente la protección de los refugiados dependientes de la OIR que aún no tenían resuelta su situación, hasta que fueran reasentados de forma permanente.”¹⁴⁵

Luego de varios debates para diciembre de 1949, la Asamblea General de la ONU decidió crear la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), tendría un período inicial de tres años, a partir del 1 de enero de 1951, pero en la práctica el ACNUR lleva más de 50 años de actividad continua, debido a que conflictos y las crisis de refugiados no han cesado de presentarse en el mundo, esto quiere decir que el mandato se ha extendido cada cinco años.

Dentro de las principales actividades y objetivos que tiene el ACNUR tenemos las siguientes:

¹⁴⁵ Cutts, Mark: *La situación de los Refugiados en el Mundo 2000, Cincuenta Años de acción humanitaria*, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Barcelona – España, 2000, p.11.

- Proteger a los refugiados;
- Buscar soluciones duraderas para que vuelvan a iniciar sus vidas en un ambiente normal.
- Promover acuerdos internacionales para los refugiados;
- Supervisar la aplicación del derecho internacional de los refugiados por parte de los gobiernos.
- Minimizar la amenaza de violencia, incluida la agresión sexual, a la cual están expuestos muchos refugiados aún en los países de asilo.
- Buscar soluciones a largo plazo que sean duraderas ayudando a los refugiados a repatriarse a sus países de origen si las condiciones así lo permiten, o a reasentarse en un tercer país.
- Brindar ayuda a las personas que han recibido protección a nivel de grupo o por razones meramente humanitarias, pero que no han sido reconocidas de manera formal como refugiados;
- Atender y monitorear la reintegración de refugiados que han regresado a sus países de origen.

El ACNUR trabaja en forma conjunta con varias s agencias de las Naciones Unidas, entre las que se encuentran el Programa Mundial de Alimentos (PMA), que provee alimentos y comodidades básicas a los refugiados, la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina para la Coordinación de los Asuntos Humanitarios y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). También trabaja con mas de 500 Organizaciones no gubernamentales, así como también con el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), la Federación Internacional de la Cruz Roja y las Sociedades de la Media Luna Roja (FICR), y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

CAPITULO IV

DE LA NACIONALIDAD

4.1 Conceptos y Principios fundamentales de la nacionalidad.-

La nacionalidad es el nexo entre el individuo y el Estado, es la calidad que le otorga derechos y obligaciones para con su patria, desde la “*civitas*” del Derecho Romano hasta la “*nacionalidad*” del Derecho actual, han mantenido el mismo fondo en su concepto, crear un lazo entre los nacionales y el Estado, y no se trata de un lazo físico con el territorio, sino, un lazo intangible y personal, ya que como lo dije anteriormente, le enviste al ciudadano de derechos y obligaciones dentro y fuera de un Estado.

El Dr. Francisco Samper en su libro titulado “Derecho Romano”, analiza y explica a la “*civitas*” de la siguiente manera: “...Miembro del *populus* es el **ciudadano** (*civis*), y el conjunto de ciudadanos forma la **ciudad** (*civitas*). Ciudad no es pues, la entidad material formada por la masa de edificios, vías y murallas (*urbs*) ni tampoco siquiera el territorio encerrado por el *pomerium*, sino que tiene un significado eminentemente personal que comprende tanto la agrupación de los que pueden intervenir en la vida constitucional de Roma, como también la condición misma que permite tal intervención. En cuanto *civitas* significa una condición personal, se puede traducir **ciudadanía**, por cuanto es el conjunto de los que intervienen en la cosa (*res*) pública, se identifica con **Republica**. La ciudadanía no se caracteriza por la adscripción a un lugar físico, sino mediante el reconocimiento social de una serie de facultades que ostenta el *civis*, y que dependen fundamentalmente de su pertenencia a una **familia romana**...”¹⁴⁶.

¹⁴⁶ Samper, Francisco: **Derecho Romano**, Ediciones Universidad Internacional S.E.K., Santiago de Chile-Chile, 1993, p. 10

De acuerdo al Dr. Samper los romanos diferenciaron a los extranjeros en tres grupos, dos de estos fueron susceptibles de adquirir la ciudadanía:

- **Latini:** “Pueblos vecinos a Roma, afines en cultura y unidos a ella por el vínculo de un idioma común. Los latinos gozaban de un trato preferencial frente a los demás extranjeros (*ius latí*), y terminaron por ser agregados a la *civitas* a principios del siglo I a.C...”¹⁴⁷;
- **Peregrini:** “...Son aquellos extranjeros con quienes Roma mantiene relaciones, principalmente comerciales, por cuanto se hallaban dentro del *Orbis Romanus*. La concesión de ciudadanía a los *peregrini* es poco frecuente, salvo en determinados períodos históricos, pero el emperador Antonio Caracalla termina otorgando la condición de ciudadano a todos los habitantes libres del Imperio (*Constitutio Antoniniana*, del 212 d.C.)...”¹⁴⁸; y los,
- **Barbari:** “...Eran aquellos extranjeros con los que no se mantenía ningún tipo de relación, y aparecían a los ojos de los romanos como extraños...”¹⁴⁹

En conclusión el período del Derecho Romano da inicio a la institución de la nacionalidad, y crea esa relación entre el Estado y sus ciudadanos, el fondo es el mismo en la actualidad, con ciertas diferencias, verbigracia, en la antigua Roma solo consideraban ciudadanos a los habitantes libres del imperio, y los esclavos no eran considerados como tal.

El Dr. Leonel Pereznieta Castro, en su libro “Derecho Internacional Privado”¹⁵⁰ analiza dos conceptos dados por Eduardo Trigueiros y Hans Kelsen, respectivamente, de la nacionalidad , en su orden:

Eduardo Trigueros afirma que: “*la nacionalidad es el atributo que señala a los individuos como integrantes, dentro del Estado, del elemento social denominado*

¹⁴⁷ Ibíd..

¹⁴⁸ Ibíd..

¹⁴⁹ Ibíd..

¹⁵⁰ Pereznieta Castro, Leonel: ***Derecho Internacional Privado***, Harla S.A., México D.F. – México, 1980, p. 31.

pueblo”, a esta postura, Castro en síntesis analiza que: “la nacionalidad es un vínculo que permite al Estado identificar a los individuos que lo compone”¹⁵¹.

Hans Kelsen afirma que: “*la nacionalidad es una institución común a todos los órdenes jurídicos nacionales modernos*” a esta postura Castro concluye diciendo que: “Este autor ve la nacionalidad como una figura jurídicamente importante, pero no necesariamente para la vida del Estado. La nacionalidad sería, según su concepto, una condición que, establecida entre el individuo y el Estado. Determinaría sus Derechos y obligaciones”¹⁵².

El Dr. Guillermo Cabanellas afirma que la nacionalidad es: “Un Vínculo jurídico y político existente entre un Estado y los miembros del mismo”¹⁵³.

En conclusión, se puede afirmar que la nacionalidad es un elemento identificador de los nacionales de un Estado, el cual, mediante este nexo jurídico, otorga a estos individuos derechos y obligaciones, dentro y fuera del Estado, ya que fuera de este, el Estado a través de sus oficinas diplomáticas, esta en la obligación de cuidar de los intereses de sus nacionales.

La Dra. María Eugenia Itzigsohn de Fishman manifiesta lo siguiente: “Son muy importantes las definiciones enunciadas por los tratadistas para aclarar el alcance del término “nacionalidad”. Una de las más usuales es la que dice: “Puede considerarse a la nacionalidad como un vínculo específico que une a una persona determinada con un Estado particular, fija su pertenencia a dicho Estado, le da Derechos a reclamar la protección del mismo y la somete a obligaciones impuestas por sus leyes.” Otra afirma que la “la nacionalidad es el vínculo jurídico en virtud del cual una persona es miembro de la comunidad política que un Estado constituye según el Derecho interno y el Derecho Internacional”. Del contexto de ambas surge una que la nacionalidad es un vínculo establecido por el Derecho Interno, por lo que a cada Estado corresponde legislar sobre la adquisición, pérdida, y recuperación de la

¹⁵¹ Ibíd..

¹⁵² Ibíd..

¹⁵³ Cabanellas, Guillermo: *Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual*, Buenos Aires- Argentina, 1982.

misma. Las disposiciones de Derecho interno dictadas en relación con la nacionalidad, son reconocidas y respetadas por los demás Estados, en tanto no afecten los tratados especiales o el uso internacional”¹⁵⁴

Ahora bien, después de analizar algunos conceptos y nociones de nacionalidad, sería importante considerar algunos principios fundamentales de la nacionalidad:

- La nacionalidad otorga Derechos y Obligaciones a un nacional de un Estado determinado;
- La nacionalidad es otorgada por un Estado soberano, quien crea las condiciones y requisitos bajo los cuales se rige la nacionalidad, como adquisición, pérdida, derechos, etc.; y,
- Toda persona es susceptible de adquirir una nacionalidad, cuando cumple con los requisitos y condiciones del Estado otorgante.

Finalmente, debemos diferenciar un aspecto muy importante, que nacionalidad y ciudadanía son dos conceptos totalmente diferente, enuncian el nexo entre un individuo y el Estado, pero tienen connotaciones diferentes, ya que un individuo puede ser nacional de un Estado, pero hasta que no cumpla la mayoría de edad no podrá ejercer ciertos derechos que le son “vedados” hasta que cumpla dicha edad, como por ejemplo no puede votar, ser electo, entre otros, el ciudadano es miembro activo de un Estado.

De acuerdo a la Dr. Mateo Goldstein¹⁵⁵, se puede encontrar las siguientes diferencias entre nacionalidad y ciudadanía:

- a) Hace relación la nacionalidad a la idea de la Nación y la ciudadanía a la del Estado, y he aquí la primera y substancial diferencia que entre ellas existe;

¹⁵⁴ Itzigsohn de Fishman, María Eugenia: *Enciclopedia Jurídica Omeba*, Tomo XX, Buenos Aires Argentina, 1982, p. 32.

¹⁵⁵ Goldstein, Mateo: *Enciclopedia Jurídica Omeba*, Tomo XVI, Buenos Aires Argentina, 1982, p. 955.

- b) La nacionalidad expresa en general la cualidad de pertenecer a una Nación y la ciudadanía la de ser miembro activo del Estado para el efecto de tomar parte activa de sus funciones;
- c) Entre la nacionalidad y la ciudadanía surge la distinción marcada con líneas vigorosas entre los Derechos Civiles y los Derechos Políticos, y así la nacionalidad supone la existencia y ejercicio garantizado por la Constitución de los *Derechos Civiles*, que son los mismos *derechos naturales*, en cuanto la ley en general (no precisamente la Ley o el Código civil) los reconoce, declara y reglamenta. En cambio la ciudadanía implica la concurrencia del elemento personal del Estado a la organización política del país, y entraña por lo tanto, la aparición de otra clase de derechos, que por referirse a aquel en organización, se apellidan justamente *Derechos Políticos*.

Cabe destacar que todos los Estados tienen diferentes criterios para determinar quiénes son sus nacionales, ya que no todas las naciones tienen los mismos criterios para otorgar este Derecho a un determinado individuo, como afirma el Dr. Mario Ramírez Necochea, “...cada Estado se reserva el derecho de resolver, según sus propios criterios e intereses, todo lo referente a la adquisición, efectos o pérdida de la nacionalidad que le concierne. Sin embargo, la diversidad de estructura de los Estados en el espacio y en el tiempo, diferenciando sus actividades y sus intereses, constituye un obstáculo en la elaboración de reglas generales válidas para todos. La nacionalidad en un país de emigración tienen un valor distinto al que tienen en un país de inmigración; un Estado fundado principalmente en la raza, no la ve como un Estado crean las diversas legislaciones sobre la nacionalidad.”¹⁵⁶

Tipos de nacionalidad.- En la doctrina se puede diferenciar los siguientes tipos de nacionalidad:

- **Nacionalidad de Origen.-** Mediante la nacionalidad de origen el individuo adquiere la nacionalidad de acuerdo al lugar de su nacimiento.

¹⁵⁶ Ramírez Necochea, Mario: *Curso de Derecho Internacional Privado Chileno*, Ediar Conosur Ltda. Santiago de Chile-Chile, 1999, p. 49.

- **Nacionalidad Adquirida.-** Esta tipo de nacionalidad es la que los individuos la pueden adquirir durante cualquier momento, obviamente cumpliendo las circunstancias y requisitos del caso.

Desde el punto de vista teórico, el concepto de ciudadanía esta unido a la noción de que el individuo esta vinculado con una comunidad en particular, así lo afirma el Dr. Norman en su libro titulado *Ciudadanía y el debate contemporáneo*, al decir que: “En el nivel de la teoría, se trata de una evolución natural del discurso político, ya que el concepto de ciudadanía parece integrar las exigencias de justicia y de pertenencia comunitaria, que son respectivamente los conceptos centrales de la filosofía política de los años setenta y ochenta. El concepto de ciudadanía está íntimamente ligado, por un lado, a la idea de derechos individuales y, por el otro, a la noción de vínculo con una comunidad particular. En consecuencia, es probable que pueda ayudar a clarificar lo que está realmente en juego en el debate entre liberales y comunitaristas.”¹⁵⁷.

4.2 De la nacionalidad ecuatoriana y su adquisición.-

La Constitución Política de la Republica Del Ecuador en su Art. 6.- define los tipos de nacionalidad ecuatoriana, el mismo que dice lo siguiente: “Art. 6.- Los ecuatorianos lo son por nacimiento o por naturalización....”¹⁵⁸, en el siguiente párrafo del mencionado Artículo, la Constitución crea el nexo existente entre los nacionales de un Estado y el éste, al manifestar lo siguiente “...Todos los ecuatorianos son ciudadanos y, como tales, gozan de los derechos establecidos en esta Constitución, que se ejercerán en los casos y con los requisitos que determine la ley.”¹⁵⁹

El Dr. Juan Larrea Holguín en su libro titulado “Manual de Derecho Internacional Privado Ecuatoriano”, afirma que nuestro sistema combina los principios del *ius sanguinis* y del *ius soli*.

¹⁵⁷ Kymilicia, Will; Norman, Wayne: *Ciudadanía y el debate contemporáneo*, Ediciones Paidós Ibérica S.A., Barcelona España, 1996, p. 5.

¹⁵⁸ *Constitución Política del Ecuador*: Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

¹⁵⁹ *Constitución Política del Ecuador*: Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

Partiendo de esta premisa, el Artículo 7.- de la Constitución define que los Ecuatorianos por nacimiento son los nacidos en el Ecuador y los nacidos en el extranjero que se sujeten a las siguientes reglas:

1. Los hijos de padre o madre ecuatoriana por nacimiento, que presten trabajos para el servicio exterior ecuatoriano o para un organismo internacional o se hayan encontrado transitoriamente ausente del país por cualquier causa, si no manifiestan su voluntad contraria;
2. Además aquellos ciudadanos extranjeros que siendo hijos de padre o madre ecuatoriano por nacimiento, que se domicilien en el Ecuador, manifiesten su voluntad de ser ecuatorianos;
3. Y finalmente los hijos de padre o madre ecuatoriana por nacimiento, que con sujeción a la ley, manifiesten su voluntad de ser ecuatorianos, entre los dieciocho y veintiún años de edad, y que vivan en el extranjero.

Analizado el mencionado Artículo, se puede concluir que al hablar de “ecuatoriano por nacimiento”, se hace referencia al “ius soli”, ya que, al haber una persona nacido en el Ecuador (sea o no hijo de ecuatorianos), automáticamente adquiere la nacionalidad ecuatoriana, y se lo puede inscribir como tal.

En la segunda parte del Artículo 7.-, podemos ver que se hace referencia al “ius sanguinis”, puesto que, en los tres casos que se describen en el párrafo anterior, es necesario ser hijo de padre o madre ecuatorianos por nacimiento. A este punto el Dr. Larrea manifiesta lo siguiente: “El vínculo de ius sanguinis, se considera que solamente actúa cuando es natural y no cuando la nacionalidad de los padres ha sido adquirida por Naturalización. No es necesario decir que basta que uno de los padres sea ecuatoriano por nacimiento, y por lo mismo, el otro puede ser también ecuatoriana(de origen o por naturalización) o extranjero, o apátrida. Desde luego, si ambos padres son ecuatorianos por nacimiento, con mayor razón el hijo tiene el vínculo exigido para ser ecuatoriano.”¹⁶⁰

¹⁶⁰ Larrea Holguín, Juan: *Manual de Derecho Internacional Privado Ecuatoriano*, Universidad Técnica Particular de Loja, Loja-Ecuador, 1998, p. 71

La Naturalización como medio para adquirir la nacionalidad ecuatoriana, será analizada en el punto 4.3.4 del presente capítulo, en tal virtud, solo transcribiré el Artículo 8.- de la Constitución Política del Ecuador, el que clasifica a los ecuatorianos por naturalización de la siguiente forma:

1. Quienes obtengan la ciudadanía ecuatoriana por haber prestado servicios relevantes al país;
2. Quienes obtengan carta de naturalización.
3. Quienes, mientras sean menores de edad, son adoptados en calidad de hijos por ecuatoriano. Conservan la ciudadanía ecuatoriana si no expresan voluntad contraria al llegar a su mayoría de edad.
4. Quienes nacen en el exterior, de padres extranjeros que se naturalicen en el Ecuador, mientras aquellos sean menores de edad. Al llegar a los dieciocho años conservarán la ciudadanía ecuatoriana si no hicieren expresa renuncia de ella.
5. Los habitantes de territorio extranjero en las zonas de frontera, que acrediten pertenecer al mismo pueblo ancestral ecuatoriano, con sujeción a los convenios y tratados internacionales, y que manifiesten su voluntad expresa de ser ecuatorianos.

4.3 Sistemas de adquisición de la nacionalidad ecuatoriana.-

Como ya se ha analizado anteriormente, son varios los sistemas de adquisición de la nacionalidad ecuatoriana, entre los que tenemos los siguientes:

1. El Ius Sanguinis;
2. El Ius Soli;
3. El Sistema Mixto;
4. La Naturalización;

5. El Matrimonio con ciudadano ecuatoriano; y, el
6. Procedimiento para el reconocimiento de nacionalidad ecuatoriana de los asilados y refugiados.

4.3.1 El Ius Sanguinis.-

De acuerdo al Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual del Dr. Guillermo Cabanellas, el *Ius Sanguinis* es el “Derecho de la sangre, de la familia o de la patria de origen. Consiste en el régimen que determina la nacionalidad, cuando los hijos nacen en el extranjero, por la ciudadanía de los padres. Es el predominante en casi todos los países europeos donde los hijos de los extranjeros, extranjeros también en principio, sólo tienen el derecho de opción al alcanzar determinada edad (los 18 años, la prestación del servicio militar en los varones o la mayoría de edad) para adoptar definitivamente como patria suya la del país de su nacimiento”¹⁶¹

En el Derecho de sangre o *Ius Sanguinis*, se tiene en cuenta el principio de la sangre como forma de adquisición de la ciudadanía por nacimiento, en el que de acuerdo al Instituto Internacional de Oxford, se debe tomar en cuenta los siguientes requisitos:

1. El hijo legítimo sigue la nacionalidad del padre;
2. El hijo ilegítimo sigue la nacionalidad de su padre cuando la paternidad consta legalmente ; en caso contrario, sigue la nacionalidad de la madre, cuando la maternidad conste; y,
3. El hijo nacido de padres desconocidos , o de padres cuya nacionalidad no es conocida es ciudadano del Estado del territorio donde ha nacido o donde ha sido encontrado cuando también se ignora el lugar donde nació.

La idea de que el Ius Sanguinis crea un vínculo más fuerte entre un individuo y un Estado, se basa en que el nacimiento en un territorio determinado puede ser circunstancial, ya que, en el Ius Soli los padres de un individuo pudieron haber estado de paso o residiendo temporalmente en un territorio determinado, y esto, a

¹⁶¹ Cabanellas, Guillermo: *Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual*, Buenos Aires- Argentina, 1982,

diferencia del *Ius Sanguinis*, no trasmite las costumbres, tradiciones, sentimientos, e ideales, que los puede heredar un hijo de un padre de la misma nacionalidad, entonces, podemos analizar el por que muchos países europeos mantienen esta forma de adquisición de la nacionalidad, como la única existente, para que así continúe perennizada en el tiempo y en el espacio una nacionalidad determinada, con sus mismas costumbres y demás, verbigracia tenemos el caso de Alemania, en la que el *Ius Sanguinis* es de hecho la única forma de adquirir la nacionalidad.

El llamado *Concepto Europeo* defiende la nacionalidad de los inmigrantes de un país determinado, y funciona sobre la base del *Ius Sanguinis*, el mismo que, de acuerdo al Dr. Goldstein se lo puede expresar así: “...los nombrados profesores insisten en defender el concepto europeo como medio de conservar la nacionalidad de sus inmigrantes nacidos en los países de inmigración, no siempre se produce el caso de la influencia paterna sobre la conciencia de sus hijos, sobre todo en las clases humildes del pueblo, que es precisamente la que emigra. Otro autorizado autor francés *Despagnet* después de proclamar la superioridad del *Ius Sanguinis*, expresa: “*Es bueno, sin embargo, tener en consideración, en cierta medida, el lugar del nacimiento, que unido a una manifestación seria de adoptar la nacionalidad del país de nacimiento, facilite esta adquisición. Se permite, de esta suerte, al extranjero adquirir la plenitud de los derechos en el país de la residencia, y el Estado evita ser invadido por extranjeros que se mantienen tales de generación en generación con el riesgo de comprometer la unidad nacional*”.”¹⁶²

En conclusión se puede destacar las siguientes características del *Ius Sanguinis*, las mismas que son:

1. Es un régimen que determina la nacionalidad, sobre la base de la nacionalidad de los padres, cuando los hijos nacen en el extranjero o en la patria de origen.
2. En el *Ius Sanguinis* el hijo legítimo sigue la nacionalidad del padre;
3. Cuando se trate de hijos ilegítimos se deberá probar la paternidad para seguir la nacionalidad del padre o de la madre según sea el caso;

¹⁶² Goldstein, Mateo: op. cit. Tomo XVI, p. 958.

4. En algunos países europeos solo se sigue la nacionalidad del padre, mas no de la madre;
5. El *Ius Sanguinis* crea un vínculo más fuerte entre un individuo y un Estado, al transmitir las costumbres, tradiciones, sentimientos, e ideales, de padres a hijos; y,
6. El *Ius Sanguinis* dentro de sus objetivos principales, tiene el de no perder a los hijos de los nacionales de una Patria determinada, que por diversas circunstancias emigran hacia otro Estado.

La Constitución Política del Ecuador acepta este sistema de adquisición de la nacionalidad, claramente en su Art. 7 Nral. 2.-, al referirse a que son ecuatorianos los nacidos en el extranjero de padre o madre ecuatoriano, en los tres diferentes casos que fueron analizados anteriormente.

4.3.2 El *Ius Soli*.-

Este principio para adquirir la nacionalidad, se fundamenta en el hecho de que un individuo puede obtener la nacionalidad de un Estado determinado, con el simple hecho de nacer en este, por otro lado, de acuerdo a al Dr. Juan Larrea Holguín, “el principio del *Ius Soli* , propio del derecho feudal proporciona el máximo de ventajas para el robustecimiento de los Estados, aún a costa del mantenimiento de la integridad de las naciones, en cuanto grupos étnicos-culturales; y es el sistema patrocinado por los países de inmigración”¹⁶³, y concluye el mencionado autor, “En términos muy generales, podría decirse que el *Ius Sanguinis* tiene más favor en Europa, mientras el *Ius Soli* predomina en América. Desde luego, la verdad es que en nuestros días, tal vez ningún país acepta exclusivamente ninguno de los dos sistemas. Todas las legislaciones contienen soluciones mixtas, en las que predomina uno u otro principio, pero siempre con alguna participación del otro.”¹⁶⁴.

En este sistema de adquisición de la nacionalidad, se hace caso omiso a la nacionalidad que tengan los padres, lo que importa es el lugar del nacimiento que

¹⁶³ Larrea Holguín, Juan: op. cit.

¹⁶⁴ *Ibíd.*.

tenga un individuo, entonces, este lugar determina la nacionalidad que tenga la persona.

Con relación al *Ius Soli* el Dr. Cabanellas comenta lo siguiente: “**Jus Soli**: Loc. Lat. El derecho del suelo, el de la tierra en que se ha nacido. Es invocado por los países donde la nacionalidad (v.) se resuelve exclusivamente, o de modo predominante, por el hecho de haber nacido en los límites del Estado. Se contrapone al “*Jus sanguinis*” (v.), y prevalece en las naciones americanas, por el fenómeno de la inmigración, por tratarse de pueblos jóvenes y tener necesidad de unificar su población e infundirle un espíritu patriótico. Conviene salir al paso de la creencia vulgar y errónea de que el “*Jus soli*” excluye al “*Jus sanguinis*”, es decir, que, atribuida la nacionalidad por el hecho del nacimiento, se pierde la reconocida por los vínculos paternos. Hasta llegar a la mayoría de edad, y principalmente hasta prestar el servicio militar los varones, la verdad jurídica en punto a nacionalidad- y en casos de conflicto- es que los hijos de extranjeros poseen dos nacionalidades; y para optar resueltamente por la del “*Jus Sanguinis*” les basta retornar al país de origen de la familia u optar por él valiéndose de los medios militares o consulares del caso. (v. Doble nacionalidad). Algún autor expresa que “*Jus Soli*” posee también significado patrimonial, como derecho sobre el suelo; que entonces coincide en parte con el específico derecho de superficie (v.).”¹⁶⁵

Para poder entender la relación existente entre el *Ius soli* y el Estado, en primer lugar es necesario definir que es el territorio, el Dr. Aurelio García define al territorio como: “...Un elemento indispensable en la estructuración del Estado...”¹⁶⁶ además el mencionado autor, concluye diciendo que: “El territorio tiene, pues, una importancia singular en la constitución del Estado porque forma, al mismo tiempo, el **objeto** y el **sujeto** de la actividad del poder público de un modo independiente y circunscrito. Esta idea se coordina con la teoría que estima al territorio como parte integrante de la **personalidad** del Estado, a tal punto que hasta se ha identificado al Estado con el territorio, según aseveran ciertas doctrinas objetivitas del Estado. Por lo tanto, toda

¹⁶⁵ Cabanellas, Guillermo: op. cit., p.

¹⁶⁶ García, Aurelio: *Ciencia del Estado*, Editorial de la Casa de la Cultura Ecuatoriana, Quito – Ecuador, 1978, p.

violación del territorio significa esencialmente una verdadera violación a la personalidad del Estado, representada por su soberanía.”¹⁶⁷.

Y en segundo lugar, debemos saber que clases de territorio existen, en el libro de Derecho Territorial del Dr. Juan Cueva Serrano¹⁶⁸, se enumeran las siguientes clases de territorio: terrestre, marítimo, fluvial, lacustre, aéreo, colgante, flotante, insular y extraterritorial o ficticio.

Hecho este pequeño análisis, se pueden sacar las siguientes conclusiones respecto del “*Ius Soli*”, a saber:

1. Es un régimen que determina la nacionalidad de un individuo, por el simple hecho de nacer en un territorio determinado.
2. En el *Ius Soli* se hace caso omiso a la nacionalidad que tengan los padres, lo que importa es el lugar del nacimiento que tenga un individuo;
3. En el *Ius Soli* el hijo legítimo y el ilegítimo adquieren la nacionalidad del territorio donde nacen sin tomar en cuenta la de sus padres;

La Constitución Política del Ecuador acepta también este sistema de adquisición de la nacionalidad, como se lo expone en el Art. 7 Nral. 1.-, al exponer que son ecuatorianos los nacidos en el Ecuador.

4.3.3 El Sistema Mixto.-

Se ha analizado lo que es el *Ius Soli* y el *Ius Sanguini* como sistemas de adquisición de la nacionalidad, el Sistema Mixto, no es más que una derivación compuesta de los dos, es decir, se acepta el Derecho de sangre y el Derecho de suelo como medios para adquirir la nacionalidad, este sistema tiene de una forma generalizada vigencia en Latinoamérica.

¹⁶⁷ Ibíd..

¹⁶⁸ Ibíd..

A continuación voy a transcribir un texto del Dr. Mateo Goldstein, en el que se analizan algunas Constituciones de países latinoamericanos, que se acogen al sistema mixto como medio de adquisición de la nacionalidad.

“...Así encontramos en la nueva Constitución del Brasil (1946), Artículo s 129 y 130, bajo el acápite “De la nacionalidad y la Ciudadanía”. Art. 129: Son Brasileños: I los nacidos en el Brasil aunque de padres extranjeros, con tal de que éste no se encuentre al servicio de su nación; II, los hijos de brasileño o brasileña nacidos en el extranjero, si los padres estuviesen al servicio del Brasil, o no estando, se vinieren a vivir en el país; III, los que adquieren la nacionalidad extranjera en los términos del Artículo 69, IV y V de la Constitución de 24 de febrero de 1891; IV, los naturalizados en la forma que la ley establezca, etc.

Las Constituciones de Bolivia y de Chile sancionan, igualmente, el principio del Ius Soli, sin dejar lugar a dudas y algunos de estos países ha celebrado expresamente convenios con países europeos tendientes a subrayar aún más la corriente que de tal modo se convirtió en una condición sine qua non. No es tan categórica la Constitución de Colombia, que aporta una transacción entre los dos principios, he incluyendo también algunos indicios del principio del “domicilio”. La Constitución de Costa Rica de 1971 con infinidad de reformas hasta el año 1944, establece que son ciudadanos “todos los naturales de la República o naturalizados en ella, que tengan 20 años cumplidos o 18 si fuesen casados, profesores de alguna ciencia; siempre que unos y otros posean alguna propiedad u oficio honesto, cuyos frutos o ganancias sean suficientes para mantenerlos con proporción a su estado”. La Constitución de Cuba, de 1940, determina que la ciudadanía se adquiere por nacimiento o por naturalización. Son cubanos por nacimiento: a) Todos los nacidos en el territorio de la República, con excepción de los hijos de los extranjeros que se encuentren al servicio de su gobierno; b) Los nacidos en territorio extranjero, de padre o madre cubano, por el solo hecho de avecindarse aquellos en Cuba; c) Los que, habiendo nacido fuera del territorio de padre o madre natural de Cuba, que hubiese perdido esa nacionalidad, reclamen la ciudadanía cubana en la forma y con sujeción a las condiciones que señala la Ley; d) Los extranjeros que por un año o más hubiesen prestado servicios en el ejército libertador permaneciendo en éste

hasta la terminación de la guerra de la independencia. Los Artículos subsiguientes de adquisición de la ciudadanía por naturalización. Como se observa, la citada Constitución constituye una forma de compromiso entre los dos principios de Ius sanguinis y del Ius Soli.

Análoga situación plantea la nueva Constitución de El Salvador (año 1945). La Constitución de Guatemala (decretada en 1945), establece la distinción entre la nacionalidad y ciudadanía y establece que los guatemaltecos se dividen en naturales y naturalizados, consagrando enfáticamente el principio del Ius Soli , aunque admite otra forma de ciudadanía que la deriva del nacimiento en el suelo Nacional.

La Constitución de México, de 1917, con las modificaciones de 1948, establece una distinción entre la nacionalidad y la ciudadanía. Son mexicanos por nacimiento: I. Los que nazcan en territorio de la República, sea cual fuere la nacionalidad de los padres. II. Los que nazcan en el extranjero de padres mexicanos, de padre mexicano y madre extranjera. III. Los que nazcan a bordo de embarcaciones o aeronaves mexicanas, sean de guerra o mercantes. Son mexicanos por naturalización: I. Los extranjeros que obtengan de la Secretaria de Relaciones carta de naturalización, y II. LA mujer extranjera que contraiga matrimonio con mexicano y tenga o establezca su domicilio dentro del territorio nacional. En el capítulo relativo a la ciudadanía, se determina: Son ciudadanos de la República todos los que, teniendo la calidad de mexicanos, reúnan , además, los siguientes requisitos: I. Haber cumplido dieciocho años, siendo casados, o veintiuno si no lo son; y, II. Tener un modo honesto de vivir. ”¹⁶⁹

Finalmente, la Constitución Política del Ecuador manifiesta lo siguiente: “Art. 7.- Son ecuatorianos por nacimiento: 1. Los nacidos en el Ecuador. 2. Los nacidos en el extranjero. 2.1 De padre o madre ecuatoriano por nacimiento, que esté al servicio del Ecuador o de un organismo internacional o transitoriamente ausente del país por cualquier causa, si al cumplir la mayoría de edad, l no manifiesta su voluntad contraria. 2.2 De padre o madre ecuatoriano por nacimiento, que se domicilien en el Ecuador y manifiesten su voluntad de ser ecuatorianos. 2.3 De padre o madre ecuatoriano por nacimiento, que con sujeción a la ley,

¹⁶⁹ Goldstein, Mateo: op. cit., tomo XVI, Pág. 955.

manifiesten su voluntad de ser ecuatorianos, entre los dieciocho y veintiún años de edad, no obstante residir en el extranjero.”¹⁷⁰

Con lo que se confirma la aceptación del Sistema Mixto en el Ecuador, como medio para adquirir la nacionalidad ecuatoriana. Cabe recalcar que, en la actualidad, casi todas las naciones aceptan este sistema mixto, puede que en unas predomine el Ius Sanguinis y en otras el Ius Soli, dependiendo de la legislación, pero siempre están los dos como una solución para la adquisición de la nacionalidad.

4.3.4 La Naturalización.-

La naturalización o como algunos autores le denominan “*nacionalización*”, término al que solo haré referencia según la definición que le da el Dr. Manuel Osorio y Florit, el mismo que dice: “ **Nacionalización:** Puede tomarse ese vocablo en los siguientes dos sentidos: *Primero:* Uno que afecta al Derecho Político por cuanto significa el otorgamiento de la cualidad de nacional a un extranjero, y en ese sentido equivale, inclusive en la definición de la Real Academia Española, a naturalización, por lo cual hacemos remisión a esa voz. *Segundo:* En otro aspecto que si bien roza al Derecho político, tiene más un significado económico, por nacionalizar se entiende la incorporación a la Nación de todos o de una parte de los bienes y de los medios de producción, sustrayéndolos de la actividad o quizás más propiamente de la propiedad de los particulares....”¹⁷¹

Yo me decanto por el término naturalización como tal, así que en virtud de esta pequeña diferenciación, el análisis de este subtítulo será sobre la base del mencionado vocablo.

La naturalización es un medio por el cual un extranjero puede voluntariamente adquirir la nacionalidad de un Estado determinado, en tal virtud, adquiere las obligaciones y derechos que tiene los nacionales del país.

¹⁷⁰ **Constitución Política del Ecuador:** Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

¹⁷¹ Osorio y Florit, Manuel: **Enciclopedia Jurídica Omeba**, Tomo XX, Buenos Aires Argentina, 1982, p.58.

Visto desde otro ángulo se puede afirmar también que: “la Naturalización consiste en el Derecho otorgado por el Gobierno de un país a los extranjeros para que se asimilen a los naturales de él en forma absoluta o relativa.”¹⁷².

En consecuencia tenemos la comparecencia de dos voluntades, por un lado la del individuo que solicita a un Estado determinado se le otorgue la nacionalidad, y por otro lado, la del Estado que acepta o niega la concesión de la nacionalidad, en tal virtud, es necesario la concurrencia de las dos voluntades para el perfeccionamiento de la naturalización, lógicamente habrá que completar requisitos de forma y de fondo para que el acto administrativo como tal se perfeccione.

De acuerdo al Dr. Mario Ramírez Necochea¹⁷³, existen tres tipos de naturalización que se las puede clasificar de la siguiente forma:

Naturalización Voluntaria: Es la que proviene de una expresión del voluntad del extranjero, tendiente a obtener la nueva nacionalidad .

Naturalización Semivoluntaria: Es aquella que emana de otros actos (matrimonio, adquisición de un bien raíz, realizados con objetivos distintos al de la nacionalización.

Naturalización Forzada: Es la que impone el Estado a ciertos extranjeros sin considerar su voluntad e incluso en contra de ella.

En lo que al Ecuador se refiere, nuestra Constitución Política del Ecuador en su Artículo 8.-, clasifica a los ecuatorianos por naturalización en:

1. Quienes obtengan la ciudadanía ecuatoriana por haber prestado servicios relevantes al país;
2. Quienes obtengan carta de naturalización.

¹⁷² Lezcano de Podetti, Amelia: *Enciclopedia Jurídica Omeba*, Tomo XX, Buenos Aires Argentina, 1982, p. 88.

¹⁷³ Ramírez Necochea, Mario: op. cit. p. 53.

3. Quienes, mientras sean menores de edad, son adoptados en calidad de hijos por ecuatoriano. Conservan la ciudadanía ecuatoriana si no expresan voluntad contraria al llegar a su mayoría de edad.
4. Quienes nacen en el exterior, de padres extranjeros que se naturalicen en el Ecuador, mientras aquellos sean menores de edad. Al llegar a los dieciocho años conservarán la ciudadanía ecuatoriana si no hicieren expresa renuncia de ella.
5. Los habitantes de territorio extranjero en las zonas de frontera, que acrediten pertenecer al mismo pueblo ancestral ecuatoriano, con sujeción a los convenios y tratados internacionales, y que manifiesten su voluntad expresa de ser ecuatorianos.

Del análisis que el Dr. Larrea Holguín hace a este Artículo , se puede destacar lo siguiente: “Cabe observar que sería más preciso hablar de nacionalidad *originaria* o *adquirida*, pues la naturalización no es la única forma de llegar a tener otra nacionalidad; se puede llegar a ser ecuatoriano por concesión del Congreso por naturalización de los padres, (tratándose de menores de 18 años), y también en aquellos casos en que se readquiere la nacionalidad ecuatoriana perdida (p.e. el condenado por traición, a quien luego se reconociera inocente), en todos estos ejemplos no hay propiamente naturalización, y si adquisición de la nacionalidad ecuatoriana.”¹⁷⁴

En conclusión, tenemos que la naturalización como tal, no sería la única forma de adquirir la nacionalidad ecuatoriana, existen diversos métodos más para poder obtener la nacionalidad ecuatoriana, a saber:

1. Al haber prestado servicios relevantes al país, el Congreso Nacional puede otorgar la nacionalidad Ecuatoriano a un ciudadano extranjero;
2. Al ser hijo adoptivo de un ecuatoriano, se puede expresar voluntariamente la que se quiere conservar la ciudadanía ecuatoriana al cumplir la mayoría de edad.

¹⁷⁴ Larrea Holguín, Juan: op. cit. p.

3. El hijo menor de edad de padres naturalizados en el Ecuador, mientras aquellos sean menores de edad. Al llegar a los dieciocho años conservarán la ciudadanía ecuatoriana si no hicieren expresa renuncia de ella.
4. Las personas que habiten en territorio fronterizo y acrediten (como manifiesta la constitución) “pertenecer al mismo pueblo ancestral ecuatoriano, con sujeción a los convenios y tratados internacionales, y que manifiesten su voluntad expresa de ser ecuatorianos.”¹⁷⁵

Finalmente, la nacionalidad otorga al individuo la capacidad de goce de los derechos que el Estado le otorga, partiendo de esta concepto, Gerhard Kegel, expone que “... si la persona tiene nacionalidad, su capacidad de goce se rige por su derecho nacional, si es apátrida o refugiado internacional, por el de su residencia habitual o en subsidio el de su residencia simple; si refugiada o persona con derecho a asilo protegida por la Convención de Ginebra, o apátrida sometida a la convención de Nueva York, por el de su domicilio o en subsidio el de su residencia simple, y es refugiada perteneciente al derecho alemán, por el derecho alemán, que coincide las más veces por el de su residencia.”¹⁷⁶

Luego de analizar a breves rasgos sobre la Naturalización, es importante destacar cuales son los efectos de esta, ya que al individuo volverse nacional de un Estado, esto acarrea ciertos efectos de carácter políticos, jurídicos, civiles, además dichos efectos son de carácter individual, solo afectan al individuo que se naturaliza, mas no a sus familiares.

El Dr. Duncker analiza los efectos de la Naturalización, y los clasifica en los siguientes:

- “El naturalizado adquiere la nacionalidad del Estado en que se naturaliza y pierde su nacionalidad anterior, quedando totalmente desvinculado del Estado a que

¹⁷⁵ ***Constitución Política del Ecuador:*** Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

¹⁷⁶ Kegel, Gerhard : ***Derecho Internacional Privado,*** (traducido por Miguel Betancourt Rey), Facultad de Jurisprudencia del Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario, Rosario- Argentina, 1995. p.p.327-328.

antes pertenecía, para cuyo efecto debe darse conocimiento de la naturalización a este último Estado por la vía diplomática;

- El naturalizado queda colocado en principio en la misma situación jurídica que el nacional de origen, tanto en lo relativo a los derechos públicos y civiles como a los Derechos políticos.
- Además dichos efectos se produce solo respecto de la persona que se naturaliza y no se extienden a su familia, a su mujer y a sus hijos, porque en la naturalización individual, como lo dice su nombre, el Estado solo reconoce como súbdito al extranjero que la solicita y que cumple con los requisito legales.”¹⁷⁷

La Ley de Naturalización.-

La Ley de Naturalización fue promulgada mediante Decreto Supremo No. 276. RO/ 66 de 14 de Abril de 1976, esta define a la Naturalización de los Extranjeros como “un acto soberano y discrecional de la Función Ejecutiva”¹⁷⁸.

Principios de la Naturalización en el Ecuador: La naturalización en el Ecuador se fundamenta en los siguientes principios:

1. La inscripción de la Carta de Naturalización en el Registro Civil es el punto de partida de obtención de la nacionalidad ecuatoriana;
2. Solo los extranjeros que se encuentren legalmente domiciliados en el Ecuador podrán optar por la nacionalidad ecuatoriana por naturalización;
3. Y como ya se había mencionado antes, el extranjero que adquiere la nacionalidad por naturalización entra en goce de los derechos y cumplimiento de las obligaciones que tenemos los ecuatorianos, con las respectivas excepciones.

¹⁷⁷ Duncker Biggs, Federico: *Derecho Internacional Privado*, Editorial Jurídica de Chile, Santiago de Chile- Chile 1956, p. 191.

¹⁷⁸ ***Ley de Naturalización:*** Decreto Supremo No. 276. RO/ 66 de 14 de Abril de 1976

Requisitos para naturalizarse en el Ecuador: Los requisitos para obtener la nacionalidad ecuatoriana por naturalización son los siguientes:

1. Tener capacidad Legal;
2. Percibir ingresos que le permitan vivir independientemente, fruto del alguna industria, profesión u oficio lícitos, o poseer algún tipo de patrimonio;
3. Residir en el Ecuador ininterrumpidamente por más de tres años, contados desde la fecha de expedición de la Cédula de Identidad ecuatoriana.
4. Para las mujeres extranjeras casadas con ecuatorianos, no será indispensable el requisito anterior.
5. Cuando se trate de extranjeros cónyuges de mujeres ecuatorianas o que tengan hijos nacidos en el Ecuador, solo será que hayan residido de 2 años en adelante;
6. No haber merecido sentencia condenatoria en juicio penal por delito común o haya recibido auto motivado o de llamamiento a juicio plenario;
7. Ser capaz de ganar honradamente los medios adecuados para su propia subsistencia y la de su familia;
8. No practicar y diseminar doctrinas que puedan alterar el sistema de Gobierno o el régimen político de la República o que afecten a la integridad nacional;
9. No ocuparse de prácticas ilegales, irreconciliables con los principios de la moral y buenas costumbres;
10. Hablar y escribir el idioma castellano;
11. Tener conocimientos generales de Historia y Geografía del Ecuador y de la Constitución Política de la República;
12. Según sea el caso, se deberá presentar una Declaración Juramentada de Renuncia a la nacionalidad de origen; y,
13. El extranjero que solicite la Carta de Naturalización podrá, en la misma solicitud pedir el otorgamiento de la nacionalidad ecuatoriana, para sus hijos menores de edad y que estén bajo su patria potestad.

Prohibición de concesión de la Carta de Naturalización: La Carta de Naturalización no podrá ser concedida a los extranjeros que:

1. Hayan merecido sentencia condenatoria en juicio penal por delito común o haya recibido auto motivado o de llamamiento a juicio plenario;
2. Sean incapaz de ganar honradamente los medios adecuados para su propia subsistencia y la de su familia;
3. Que practiquen y diseminen doctrinas que puedan alterar el sistema de Gobierno o el régimen político de la República o que afecten a la integridad nacional;
4. Que se ocupen habitualmente de prácticas ilegales, irreconciliables con los principios de la moral y buenas costumbres; y,
5. Que sufran enfermedad crónica o contagiosa;

Oposición al otorgamiento de la Carta de Naturalización: Cualquier persona natural o jurídica puede oponerse al otorgamiento de la Carta de Naturalización a un extranjero, para esto deberá presentarse ante el Ministerio de Relaciones Exteriores y exhibir los documentos que justifiquen su oposición.

Cancelación de la Carta de Naturalización: La Carta de Naturalización es susceptible de cancelación por las siguientes causas:

1. Cuando el ecuatoriano naturalizado pierda la nacionalidad ecuatoriana por las causas indicadas en la Constitución Política de la República;
2. Si la Carta de Naturalización fue obtenida sobre la base de documentación falsa;
3. Si el ecuatoriano naturalizado se convirtiere, a juicio del Ministerio de Gobierno, en elemento de inquietud moral, social o política; y,
4. Por haberse el ecuatoriano naturalizado ausentado injustificablemente por más de tres años ininterrumpidos.

De acuerdo al Art. 17 de la Ley de Naturalización, la cancelación de la Carta de Naturalización, se lo hará por Decreto Ejecutivo expedido por órgano de la

Cancillería, previo dictamen del Asesor Técnico - Jurídico del Ministerio de Relaciones Exteriores.

La persona que le sea cancelada la Carta de Naturalización será expulsado del Ecuador, esto, de acuerdo al Art. 18 del mencionado cuerpo legal, se determinara en el Decreto Ejecutivo correspondiente, previo informe en este sentido del Ministerio de Gobierno.

Reglamento a la Ley de Naturalización.-

El Reglamento a la Ley de Naturalización fue promulgado mediante Decreto Supremo No. 277. RO/ 66 de 14 de Abril de 1976, dentro de sus puntos más importantes tenemos los siguientes:

Parámetros a seguir en el procedimiento Ordinario de Naturalización: Para solicitar la Carta de Naturalización, se deberá tomar en cuenta lo siguiente:

1. Podrán solicitar el otorgamiento de la nacionalidad ecuatoriana, todos los extranjeros, sin distinción alguna, que cumplan con los requisitos establecidos en la Ley de Naturalización y en su Reglamento;
2. El extranjero que solicite la Carta de Naturalización deberá tener más de 18 años de edad y residir por más de tres años en el Ecuador, desde la fecha de expedición de la Cédula de Identidad ecuatoriana;
3. El extranjero deberá renunciar a la nacionalidad de origen mediante una Declaración Juramentada otorgada ante Notario Público;
4. Los extranjeros que tengan entre 18 y 21 años de edad, y que la Dirección General de Extranjería no les hubiere autorizado, al efectuar su inscripción, la obtención de la Cédula de identidad, deberán probar su residencia interrumpida en el Ecuador, presentando un certificado emitido por la Dirección General de Extranjería referente a su inscripción como inmigrantes, mientras fueron menores de edad.

El trámite de obtención de la Carta de Naturalización: Para iniciar el trámite de Naturalización, se deberá presentar una solicitud dirigida al Ministro de Relaciones Exteriores, y patrocinada por un Abogado en libre ejercicio profesional, la misma que contendrá la siguiente información:

1. Nombres y apellidos del interesado;
2. Nombres y apellidos y nacionalidad de los padres del interesado;
3. Lugar y fecha de nacimiento del interesado;
4. Nacionalidad;
5. Estado Civil;
6. Nombre completo, domicilio y nacionalidad del cónyuge del interesado.
7. Si el cónyuge del interesado es ecuatoriano, se deberá presentar la partida de nacimiento o la Carta de Naturalización respectivamente;
8. Nombres y Apellidos completos, lugar y fecha de nacimiento, y domicilio de los hijos del solicitante;
9. Si los hijos del interesado son nacidos en el Ecuador, se deberán acompañar sus partidas de nacimiento;
10. Profesión, industria, oficio u ocupación a que se dedica el solicitante;
11. Se deberá precisar cuanto son los ingresos efectivos que percibe el solicitante; y,
12. Declaración de si se ha naturalizado en otro país o si ha presentado solicitud al respecto;

Documentación: El interesado adjuntará la siguiente documentación a la mencionada solicitud:

1. Partida de Nacimiento del solicitante, legalizada en el Consulado del Ecuador en el país de origen, si el documento se encontrase en otro idioma diferente al castellano, deberá ser traducida conforme lo dispone la Ley.
2. En el caso de que no se pueda presentar la respectiva Partida de Nacimiento, se podrá, a juicio discrecional del Ministro de Relaciones Exteriores, presentar una prueba supletoria como la exigida para probar la posesión notoria del estado civil;

3. Documento de identificación personal otorgado en el país de origen o en el del último domicilio antes que el peticionario haya llegado al Ecuador;
4. Se podrá presentar el pasaporte en sustitución del documento de identidad;
5. Certificado de Antecedentes Personales;
6. Certificados emitidos por el Fisco, la Municipalidad del lugar de residencia del solicitante y el IESS, de no adeudar cantidad alguna por concepto de impuestos, contribuciones y aportaciones;
7. Certificado médico de que el solicitante goza de buena salud y no adolece de enfermedad crónica o contagiosa;
8. Tres certificados de personas que conozcan al solicitante, informando que no se encuentra comprendido en ninguno de los numerales 1), 2), 4), y 5) del Artículo 7 de la Ley de Naturalización;
9. Declaración Juramentada de renuncia a la nacionalidad de origen, en el caso de que el extranjero sea originario de una nación en la que no está permitido la renuncia a la nacionalidad, el Ministro de Relaciones Exteriores, previo informe favorable del Asesor Técnico Jurídico de la Cancillería, exonerará al interesado de la presentación de dicho documento.
10. Cédulas de Identidad ecuatoriana;
11. RUC;
12. Cinco fotografías tamaño pasaporte.

Publicación por la prensa: El Ministro de Relaciones Exteriores ordenará la publicación de un extracto de la solicitud de Naturalización en uno de los periódicos de mayor circulación en la Capital, por tres días consecutivos, y se dará un plazo de treinta días a partir de la última publicación, para que se presenten oposiciones a la solicitud, en el caso de que se presente oposición a la solicitud, el solicitante tendrá treinta días plazo para desestimarla.

Otorgamiento de la Carta de Naturalización: Cumplidos con todos los requisitos establecidos en la Ley de Naturalización y en su Reglamento, se emitirá el respectivo informe por parte de la Asesoría Técnico Jurídica de la Cancillería sobre la legalidad de la solicitud y del proceso de naturalización. Hecho esto, cancelado el impuesto

correspondiente, y emitido dictamen favorable por el Ministro de Relaciones Exteriores, se someterá la solicitud a consideración del Presidente de la República, quien autorizará o negará el otorgamiento de la Carta de Naturalización.

El trámite podría durar en el mejor de los casos de 6 a 8 meses, una de las principales molestias, es la actualización de los documentos durante el proceso, ya que muchas veces hay que volver a actualizar todos los certificados que se ingresaron en un comienzo, como son el de no adeudar al IESS, al municipio, de Antecedentes Personales, etc.

4.3.5 El Matrimonio con ciudadano ecuatoriano.-

Una mujer extranjera que sea casada con un ciudadano ecuatoriano, podrá solicitar se le confiera la “*declaración de nacionalidad ecuatoriana por naturalización en virtud del matrimonio con ecuatoriano*”, mediante Resolución Ministerial, según el fundamento legal determinado en el Art. 9 de la Ley de Naturalización, el mismo que dice lo siguiente: “Art. 9.- Para que la mujer extranjera, mayor de edad, casada con ecuatoriano que tenga su domicilio político en la República o ejerza funciones públicas en el exterior, adquiera la nacionalidad ecuatoriana, solo será necesaria su declaración de adoptar ésta y renunciar a la anterior, mediante solicitud al Ministro de Relaciones Exteriores quien la declarará ecuatoriana por naturalización mediante Resolución Ministerial.”¹⁷⁹

Solicitud: De igual forma como en el trámite de naturalización, se deberá presentar una solicitud dirigida al Ministro de Relaciones Exteriores, y patrocinada por un Abogado en libre ejercicio profesional, la misma que contendrá la siguiente información:

- a) Nombres y apellidos;
- b) Lugar y fecha de nacimiento;
- c) Los nombres y nacionalidad de los padres;

¹⁷⁹ **Ley de Naturalización:** Decreto Supremo No. 276. RO/ 66 de 14 de Abril de 1976

- d) Lugar y fecha del matrimonio de la interesada;
- e) Nacionalidad de origen;
- f) Nacionalidad del cónyuge;
- g) Declaración expresa de no haberse naturalizado en otro Estado ni haber presentado solicitud al respecto;
- h) Declaración de renuncia expresa a la nacionalidad de origen para adquirir la ecuatoriana;

Documentación: La documentación que se adjuntará a la solicitud será la siguiente:

- a) Partida de nacimiento legalizada;
- b) Partida de matrimonio inscrita en la Dirección General de Registro Civil del Ecuador;
- c) Partida de nacimiento del cónyuge ecuatoriano y xerocopia de su Cédula de Identidad;
- d) Pasaporte del país de origen;
- e) Documento de Identificación del país de origen;
- f) Seis fotografías tamaño carné;
- g) Certificado de Movimiento Migratorio;
- h) Certificado de antecedentes personales; y,
- i) Escritura de Renuncia de Nacionalidad.

Parámetros a seguir en el trámite de declaración de nacionalidad ecuatoriana por naturalización en virtud del matrimonio con ecuatoriano.- - De acuerdo a la Ley de Naturalización y su respectivo Reglamento, se tomarán en cuenta los siguientes parámetros para iniciar el trámite:

1. La mujer casada extranjera que solicite Carta de Naturalización no requerirá para ello de la autorización de su marido; y,
2. No se exigirá a las mujeres extranjeras casadas con ecuatorianos o viudas de ecuatorianos, residir ininterrumpidamente en el país durante mas de tres años;

La mujer extranjera tiene una ventaja en su trámite, es muy corto dura entre unos 4 y 5 meses, y la documentación que se debe presentar no es tan numerosa como en un proceso de naturalización.

4.3.6 Procedimiento para el reconocimiento de nacionalidad ecuatoriana de los refugiados.-

Para poder analizar el Procedimiento para el reconocimiento de nacionalidad ecuatoriana de los refugiados, es necesario partir de dos puntos:

1. Que es un refugiado; y,
2. Que dispone la legislación ecuatoriana con respecto a la naturalización de los refugiados;

La Convención de Plenipotenciarios reunidos en Ginebra el 25 de Julio de 1951, convocados por la Asamblea General de las Naciones Unidas, redactaron la Estatuto de los Refugiados y Apartidas, con el objetivo de normar y garantizar la situación de los refugiados y apatridas en el ámbito mundial, en dicho Estatuto encontramos la definición del termino “refugiado”, el Art. 1.- del “Convenio Relativo a la Situación de los Refugiados”, el mismo que manifiesta lo siguiente:

“Art. 1.- Definición del Término "Refugiado".-

A. A los efectos de la presente Convención, el término "refugiado" se aplicará a cualquier persona:

1) Que ha sido considerado como refugiado en aplicación de los Arreglos del 12 de mayo de 1926 y del 30 de junio de 1928, o en aplicación de los Convenios del 28 de octubre de 1933 y del 10 de febrero de 1938 y del Protocolo del 14 de septiembre de 1939, o también en aplicación de la Constitución de la Organización Internacional de refugiados;

Las decisiones de no elegibilidad tomadas por la Organización Internacional para los Refugiados durante el período de su mandato no son obstáculo para que

la cualidad de refugiado sea concedida a personas que llenen las condiciones previstas en el párrafo 2 de la presente sección;

2) Quien, como resultado de los sucesos acaecidos antes del 1 de enero de 1951, y temiendo con fundada razón que puede ser perseguido por su raza, su religión, su nacionalidad su pertinencia a determinado grupo social o por sus opiniones políticas, se encuentra fuera de su país cuya nacionalidad posee y que no puede o, a causa de este temor, no quiere recurrir a la protección de este país; o que, si no tiene nacionalidad y se encuentra fuera del país en el que tenía su residencia habitual a causa de tales sucesos, no puede o, en virtud de dicho temor, no quiere regresar.

En el caso de una persona que tiene más de una nacionalidad, la expresión "del país cuya nacionalidad posee" significará de los países cuya nacionalidad posee esta persona. No será considerada como carente de la protección del país cuya nacionalidad posee, toda persona que, sin razón valedera fundada en un temor justificado, no ha recurrido a la protección de uno de los países cuya nacionalidad posee.

B. 1) Para los fines de este Convenio, las palabras "sucesos acaecidos antes del 1o. de enero de 1951" que figuran en el Artículo 1, sección A, podrán ser entendidos como:

*a) "sucesos acaecidos antes del primero de enero de 1951 en Europa"; o
b) "sucesos acaecidos antes del primero de enero en Europa o en cualquier otro lugar"; y cada Estado Contratante hará, en el momento de la firma, de la ratificación o de la adhesión, una declaración que precise el alcance que trata de dar a esta expresión desde el punto de vista de las obligaciones asumidas por el en virtud del presente Convenio.*

2) Todo Estado Contratante que ha adoptado la fórmula a) podrá en todo momento extender sus obligaciones adoptando la fórmula b) por medio de notificación dirigida al Secretario General de las Naciones Unidas.

C. Este Convenio dejará de ser aplicable a toda persona comprendida por las disposiciones de la sección A si:

1) Ha reclamado voluntariamente la protección del país cuya nacionalidad posee; o

- 2) *Habiendo perdido su nacionalidad, la ha recuperado voluntariamente; o*
3) *Ha adquirido una nueva nacionalidad y goza de la protección del país cuya nacionalidad posee; o*
4) *Ha regresado voluntariamente para establecerse en el país que ha abandonado o fuera del cual ha vivido por temor a ser perseguido; o* 5) *Si, al no existir las circunstancias por cuyo motivo ha sido reconocido como refugiado, no puede continuar rehusando la protección del país cuya nacionalidad posee.*

Teniendo entendido, sin embargo, que las disposiciones de este párrafo no se aplicarán a todo refugiado comprendido en el párrafo 1 de la sección A del presente Artículo que puede invocar, para no pedir la protección del país cuya nacionalidad posee, razones imperiosas que se remontan a persecuciones anteriores;

- 6) *Tratándose de una persona que no tiene nacionalidad si, las circunstancias a causa de las cuales ha sido reconocido como refugiado han dejado de existir, está en capacidad de regresar al país en el que tenía su residencia habitual;*

Teniendo entendido, sin embargo, que las disposiciones de este párrafo no se aplicarán a todo refugiado comprendido en el párrafo 1 de la sección de este Artículo que puede invocar, para no regresar al país en el que tenía su residencia habitual, razones imperiosas que se remontan a persecuciones anteriores.

D. Este Convenio no será aplicable a las personas que se benefician actualmente de una protección o de una ayuda de parte de un organismo o de una institución de las Naciones Unidas que no sea el Alto Comisario de las Naciones Unidas para los refugiados.

Cuando esta protección o esta ayuda haya dejado de existir por cualquier razón, sin que la suerte de estas personas haya sido definitivamente reglamentada, de acuerdo con las importantes resoluciones adoptadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas, estas personas participarán ipso facto de los beneficios de este Convenio.

E. Este Convenio no será aplicable a una persona considerada por las autoridades competentes del país en el que esta persona ha establecido su residencia como que tiene los derechos y obligaciones inherentes a la posesión de la nacionalidad de este país.

F. Las disposiciones de este Convenio no serán aplicables a las personas de las que seriamente se puede pensar que:

- a) Han cometido un crimen contra la paz, un crimen de guerra o un crimen contra la humanidad, en el sentido de los instrumentos internacionales elaborados para prever disposiciones relativas a estos crímenes;*
- b) Han cometido un crimen grave de derecho común fuera del país de refugio antes de haber sido admitidos como refugiados;*
- c) Se han declarado culpables de obrar contra los fines y principios de las Naciones Unidas.*¹⁸⁰

Respecto a la naturalización de los refugiados, el mencionado Convenio manifiesta lo siguiente:

*“ Art. 34.- Naturalización: Los Estados Contratantes facilitarán, en la medida de lo posible, la asimilación y la naturalización de los refugiados. Se esforzarán especialmente por acelerar el procedimiento de naturalización y reducir, en la medida de lo posible, los impuestos y los gastos de procedimiento. ”*¹⁸¹

Finalmente, tenemos el Art. 31 del Reglamento para Aplicación en Ecuador del Estatuto de Refugiados, el mismo que dice lo siguiente:

*“Art. 31.- A las personas que hayan residido al menos tres años consecutivos con visa de refugiado en el Ecuador, se les dará todas las facilidades para obtener una visa de residencia indefinida y para gestionar su naturalización. ”*¹⁸²

.

De los Artículos citados anteriormente, se puede concluir lo siguiente:

1. “Refugiado es cualquier persona que debido a fundados temores de ser perseguido por motivos de raza, religión, nacionalidad, grupos sociales u

¹⁸⁰ **Convenio Relativo a la Situación de los Refugiados:** Convenio s/n, Registro Oficial 128, del 5 de febrero de 1957.

¹⁸¹ *Ibíd..*

¹⁸² *Ibíd..*

opinión política, se encuentra fuera del país de su nacionalidad u no puede, a causa de dichos temores o de razones que no sean de mera conveniencia regresar a su país de origen.”¹⁸³;

2. El Ecuador a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, Organismo Estatal encargado de lo referente a las Naturalizaciones, en virtud de lo expuesto en el Art. 34 del Convenio Relativo a la Situación de los Refugiados, dará todas las facilidades del caso y se agilizarán los trámites en todo lo que se refiere a Naturalizaciones de Refugiados;
3. La persona que tenga la calidad de refugiado, deberá haber residido en el Ecuador con una Visa 12-IV, por lo menos durante tres años consecutivos, para poder gestionar el trámite de naturalización;

Trámite para la Naturalización de Refugiados.- EL trámite para la Naturalización de Refugiados conforme lo determinó el Consejo Consultivo de Política Migratoria, mediante Resolución No. 005, es el siguiente:

1. Para presentar la solicitud el refugiado deberá tener el auspicio o patrocinio oficial, del Comité Pro Refugiados, Agencia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados;
2. Deberá justificar el tiempo mínimo de permanencia requerido para este caso;
3. La Asesoría Jurídica del Ministerio de Relaciones Exteriores, deberá presentar un Informe favorable, previo examen y evaluación personal del interesado;

Solicitud.- La solicitud que será dirigida al Ministro de Relaciones Exteriores, deberá contener la siguiente información:

1. Nombres y apellidos completos del solicitante;
2. Nombres, apellidos y nacionalidad de los padres;
3. Lugar y fecha de nacimiento;
4. Nacionalidad;

¹⁸³Stainsby, Richard: *III Curso de Derecho Internacional de los Refugiados*, “Academia Diplomática J. Quevedo”, 22 de Abril de 1991, Quito Ecuador, p. 34.

5. Forma de ingreso al Ecuador;
6. fecha en que obtuvo su calidad de refugiado;
7. Estado civil;
8. Nombres y apellidos completos de la cónyuge, domicilio y teléfono.
9. Si la cónyuge es ecuatoriana deberá acompañarse la partida de nacimiento o la resolución ministerial o Carta de Naturalización;
10. Nombres completos, lugar y fecha de nacimiento y domicilio de los hijos;
11. Si son nacidos en el Ecuador deberá incluirse las partidas de nacimiento;
12. Indicación de la profesión, oficio y ocupación a la que se dedica el solicitante;
13. Determinación de los ingresos percibidos por el solicitante que pruebe que tiene suficientes medios de vida para él y su familia;
14. Indicar si se ha naturalizado en otro Estado o si ha presentado solicitud al respecto; y,
15. Firma del solicitante y de un abogado en libre ejercicio profesional.

Documentación: La documentación que se deberá presentar junto con la solicitud de naturalización, es la siguiente:

1. Pasaporte o documento de identidad que la Dirección General de Asuntos Consulares concede a los refugiados;
2. Documentos de identidad personal otorgados por las autoridades del país de origen;
3. Declaración del impuesto de la Renta actualizada; y,
4. Cinco fotografías tamaño pasaporte

Publicación por la prensa: Una vez aprobado el examen, y previa autorización del Ministerio de Relaciones Exteriores, se publicará en un periódico de mayor circulación provincial del domicilio del interesado, durante tres días consecutivos y hábiles, un extracto de solicitud de naturalización

Otorgamiento de la Carta de Naturalización: Toda vez que la documentación haya sido completada, se procederá a la elaboración del respectivo Dictamen, el cual luego de ser aprobado y firmado por el Asesor Jurídico, será sometido a conocimiento y firma del Ministerio de relaciones Exteriores, para luego ser remitido para conocimiento y firma del Presidente de la República.

4.4 La Doble Nacionalidad.-

El Dr. Guillermo Cabanellas define a la Doble Nacionalidad como: **Doble Nacionalidad:** “Posesión de los derechos políticos y civiles de dos países, y ejercitables sin más que la residencia en cualquiera de ellos, que en principio puede mudarse con plena libertad. Este estatuto jurídico, que no ha encontrado reconocimiento hasta promediar el siglo XX, y que todavía halla enconada resistencia, pone término a innumerables conflictos derivados del predominio de Europa del “*Ius Sanguinis*” y del territorialismo imperante en los países del Nuevo Mundo que se encuadra en el “*Ius Soli*”(v.). En la actualidad, el criterio es muy distinto y así aparece reflejado en el Cód. Civ. Esp. Por efecto de la reforma introducida por la Ley del 15 de Julio de 1954. En virtud de la misma, “la adquisición de la nacionalidad de un país iberoamericano o de Filipinas no producirá pérdida de la nacionalidad española no implicará la pérdida de la de origen, cuando esta última fuera de la de un país iberoamericano o de Filipinas” (Art. 22). En virtud de este criterio se han concentrado distintos convenios que ratifican la doble nacionalidad; así, el de la Argentina y España, suscrito en Madrid el 14 de marzo de 1969 y ratificado en Buenos Aires el 23 de marzo de 1971.”.¹⁸⁴

La Doble Nacionalidad entra en vigencia en el Ecuador, cuando mediante Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998, se promulga la “Nueva Constitución del Ecuador”, por utilizar un término, en las reformas que se hace a nuestra Constitución relacionadas con la doble nacionalidad, tenemos las siguientes:

¹⁸⁴ Cabanellas, Guillermo: op. cit.

1. El Art. 10.- hace referencia a los ciudadanos que adquieran la nacionalidad ecuatoriana “... conforme al principio de reciprocidad, a los tratados que se hayan celebrado y a la expresa voluntad de adquirirla, podrán mantener la ciudadanía o nacionalidad de origen.”¹⁸⁵;
2. El Art. 11.- dispone que “... los ecuatorianos por nacimiento que se naturalicen o se hayan naturalizado en otro país, podrán mantener la ciudadanía ecuatoriana.”¹⁸⁶

Con relación a los mencionados Artículo se puede sacar las siguientes conclusiones:

1. Los extranjeros que se naturalicen en el Ecuador, podrán mantener la nacionalidad de origen, siempre y cuando, con el país al que pertenecen se haya firmado algún Tratado sobre doble nacionalidad, se pueda establecer el principio de reciprocidad con este país;
2. Los ecuatorianos que antes de la expedición de esta Constitución se naturalizaron en otro país, y por ende, perdieron la nacionalidad ecuatoriana, podrán recuperarla, previo el trámite respectivo;

Al estar segmentada la aprobación de la doble nacionalidad, por un lado la aceptan y por otro no, es importante que cada Estado que este de acuerdo con la mencionada figura la apruebe dentro de su ordenamiento jurídico interno, como lo afirma el Dr. Uribe: “Puesto que la Nacionalidad es un vínculo amparado por el Derecho Interno y define a los miembros de la comunidad política formada por un Estado corresponde a cada Estado legislar sobre la adquisición, pérdida, y readquisición de la misma, y al estar regulada esa materia por las leyes internas, cada legislador determina de acuerdo a sus justos intereses, quienes pueden ser, o dejan de ser sus nacionales.”¹⁸⁷

CONVENIO DE DOBLE NACIONALIDAD ENTRE ECUADOR Y ESPAÑA.-

¹⁸⁵ *Constitución Política del Ecuador*: Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998

¹⁸⁶ *Ibíd.*.

¹⁸⁷ Uribe Iregui, Luis Fernando: *La Doble Nacionalidad en el Derecho Internacional*, Facultad de Ciencias Jurídicas y Socio- Económicas, Bogota- Colombia, 1977, p. 124.

El “*Convenio de Doble Nacionalidad entre Ecuador y España*”¹⁸⁸, es uno de los convenios más importantes que tiene el Ecuador con otro país, y se destacan los siguientes puntos:

- I. ***Adquisición de la Doble nacionalidad:*** Los nacionales de cada una de las partes contratantes, podrán obtener la nacionalidad ecuatoriana o española respectivamente, sujetándose a la legislación prevista por los respectivos Estados para la adquisición de la nacionalidad, salvo el caso de que se trate de ciudadanos de otra nacionalidad que se hayan naturalizado en España o Ecuador, estos no podrán acogerse a este convenio;
- II. ***Derechos de los Naturalizados:*** Estos se harán acreedores a los derechos y obligaciones consagradas en las leyes del país que otorga la nueva nacionalidad;
- III. ***Prohibición de juzgamiento bajo dos legislaciones:*** Las personas que se hayan naturalizado, no podrán ser juzgadas simultáneamente por ambas legislaciones correspondientes a sus dos nacionalidades, si no que serán sometidos a la legislación del país que ha dado la nueva nacionalidad;
- IV. ***Ciudadanos Naturalizados anteriores a este Convenio:*** Los ciudadanos que se hubieren naturalizado anteriormente a este Convenio, podrán acogerse a los beneficios de este, y podrán recuperar su nacionalidad de origen, declarando su voluntad de hacerlo y realizando el trámite correspondiente;

REGLAMENTO AL CONVENIO DE DOBLE NACIONALIDAD ENTRE ECUADOR Y ESPAÑA.-

Dentro del “*Reglamento al Convenio de Doble Nacionalidad entre Ecuador y España*”¹⁸⁹, se pueden destacar los siguientes puntos:

¹⁸⁸ Convenio ratificado por Decreto Supremo No. 467, publicado en Registro Oficial 463 de 23 de Marzo de 1965, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, Convenio de Doble Nacionalidad entre la República del Ecuador y España, Convenio No. 000. RO/ 463 de 23 de Marzo de 1965, Quito – Ecuador.

¹⁸⁹ Decreto Supremo No. 587, publicado en Registro Oficial 463 de 23 de Marzo de 1965, Fuente: Sistema Integrado de Legislación Ecuatoriana, Silec SE, Versión V 4.1 r5, “Lexis S.A.”, Reglamento al Convenio de Doble Nacionalidad entre la República del Ecuador y España, RO/ 587 de 23 de Marzo de 1965, Quito – Ecuador

- I. Al ciudadano español que solicite naturalizarse en el Ecuador no se le exigirá presentar la declaración juramentada de renunciar a su nacionalidad española ni el juramento de renuncia a dicha nacionalidad;
- II. El ciudadano Español que se naturalice en el Ecuador deberá cumplir el Servicio Militar Obligatorio, si es que no lo hubiere realizado en España, caso contrario, deberá probar que ha cumplido con esto en su país.

CAPITULO V

PROYECTO DE CREACION DE LA DIRECCION GENERAL DE ASUNTOS DE EXTRANJEROS

5.1 Análisis del actual sistema de control y manejo de asuntos relacionados con extranjeros.-

El aparato burocrático que maneja la política migratoria esta dividido por diversos entes que llevan a cabo el control y manejo de los asuntos relacionado con extranjeros, como ya se lo analizó en capítulos anteriores, son los siguientes, la Dirección General de Extranjería del Ministerio de Gobierno, la Dirección General de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores, la Dirección Nacional de Empleo y Recursos Humanos, el Departamento de Colocación y Migración Laboral del Ministerio de Trabajo, el Consejo Consultivo de Política Migratoria, y, la Dirección Nacional de Migración, todos estos con sus funciones específicas, que van desde el otorgamiento de visas, pasando por las autorizaciones laborales, hasta el control de las actividades que realizan los extranjeros. Pero desde el punto de vista práctico, se convierte en una odisea la legalización de cualquier documento que un extranjero necesite, el vía crucis que se debe andar es interminable, la falta de tecnología adecuado para agilizar los trámites campea, en definitiva el sistema actual tiene un rezago de unos 40 años en el tiempo, nuestro país necesita tener un sistema que vaya de la mano con las exigencias del mundo moderno, somos un país donde no existe una adecuada política migratoria, las instituciones en las que el uso del “papeleo” están a la orden del día, tenemos que mejorar esto, para así poder atraer la inversión extranjera a este país, pero la complicación en los trámites administrativos la “ahuyenta”.

Dentro de las falencias que tiene el actual sistema podemos encontrar las siguientes:

- Falta de tecnología; hemos visto como instituciones como el SRI, han dado un giro total con la implementación de una correcta tecnología, la misma que agiliza los trámites;
- Falta de recursos económicos; Como puede ser posible que la Oficina de Cedulación de Extranjeros del Registro Civil, no posea los recursos necesarios para poder adquirir computadoras, y en pleno siglo XXI las cosas se tengan que seguir haciendo manualmente;
- Falta de coordinación entre todos los organismos que manejan y controlan los asuntos relacionados con extranjeros; se emiten cédulas de ecuatorianos a extranjeros supuestamente naturalizados, sin que el Ministerio de Relaciones Exteriores se entere.

Estos puntos son solo la punta del iceberg de todo la problemática que tiene este país con relación a la política migratoria actual.

El presente capítulo tiene por objeto realizar un análisis objetivo de lo que pasa en nuestro país con el fenómeno migratorio, y brindar ciertas ideas que considero serían de gran ayuda en el mejoramiento del actual sistema.

5.2 La importancia de la creación de un solo ente que maneje todo lo referente con los asuntos de extranjeros.-

Se habla mucho de la descentralización en el aparato burocrático y de las ventajas que tiene esta dentro de la vida administrativa de una nación, pero yo quiero proponer una “centralización” de los órganos que manejan todo lo referente a los asuntos de extranjeros, porque con esto se va a lograr que exista coordinación entre ellos, se van a agilizar los trámites al tener en una sola “oficina” por llamarla así, todo los asuntos que tengan que ver con extranjeros, desde la obtención de una visa hasta la obtención del censo migratorio.

La simplificación de los trámites, será otro pilar fundamental para el éxito de este nuevo organismo, ya que para un extranjero poder obtener su residencia, tiene que

pasar por 5 o 6 instituciones en toda la ciudad, para poder legalizar su permanencia en el Ecuador.

En los siguientes numerales de este capítulo, voy a explicar como va a funcionar la que he llamado “*Dirección General de Asuntos de Extranjeros*”.

5.3 La Dirección General de Asuntos de Extranjeros.-

La Dirección General de Asuntos de Extranjeros será la encargada del control, manejo, aplicación de las normas y aplicación de los procedimientos, en todo lo referente a los asuntos relacionados con los extranjeros y su permanencia dentro del país, y dependerá del Ministerio de Gobierno.

Estará dividida en una Dirección General y 5 Subdirecciones Provinciales, de la siguiente forma:

- La Dirección General de Asuntos de Extranjeros con sede en Quito;
- La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros del Guayas;
- La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Esmeraldas;
- La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros del Azuay;
- La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Loja; y,
- La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Pastaza.

5.4 La Dirección General de Asuntos de Extranjeros.-

Tendrá a su cargo el control de todas las Subdirecciones Provinciales, y el manejo de los asuntos relacionados con extranjeros, los cuales se encuentren domiciliados en las provincias de Pichincha, Imbabura, Cotopaxi, y Tungurahua, sin que esto impida que extranjeros que se encuentren domiciliados en otras provincias, y se encuentren de paso por el Distrito que maneja la Dirección General, puedan realizar sus trámites en ésta.

5.4.1 La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros del Guayas.-

Estarán a su cargo las provincias del Guayas, Los Ríos, Galápagos, y Bolívar, sin que esto impida que extranjeros que se encuentren domiciliados en otras provincias, y se encuentren de paso por el Distrito que maneja la Subdirección Provincial, puedan realizar sus trámites en ésta.

5.4.2 La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Esmeraldas.-

Esta Subdirección maneja los asuntos de las provincias de Esmeraldas, Carchi, y Manabí, y Sucumbios, de igual forma esto no impedirá que los extranjeros que se encuentren domiciliados en otras provincias, y se encuentren de paso por el Distrito que maneja esta Subdirección Provincial, puedan realizar sus trámites en ésta.

5.4.3 La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros del Azuay.-

Las provincias que manejará esta Subdirección serán las del Azuay, Cañar, y Chimborazo, también sin que esto impida que los extranjeros que se encuentren domiciliados en otras provincias, y se encuentren de paso por el Distrito que maneja la Subdirección Provincial, puedan realizar sus trámites en ésta.

5.4.4 La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Loja.-

Estarán a su cargo las provincias de Loja, Zamora Chinchipe, y El Oro, de igual forma, sin que esto impida que extranjeros que se encuentren domiciliados en otras provincias, y se encuentren de paso por el Distrito que maneja la Subdirección Provincial, puedan realizar sus trámites en ésta.

5.4.5 La Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros de Pastaza.-

Esta Subdirección maneja los asuntos de las provincias de Pastaza, Napo, y Morona Santiago, sin que esto impida que los extranjeros que se encuentren

domiciliados en otras provincias, y se encuentren de paso por el Distrito que maneja esta Subdirección Provincial, puedan realizar sus trámites en ésta.

5.5 Funciones y atribuciones de la Dirección General y de las 5 Subdirecciones Provinciales de Asuntos de Extranjeros.-

Para que esta Oficina Gubernamental funcione con éxito, será necesaria la descentralización de las funciones, de un modo muy general cabe recalcar, que tanto la Dirección General de Asuntos de Extranjeros como las 5 Subdirecciones Provinciales, tendrán básicamente las mismas funciones y potestades, con sus poquísimas excepciones, y lógicamente las Subdirecciones serán controladas por la Dirección General.

5.5.1 Funciones Generales de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros y de las 5 Subdirecciones Provinciales.-

Las Funciones Generales que tendrán tanto la Dirección General de Asuntos de Extranjeros como las 5 Subdirecciones Provinciales, por intermedio de sus respectivos departamentos, serán las siguientes:

- Aprobación de Visas de Inmigrantes y No inmigrantes;
- Transferencias de visas, y demás tramites varios;
- Autorización de Actividad Laboral;
- Otorgamiento y renovación de cédulas de identidad, censo migratorio, cédula militar;
- Otorgamiento de Certificados de Permanencia Legal, y demás certificaciones solicitadas por el extranjero;
- Registros de visas de Inmigrantes y No Inmigrantes otorgadas en el Ecuador o en los consulados ecuatorianos acreditados en el Exterior;
- Procesamiento y entrega de órdenes de pago de tasas e impuestos.
- Manejo de la base datos y estadística de Extranjeros.

De acuerdo a esto tanto la Dirección General como las 5 subdirecciones, quedan facultadas para el otorgamiento de visas de inmigrantes y de no inmigrantes, a parte del resto de trámites que se deberán realizar, ya que con esto se descongestionaría y se agilizarían los trámites, además, de que se facilita al extranjero, ya que para poder tramitar su visa o cualquier otra gestión, tiene que obligatoriamente ir a Quito o Guayaquil, sea que este domiciliado cerca o no.

A mi modo de ver la llamada “Potestad Discrecional” que habla el Art. 7 de la Ley de Extranjería, debería ser modificada, ya que ésta da paso a un uso tergiversado y a veces hasta corrupto de la misma, debido a que puede darse el caso de que un extranjero que cumpla con todos los requisitos de la visa que esta solicitando, le sea negada su visa por una falsa apreciación de la autoridad, basada en un criterio equivoco y absurdo.

Si el extranjero cumple con los requisitos que establece la ley, y la autoridad de turno sea por criterio personal o “interés personal”, niega el otorgamiento de la visa, debería darse el siguiente procedimiento a esta negativa:

- La negativa debería ser por escrito, (ya que en el caso de las visas de no inmigrantes cuando la autoridad las niega, es simplemente verbal, y nunca lo hace por escrito) y deberá ir en consulta a la que yo he llamado la Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria, la que negará finalmente o no el otorgamiento de dicha visa;
- Este procedimiento lo seguirá tanto la Dirección General como las Subdirecciones Provinciales.

La Dirección General de Asuntos de Extranjeros controlara a las Subdirecciones en los diferentes proceso que manejan estas, como son otorgamiento de visas, dicho control no interferirá en las decisiones que tomen las subdirecciones en los diferentes trámites, mas bien el control ira dirigido a lo relacionado al correcto procedimiento en los trámites que se realicen en las subdirecciones.

Las subdirecciones informarán periódicamente a la Dirección General de los trámites que en estas se han realizado.

Además que se contará con una base de datos en el ámbito nacional, en la que estará toda la información relacionada con los extranjeros, pudiendo tener una comunicación entre la Dirección General y las Subdirecciones de manera inmediata, lo que permitirá una mejor coordinación entre estas, además de mayor control.

5.6 División de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros y las Subdirecciones.-

La idea fundamental de este proyecto es que se descentralicen las funciones, con el objetivo de que se agilicen los procedimientos, entonces para esto, será necesario que tanto las Subdirecciones como la Dirección General tengan las mismas oficinas, y que en cualquier parte del país el extranjero pueda realizar cualquier trámite.

Físicamente se deberá contar con un solo inmueble que agrupe a todos los departamentos que las conformarán, porque si se riegan por la ciudad, se caerá en lo mismo que sucede en la actualidad, un vía crucis de tramitología.

Partiendo de estos criterios la Dirección General de Asuntos de Extranjeros y las Subdirecciones Provinciales estarán conformadas por los siguientes departamentos:

- Departamento de otorgamiento de Visas de Inmigrantes;
- Departamento de otorgamiento de Visas de No inmigrantes;
- Oficina de tramitación de asuntos relacionados con Refugiados y Asilados;
- Departamento de Naturalizaciones;
- Oficina de Registro de Extranjeros;
- Oficina de Trámites Varios;
- Oficina de Censo e Identificación Militar;
- Oficina de Autorizaciones Laborales y Migraciones Laborales;

- Departamento de Custodia de Inversiones;
- Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria; y,
- Asesoría Jurídica.

5.6.1 Departamento de Otorgamiento de Visas de Inmigrantes.-

El Departamento de Otorgamiento Visas de Inmigrantes será el encargado de la tramitación, estudio y aprobación de las visas de Inmigrantes dentro de la Calidad y Categoría Migratorias 10- I, II, III, IV, V, VI, VII, dentro de sus principales funciones tenemos las siguientes:

- Análisis y Calificación de las solicitudes de Visas de Inmigrantes;
- Estudio, informe y resolución de todas las solicitudes;
- Emitir los respectivos informes de aprobación o negación de las solicitudes;
- Enviar a la Comisión Permanente de Política Migratoria las solicitudes de visa de inmigrantes negadas y que a petición de parte deban ir en consulta;
- Coordinación en la tramitación de las visas de Inmigrante con los demás departamentos;
- Procesamiento y otorgamiento de órdenes de pago de tasas e impuestos de visas de Inmigrantes; y,
- Participar en las reuniones de la Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria en los asuntos relacionados a Inmigrantes; y
- Autorizar el registro de visas de "Inmigrante" 10-I, 10-II, 10-III, 10-IV, 10-V, 10-VI, 10-VII; y,
- Las demás que las leyes y reglamentos le otorguen.

5.6.2 Departamento de otorgamiento de Visas de No inmigrantes.-

El Departamento de Visas de No Inmigrantes será el encargado de la tramitación, estudio y aprobación de las visas de No Inmigrante dentro de la Calidad y Categoría Migratorias 12- IV, V, VI, VII, VIII, dentro de sus principales funciones tenemos las siguientes:

- Análisis y Calificación de las solicitudes de Visas de No Inmigrantes;
- Estudio, informe y resolución de todas las solicitudes;
- Emitir los respectivos informes de aprobación o negación de las solicitudes;
- Enviar a la Comisión Permanente de Política Migratoria las solicitudes de visa de No Inmigrantes negadas y que a petición de parte deban ir en consulta;
- Coordinación en la tramitación de las visas de No Inmigrante con los demás departamentos;
- Procesamiento y otorgamiento de órdenes de pago de tasas e impuestos de visas de No Inmigrantes;
- Participar en las reuniones de la Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria en los asuntos relacionados a Inmigrantes;
- Disponer el registro de visas de "No Inmigrante" 12-I, 12-II, 12-III, 12-IV, 12-V, 12-VI, 12-VII, 12-VIII y 12-IX;
- Conceder y tramitar la renovación de las visas de "No Inmigrante";
- Autorizar a los consulados ecuatorianos acreditados en el Exterior el otorgamiento de visas de No inmigrantes cuando fuere necesario; y,
- Las demás que las leyes y reglamentos le otorguen.

5.6.3 Oficina de tramitación de asuntos relacionados con Refugiados.-

La Oficina de tramitación de asuntos relacionados con Refugiados, se encargará en coordinación con el ACNUR, de todo lo relacionado a la tramitación, estudio y calificación de los asuntos que tengan que ver con los Refugiados, dentro de sus principales funciones, tenemos:

- Estudio, informe y resolución de todas las solicitudes para Visas de Refugiados;
- Coordinar con el Departamento de Visas de No Inmigrantes el otorgamiento de la visa dentro de la Calidad y Categoría Migratoria 12-IV;
- Brindar asesoría a las personas candidatas a esta visa;
- Coordinar con el Departamento de Naturalizaciones los tramites de otorgamiento de nacionalidad ecuatoriana a Refugiados;

- Las demás que las leyes y reglamentos le otorguen.

5.6.4 Departamento de Naturalizaciones.-

Todas las funciones que tenía la Asesoría Jurídica del Ministerio de Relaciones Exteriores relacionadas con las naturalizaciones de extranjeros, como lo explica el Art. 21, Nral. 7, del Reglamento Orgánico Funcional del Ministerio de Relaciones Exteriores, deberán pasarse a este Departamento, en tal virtud las funciones de este departamento serán las siguientes:

- Recibir las solicitudes para obtención de Naturalización, Reconocimiento de Nacionalidad Ecuatoriana por Nacimiento, Declaratoria de Obtención de Nacionalidad Ecuatoriana por matrimonio con Ciudadano Ecuatoriano;
- Estudio y aprobación de las solicitudes;
- Emisión de los dictámenes favorables para las resoluciones declaraciones mencionadas anteriormente;
- Elaboración y otorgamiento de las respectivas resolución, cartas de naturalización y declaratorias de reconocimiento de nacionalidad ecuatoriana;
- Coordinación y envío al Ministro de Relaciones Exteriores y al Presidente de la Republica de estos documentos, respectivamente, para recabar las firmas necesarias, para el perfeccionamiento de los mencionados documentos;
- Además de la coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores para las ceremonias de otorgamiento de los mencionados documentos;
- Desempeñar las demás funciones que le faculden las leyes y los reglamentos.

5.6.5 Oficina de Registro de Extranjeros.-

Esta oficina básicamente llevará el control y registros de todas las visas de otorgadas, sus funciones se las puede resumir en las siguientes:

- Registro de las visas otorgadas en los consulados ecuatorianos acreditados en el Exterior;

- Registro de las visas de Inmigrantes otorgadas directamente por el Departamento de otorgamiento de Visas de Inmigrantes;
- Registro de las visas de No-Inmigrantes otorgadas directamente por el Departamento de otorgamiento de Visas de No-Inmigrantes;
- Coordinación con los departamentos de Otorgamiento de Visas de Inmigrantes y No-Inmigrantes, respectivamente;
- Las demás que las leyes y los Reglamentos le otorguen.

5.6.6 Oficina de Trámites Varios.-

Esta oficina será la encargada del procesamiento de todos los trámites relacionados con las visas que son titulares tanto a Inmigrantes como a No Inmigrantes, dentro de los principales trámites que esta oficina gestionara tenemos los siguientes:

- Transferencia de Visa;
- Renovación Orden de Cédula;
- Desglose de Documentos;
- Registro de Actividad;
- Cambio de Actividad;
- Cambio de Categoría Migratoria;
- Cancelación de Visas (Voluntarias);
- Certificaciones;
- Certificaciones de Registro;
- Cambio de Estado Civil;
- Registro de Mayoría de Edad;
- Sustitución de Inversión;
- Registro de Mayoría de Edad.

5.6.7 Oficina de Censo e Identificación Militar.-

El fundamento para que esta oficina funcione, es la facilitación del servicio para el usuario, si concentramos en una sola oficina el otorgamiento de las estas dos identificaciones necesarias para el extranjero, se podrá cumplir con este objetivo.

De hecho sería necesario que las funciones otorgadas a la Dirección Nacional Migración y a la Dirección de Movilización del Comando Conjunto de las FFAA, con relación al otorgamiento de estas dos identificaciones, respectivamente, sean trasladadas a esta oficina, pero con la siguiente diferencia, La Policía Nacional de Migración ya no tendrá nada que ver en el otorgamiento del Censo, serán la DGAE y las Subdirecciones provinciales las encargadas de este, que es lo más lógico, ya que se tiene elementos útiles de la Policía censando a extranjeros, en vez de estar realizando su verdadero trabajo que es la protección a la ciudadanía, y en el caso de la identificación militar, de igual forma será manejada por personal de la DGAE y de las Subdirecciones Provinciales, en coordinación con la Dirección de Movilización del Comando Conjunto, el objetivo de estas dos identificaciones será el mismo, llevar un registro de los extranjeros y de las actividades que los extranjeros realizan en el caso del censo, y de identificación militar en el otro.

Dentro de las principales funciones que tendrán este departamento, están:

- Censar a los inmigrantes y no inmigrante, con las excepciones previstas en la Ley;
- Otorgar la Cédula Militar de Extranjero Inmigrante a los Extranjeros varones comprendidos entre los 18 y 55 años de edad;
- Llevar una base de datos con toda la información relacionada con los extranjeros;
- Las demás que las Leyes y los reglamentos le otorguen.

5.6.8 Oficina de Autorizaciones Laborales y Migraciones Laborales.-

Esta oficina será una extensión del Ministerio de Trabajo dentro de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros, deberá estar en el mismo sitio para facilidad del usuario, y además para una mejor coordinación con la DGAE o sus subdirecciones, ya que los interesados estarán concentrados en un mismo lugar, y el extranjero o la

persona que lo represente, no deberá ir de un lado a otro para poder obtener su autorización laboral, y luego su visa, entonces lo más lógico sería que el trámite de solicitud de visa 10-IV o 12-IV con relación de dependencia, ambas, se lo ingresa ya directamente a la DGAE o a una de sus Subdirecciones Provinciales, según sea el caso, como visa 10-IV o 12-VI, y se inicia el trámite administrativo con la Autorización Laboral, aprobada esta, se continuará con la aprobación de la Visa propiamente dicha.

De igual forma se cuidará que las migraciones laborales externas no acaparen un alto porcentaje de plazas de trabajo en el Ecuador.

La Oficina de Autorizaciones Laborales y Migraciones Laborales, se encargará de:

- Calificar de las solicitudes de Autorización Laboral;
- Emitir los respectivos informes de aprobación o negación de las solicitudes;
- Emitir el respectiva certificado de Autorización Laboral y el Carne Ocupacional;
- Coordinación con los departamentos de Otorgamiento de Visas de Inmigrante y No Inmigrantes, para la prosecución del trámite de las respectivas visas; y,
- Las demás que las leyes y reglamentos le otorguen.

5.6.9 Departamento de Custodia de Inversiones.-

El Departamento de Custodia de Inversiones que tendrá la Dirección General y cada una de las Subdirecciones Provinciales, hará de enlace con el Departamento de Custodia de la Dirección de Servicios Financieros del Banco Central, puesto que se encargarán, de recepcionar los documentos que servirán como sustento para las visas de inversionista 10-II, como son certificados o títulos de depósito a plazo, pólizas de acumulación, cédulas hipotecarias, acciones, obligaciones, bonos de prenda, bonos emitidos por compañías constituidas en el Ecuador, bonos del Estado, etc., luego los remitirán a la mencionada oficina, de igual forma, cuando se trate de

renovarlas, se encargarán de retirarlos y entregarlos al extranjero para que este proceda a su renovación, según sea el caso, previa solicitud de la parte interesada.

La idea de que exista un departamento de custodia en cada Subdirección Provincial y en la Dirección General, es que ya no se va a tramitar las visas 10-II solo en Quito o Guayaquil, si no que, será lo hará en ciudades distantes a las oficinas del Banco Central en Quito o Guayaquil, entonces, será necesario que estos Departamentos de Custodia reciban los documentos para luego enviarlos a Quito.

Dentro de las principales funciones que tendrá este departamento tenemos las siguientes:

- Brindar el servicio de custodia temporal a los documentos que sirvan de sustento legal para las visas 10-II;
- Coordinar con Departamento de Custodia de la Dirección de Servicios Financieros del Banco Central para el envío o requerimiento de los documentos que se encuentran en custodia la mencionada oficina;
- Coordinación con los departamentos de Otorgamiento de Visas de Inmigrante en lo relacionado a los trámites de visas 10-II; y,
- Las demás que las leyes y reglamentos le otorguen.

5.6.10 Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria.-

La Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria absorberá todas las funciones que tenía el Consejo Consultivo de Política Migratoria, en tal razón, será en un organismo técnico, consultivo e informativo en todo lo referente a materia migratoria, que elaborará y desarrollará políticas migratorias que regularicen la permanencia de los extranjeros en el país.

La idea es que en la Dirección General de Asuntos de Extranjeros y en cada Subdirección Provincial, funcione permanentemente una Comisión, la misma que deberá reunirse una vez cada 15 días para resolver los asuntos que le competan.

Estas comisiones permanentes estarán formadas por los mismos funcionarios de las Direcciones y Subdirecciones, respectivamente, así como por delegados de otras instituciones, entonces su conformación será la siguiente:

Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria en la Dirección General de Asuntos de Extranjeros.-

Aquí estará formada por los siguientes funcionarios:

- El Director General de Asuntos de Extranjeros;
- El Director Nacional de Migración, o su delegado;
- Los Directores de los Departamentos de Otorgamiento de Visas de Inmigrantes y No Inmigrantes, respectivamente, y,
- El Asesor Jurídico de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros.

Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria en una Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros.-

Aquí estará formada por los siguientes funcionarios:

- El Subdirector Provincial de Asuntos de Extranjeros, quien la presidirá;
- Jefe Provincial de Migración, o su delegado;
- Los Directores de los Departamentos de Otorgamiento de Visas de Inmigrantes y No Inmigrantes de la Subdirección, respectivamente, y,
- El Asesor Jurídico de la Subdirección Provincial de Asuntos de Extranjeros.

Dentro de las principales funciones que tendrá la Comisión Permanente Consultiva de Política Migratoria, tenemos las siguientes:

- Analizar y resolver sobre las consultas acerca de la negativa o revocatoria en el otorgamiento de visas de inmigrante o no inmigrante, que presenten los

departamentos de Otorgamiento de Visas de Inmigrante o no Inmigrante, respectivamente;

- La Comisión Permanente de Política Migratoria de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros, tendrá las mismas funciones que tiene el Consejo Consultivo de Política Migratoria, el mismo que deberá desaparecer, como consecuencia de la creación de esta Comisión Permanente;
- Las Comisiones Permanentes de las Subdirecciones Provinciales deberán realizar proyectos de internación de contingentes humanos hacia las zonas de escasa densidad poblacional, en calidad de colonos;
- Analizar, estudiar y resolver los cupos de inmigración que existirán en las diferentes zonas donde se encuentren ubicadas las Subdirecciones Provinciales;
- Las demás que las leyes y reglamentos le otorguen.

5.6.11 Asesoría Jurídica.-

La Asesoría Jurídica de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros tendrá funciones independientes de los Departamentos de otorgamiento de Visas a Inmigrantes y No Inmigrantes, ya que en la actualidad, el asesor jurídico de la Dirección General de Extranjería es el que emite el informe para la aprobación de las solicitudes de visas de inmigrantes.

Partiendo de este criterio, la Asesoría Jurídica tendrá las siguientes funciones:

- Asesorar y responder a las consultas presentadas por los diferentes departamentos de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros o de las Subdirección Provinciales, según sea el caso;
- Supervisar a los diferentes departamentos de la Dirección General de Asuntos de Extranjeros o de las Subdirección Provinciales, según sea el caso, en el correcto procedimiento de los diferentes trámites administrativos;
- Asesorar y responder a las consultas presentadas por los usuarios;

- Analizar desde el punto de vista jurídico los proyectos que presente la Dirección General de Asuntos de Extranjeros o las Subdirección Provinciales, según sea el caso.
- Elaborar, revisar y aprobar todos los contratos que suscriban la Dirección General de Asuntos de Extranjeros o las Subdirección Provinciales;
- Asumir la defensa en los juicios en los que la Dirección General de Asuntos de Extranjeros o las Subdirección Provinciales, según sea el caso, intervenga como parte;
- Desempeñar las demás funciones que las demás que las leyes y reglamentos le otorguen.

CAPITULO VI

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

1. Los movimientos migratorios han existido desde los albores de la humanidad, no es un fenómeno reciente, es un fenómeno que ha acompañado al hombre desde sus inicios, desde las antiguas tribus nómadas hasta los movimientos migratorios de la actualidad, el común denominador siempre ha sido, encontrar un mejor sitio para vivir;
2. En cuanto se refiere a la terminología propiamente dicha, se puede concluir que el término Migración es el que abarca a los términos emigración e inmigración, para referirse en general a los movimientos humanos de un sitio a otro, sea que estos ingresen o salgan de una determinada circunscripción geográfica;
3. Además, se puede concluir que la Migración es un Fenómeno social y económico, el cual acompañado, en la mayoría de los casos, de la voluntad de dejar el lugar de origen, moviliza a los individuos hacia otro sitio, para radicarse, temporal o definitivamente en este;
4. De los diferentes tipos de Migraciones que tenemos, como son, la Migración Interna y Externa, la Migración Rural – Rural, la Migración Rural – Urbana, la Migración Urbana – Urbana, la Migración por Etapas y de Retorno, las más comunes en nuestro país son, la Migración Externa, la que se caracteriza porque los individuos salen del país hacia otros destinos, sea temporal o definitivamente, y la Migración Rural – Urbana, en la que los individuos van del campo a las ciudades principales;

5. Nuestra Constitución Política, en su Artículo pertinente otorga a los extranjeros los mismos derechos que los ecuatorianos, con las respectivas limitaciones que la misma Constitución y la ley establecen;
6. En nuestro país se instaló la primera oficina encargadas del control migratorio el 9 de Noviembre de 1898, esta es una dependencia adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores;
7. La Ley de Extranjería, Extradición y Naturalización, como un cuerpo legal concreto, creado para tratar una temática específica, ve la luz mediante Decreto Legislativo de 8 de Octubre de 1921;
8. Las Calidades Migratorias que el extranjero puede obtener cuando ingresa legalmente al Ecuador son las de inmigrante y las de no inmigrante, la diferencia entre estas dos, radica principalmente en el tiempo que al extranjero se le autoriza permanecer dentro del país;
9. Las categorías de inmigración, son la clasificación que la Ley da a las diferentes actividades que el extranjero puede desarrollar dentro del país, estas están claramente diferenciadas en los artículos 10 y 12 de la Ley de Extranjería, para inmigrantes y no inmigrantes, respectivamente.
10. La migración selectiva clasifica a los migrantes de acuerdo a dos criterios, por el grado formación educacional del individuo y por el grado de asimilación que tendrá el individuo a la sociedad que lo acoge.
11. En lo que se refiere a la nacionalidad, la Constitución Política del Ecuador establece el Sistema Mixto, como medio para adquirir la nacionalidad ecuatoriana;
12. A partir del 11 de Agosto de 1998, cuando entra en vigencia nuestra nueva Constitución Política, se acepta el concepto de “Doble Nacionalidad”, dando

paso a una nueva situación legal para muchos ecuatorianos que habiendo obtenido otra nacionalidad, perdieron la de origen;

13. Con el único país que tenemos un convenio de Doble Nacionalidad es con España;
14. Los organismos encargados del manejo de la Política Migratoria y control de los Extranjeros en el Ecuador son: la Dirección General de Extranjería del Ministerio de Gobierno, la Dirección General de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores, la Dirección Nacional de Empleo y Recursos Humanos y el Departamento de Colocación y Migración Laboral del Ministerio de Trabajo, el Consejo Consultivo de Política Migratoria, la Dirección Nacional de Migración;
15. Es necesario que se faciliten los trámites administrativos con relación a los asuntos de extranjeros, ya que desde el punto de vista práctico, es una verdadera odisea la obtención de los documentos necesarios para la legalización de los extranjeros en el país;
16. Una de las formas de facilitar los trámites, es con la implementación de tecnología, ya que nuestro país necesita tener un sistema que vaya de la mano con las exigencias del mundo moderno, no podemos seguir en la era de la pluma y el papel, es necesario la sistematización del sistema.
17. Si no mejoramos nuestro sistema, el poco flujo migratorio que viene a invertir será cada vez menor, ya que, todo esta “tramitología” por así llamarla no hace las que asustar a los extranjeros y lograr que no inviertan en nuestro país;
18. Las diferentes carteras de Estado deberán asignar más recursos a las oficinas que se ocupan de los asuntos relacionados con los extranjeros, como por el ejemplo el Ministerio de Gobierno a la Dirección General de Extranjería, ya

que un obstáculo tremendo para el mejoramiento del sistema es la falta de recursos;

19. Es necesario que exista una mayor coordinación entre todos los organismos que manejan y controlan los asuntos relacionados con extranjeros, ya que esto dará como resultado, una mejora en el control de este tema.
20. Se debe dar mayor agilidad a la tramitación, los procesos administrativos son muy complejos, la simplificación en los trámites, sería una de las claves del éxito para mejorar la eficacia en las oficinas públicas.
21. Se deberá incrementar la tecnología en las oficinas de la Dirección General de Extranjería, las visas ya no pueden ser estampadas en los pasaportes con un sello de tinta, debemos tener visas en papel de seguridad como las tienen los países industrializados, sin ir muy lejos, un claro ejemplo son las visas que otorga Colombia.

BIBLIOGRAFIA

BONAPARTE, L. D.: Enciclopedia Jurídica Omeba, Tomo III, Buenos Aires Argentina, 1982.

BORJA CEVALLOS, Rodrigo: Derecho Político y Constitucional, Tomo II, Editorial de la Casa de la Cultura Ecuatoriana, Quito – Ecuador, 1971.

CABANELLAS, Guillermo: Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual, Buenos Aires- Argentina, 1982.

CARDELUS, Jordi; y PASCUAL, Angels: Movimientos Migratorios y Organización Social, Ediciones Península, Barcelona – España, 1979.

CHIRIBOGA ZAMBRANO, Galo Alfredo: Manual sobre los Derechos de las Personas en el Ecuador, ILDIS, Quito – Ecuador, 1989.

CUNEO, Dardo; MAFUD, Julio; SANCHEZ SIVORI, Amalia; y SHALLMAN, Lázaro: Inmigración y Nacionalidad, Editorial Paidós, Buenos Aires – Argentina, 1978.

CUTTS, Mark: La Situación de los Refugiados en el mundo 2000, Cincuenta años de acción humanitaria, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Icaria editorial, Barcelona - España, 2000.

DONOSO TOBAR, Julio: Derecho Constitucional Ecuatoriano, Corporación de Estudios y Publicaciones, Quito – Ecuador, 1989.

DUNCKER BIGGS, Federico: Derecho Internacional Privado, Editorial Jurídica de Chile, Santiago de Chile- Chile 1956.

ENDARA, Iván José: La Institución Consular, Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales ILDIS y Asociación de Funcionarios y Empleados del Servicio Exterior Ecuatoriano AFESE, Quito-Ecuador, 1989.

ESTUPIÑAN PINO, Alfredo: Derecho Migratorio Laboral Andino, OFFSETEC S.A., Quito – Ecuador, 1982.

GARCIA, Aurelio: Ciencia del Estado, Editorial de la Casa de la Cultura Ecuatoriana, Quito – Ecuador, 1978.

GOLDSTEIN, Mateo: Enciclopedia Jurídica Omeba, Buenos Aires Argentina, 1982.

GUERRERO, Fernando; RODRIGUEZ, Lourdes; y MOLINA César: Inmigrantes Colombianos en el Ecuador y Derechos Humanos, Conferencia Episcopal Ecuatoriana, Departamento de Movilidad Humana, Quito – Ecuador, 1995.

ITZIGSOHN DE FISHMAN, María Eugenia: Enciclopedia Jurídica Omeba, Tomo XX, Buenos Aires Argentina, 1982.

JACOME MOSCOSO, Rodrigo: Nacionalidad y Extranjería, Imprenta de Educación, Quito – Ecuador, 1943.

KEGEL, Gerhard: Derecho Internacional Privado, traducido por Miguel Betancourt Rey, Facultad de Jurisprudencia del Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario, Rosario- Argentina, 1995.

KYMILICIA, Will y NORMAN, Wayne: Ciudadanía y el debate contemporáneo, Ediciones Paidós Ibérica S.A., Barcelona España, 1996.

LARREA HOLGUIN, Juan: Derecho Constitucional Ecuatoriano, Volumen I, Corporación de Estudios y Publicaciones, Quito – Ecuador, 2000.

LARREA HOLGUIN, Juan: Manual de Derecho Internacional Privado Ecuatoriano, Universidad Técnica Particular de Loja, Loja-Ecuador, 1998.

LEZCANO DE PODETTI, Amelia: Enciclopedia Jurídica Omeba, Buenos Aires Argentina, 1982.

MARTI BUFILL, Carlos: Nuevas Soluciones al Problema Migratorio, Ediciones Cultura Hispánica, Madrid – España, 1955.

MARTINEZ, Nelson Hernán: Curso de Cadetes, Instituto Nacional de Policía, Quito – Ecuador, 1983.

MUÑOZ, Humberto; DE OLIVEIRA, Orlandina; SINGER, Paúl; y, STERN, Claudio: Las Migraciones en América Latina, Consideraciones teóricas, Buenos Aires – Argentina, 1974.

NECOCHEA, Mario Ramírez: Curso de Derecho Internacional Privado Chileno, Ediar Conosur Ltda. Santiago de Chile-Chile, 1999.

NOBOA, Edgar: Las Normas y Procedimientos del Servicio de Migración, Policía Nacional del Ecuador, Textos de Procedimientos Policiales, Quito – Ecuador, 1991.

OSORIO Y FLORIT, Manuel: Enciclopedia Jurídica Omeba, Buenos Aires Argentina, 1982.

PACHANO, Simón: Antología, Ciudadanía e Identidad, FLACSO, Quito Ecuador, 2003.

PEEK, Peter; y STANDING, Guy: Políticas de Estado y Migración, El Colegio de México, México D.F.- México, 1989.

PEREZNIETO CASTRO, Leonel: Derecho Internacional Privado, Harla S.A., México D.F. – México, 1980.

PICHOT, Alberto Raúl: Enciclopedia Jurídica Omeba, Buenos Aires Argentina, 1982.

SALGADO PESANTES, Hernán; CHIRIBOGA ZAMBRANO, Galo Alfredo: Derechos Fundamentales en la Constitución Ecuatoriana, Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales ILDIS, 1999.

SAMPER, Francisco: Derecho Romano, Ediciones Universidad Internacional S.E.K., Santiago de Chile-Chile, 1993.

SCHWIDETZKI, Ilse: Etnobiología, México DF -México, 1955.

STAINSBY, Richard: III Curso de Derecho Internacional de los Refugiados, “Academia Diplomática J. Quevedo”, 22 de Abril de 1991, Quito Ecuador.

TERAN CEVALLOS, Mauro: Derecho Internacional Público Contemporáneo, U.T.P.L., Loja – Ecuador, 1996.

URIBE IREGUI, Luis Fernando: La Doble Nacionalidad en el Derecho Internacional, Facultad de Ciencias Jurídicas y Socio- Económicas, Bogota-Colombia, 1977.

VALVERDE, Alfonso Barrera: Manual de Extranjería (Problemas legales de Extranjeros), Instituto Ecuatoriano de Derecho Internacional, Universidad Central, Quito – Ecuador, 1966.

VASCO, Miguel Antonio: Diccionario de Derecho Internacional, Editorial del Ministerio de Educación, Quito-Ecuador, 1963.

ACUERDO DE COLABORACION TURISTICA ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA ARABE DE EGIPTO: Convenio No. 000. RO/ 347 de 29 de Diciembre de 1993, Quito – Ecuador.

ACUERDO DE SUPRESION DE VISAS EN PASAPORTES DIPLOMATICOS, OFICIALES, ESPECIALES, DE SERVICIO Y ORDINARIOS, ENTRE EL ECUADOR Y HUNGRIA: Convenio No. 000. RO/ 887 de 5 de Marzo de 1992, Quito – Ecuador.

ACUERDO ENTRE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y LA REGION ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE HONG KONG DE LA REPUBLICA POPULAR CHINA PARA LA EXENCION DE VISAS EN PASAPORTES ORDINARIOS: Convenio No. 000. RO/ 298 de 14 de Octubre de 1999, Quito – Ecuador.

ACUERDO ENTRE LOS GOBIERNOS DE LAS REPUBLICAS DE CUBA Y DEL ECUADOR SOBRE EXENCION RECIPROCA DE VISAS PARA TITULARES DE PASAPORTES DIPLOMATICOS: Convenio No. 000. RO/ 46 de 17 de Abril de 1997, Quito – Ecuador.

ACUERDO ENTRE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y LA REPUBLICA DE CHILE SOBRE INDOCUMENTADOS: Convenio No. 000. RO/ 767 de 11 de Septiembre de 1991, Quito – Ecuador.

ACUERDO DE COOPERACIÓN TURÍSTICA ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA ARGENTINA: Convenio No. 000. RO/ 549 de 17 de Octubre de 1994, Quito – Ecuador.

ACUERDO DE CIRCULACION DE CIUDADANOS DE ECUADOR Y COLOMBIA: Convenio No. 000. RO/ 172 de 14 de Octubre de 1997, Quito – Ecuador.

ACUERDO DE RECIPROCIDAD PARA AUTORIZAR A LOS FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMATICO, CONSULTAR, ADMINISTRATIVO Y TÉCNICO DE LAS MISIONES DIPLOMATICAS Y CONSULARES ENTRE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y LA REPUBLICA DE COLOMBIA: Convenio No. 000. RO/ Sup 121 de 31 de Enero de 1997, Quito - Ecuador.

ACUERDO AMPLIO ECUATORIANO-PERUANO DE INTEGRACION FRONTERIZA, DESARROLLO Y VECINDAD: Convenio No. 000. RO/ 137 de 26 de Febrero de 1999, Quito – Ecuador.

CARTA DE ENTENDIMIENTO ENTRE EL GOBIERNO DEL ECUADOR Y LA ORGANIZACION INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES: Convenio No. 2. RO/ 669 de 24 de Septiembre del 2002, Quito – Ecuador.

CARTA DE ENTENDIMIENTO ENTRE EL GOBIERNO DEL ECUADOR Y LA ORGANIZACION INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES: Convenio No. 2. RO/ 669 de 24 de Septiembre del 2002, Quito – Ecuador.

CODIGO DE DERECHO INTERNACIONAL PRIVADO SANCHEZ DE BUSTAMANTE: Codificación No. 000. RO/ Sup 1202 de 20 de Agosto de 1960.

CODIGO DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA: Ley 100, Registro Oficial 737, 3 de Enero del 2003.

CODIFICACION DEL CODIGO DEL TRABAJO: Codificación s/n, Registro Oficial 162, 29 de Septiembre de 1997.

CONSTITUCION POLITICA DEL ECUADOR: Decreto Legislativo No. 000. RO/ 1 de 11 de Agosto de 1998.

CONVENCION DE VIENA SOBRE RELACIONES CONSULARES: Decreto Supremo 2830, Registro Oficial 472, 5 de Abril de 1965.

CONVENIO DE SUPRESION DE VISAS ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DE FRANCIA Y EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR: Convenio No. 000. RO/ 156 de 25 de Marzo de 1999, Quito – Ecuador.

CONVENIO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DE FRANCIA RELATIVO A LA READMISION DE PERSONAS EN SITUACION IRREGULAR: Convenio No. 000. RO/ 91 de 5 de Junio del 2000, Quito – Ecuador.

CONVENIO DE DOBLE NACIONALIDAD ENTRE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y ESPAÑA: Convenio No. 000. RO/ 463 de 23 de Marzo de 1965, Quito – Ecuador.

CONVENIO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DE POLONIA PARA LA SUPRESION DE VISADOS: Convenio No. 000. RO/ 155 de 24 de Marzo de 1999, Quito – Ecuador.

CONVENIO DE COOPERACION TURISTICA ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANO: Convenio No. 000. RO/ 548 de 14 de Octubre de 1994, Quito - Ecuador.

CONVENIO ENTRE LAS REPUBLICAS DE COLOMBIA Y EL ECUADOR SOBRE TRANSITO DE PERSONAS, VEHICULOS, EMBARCACIONES

FLUVIALES Y MARITIMAS Y AERONAVES: Convenio No. 000. RO/ 172 de 14 de Octubre de 1997, Quito - Ecuador.

CONVENIO DE COOPERACION TURISTICA ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR Y EL GOBIERNO DE LA REPUBLICA DE CUBA: Convenio No. 000. RO/ 782 de 15 de Septiembre de 1995, Quito – Ecuador.

CONVENIO RELATIVO A LA SITUACION DE LOS REFUGIADOS: Convenio s/n, Registro Oficial 128, del 5 de febrero de 1957.

ESTATUTO DEL CONSEJO CONSULTIVO DE POLITICA MIGRATORIA: Acuerdo Ministerial No. 790, Registro Oficial 744, del 15 de Mayo de 1984.

LEY DE CULTOS: Decreto Supremo 212, Registro Oficial 547, 23 de Julio de 1937.

LEY DE DOCUMENTOS DE VIAJE: Ley No. 11. RO/ 132 de 20 de Febrero de 1989.

LEY DE EXTRANJERIA: Decreto Supremo No. 1897. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971.

LEY DE MIGRACIÓN: Decreto Supremo No. 1899. RO/ 382 de 30 de Diciembre de 1971

LEY DE NATURALIZACION: Decreto Supremo No. 276. RO/ 66 de 14 de Abril de 1976.

LEY ORGANICA DEL SERVICIO EXTERIOR: Decreto Supremo No. 2268. RO/ 353 de 15 de Octubre de 1964.

REGLAMENTO A LA LEY DE EXTRANJERIA: Decreto Ejecutivo No. 1991.
RO/ 473 de 7 de Julio de 1986.

**REGLAMENTO AL CONVENIO DE DOBLE NACIONALIDAD ENTRE LA
REPUBLICA DEL ECUADOR Y ESPAÑA:** RO/ 587 de 23 de Marzo de 1965,
Quito – Ecuador.

REGLAMENTO A LA LEY DE NATURALIZACION: Decreto Supremo No.
277. RO/ 66 de 14 de Abril de 1976.

**REGLAMENTO ORGANICO FUNCIONAL DEL MINISTERIO DE
GOBIERNO:** Registro Oficial 391, del 17 de Diciembre de 1982.

**REGLAMENTO ORGANICO FUNCIONAL DEL MINISTERIO DE
RELACIONES EXTERIORES:** Acuerdo Ministerial 375, Registro Oficial 100, del
2 de Enero de 1997.

**REGLAMENTO ORGANICO FUNCIONAL DEL MINISTERIO DE
TRABAJO:** Acuerdo Ministerial No. 323. Registro Oficial Suplemento 525 de 13 de
Septiembre de 1994.

**REGLAMENTO ORGANICO FUNCIONAL DE LA DIRECCION DE
MIGRACION:** Acuerdo Ministerial No. 000. RA/ 1998, de 7 de Agosto de 1998

**CONSTITUCION DE LA ORGANIZACION INTERNACIONAL PARA LA
MIGRACIONES:** Bruselas – Bélgica, 1951,
http://www.iom.int/en/who/main_constitutionespanol.shtml

**HISTORIA DE LA ORGANIZACION INTERNACIONAL PARA LAS
MIGRACIONES:**http://www.iom.int/en/who/main_historyespanol.shtml#50